

Шериев Альберд Малилевич,
кандидат юридических наук,
преподаватель кафедры специальных дисциплин
Северо-Кавказского института повышения
квалификации
сотрудников МВД России (филиал)
Краснодарского университета МВД России,
Жукова Алла Владимировна, директор
«Северо-Кавказский колледж инновационных
технологий»
(e-mail: sheriev74@mail.ru)

Правовые основы противодействия экстремизму в Российской Федерации.

Проблема терроризма и насильственного экстремизма остро стоит перед всем мировым сообществом. Прикрываясь религией, экстремисты и террористы стремятся не только посеять страх и вражду в обществе, но и спровоцировать межрелигиозную, межнациональную и межэтническую ненависть[1].

Распространение религиозного, национального экстремизма и сепаратизма становится опасным источником дестабилизации безопасности страны. Поэтому необходимо проводить совместную работу по искоренению идеологии экстремизма и терроризма[2].

Правовыми основами государственной политики Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму являются Конституция Российской Федерации; общепризнанные международные правовые акты и международные договоры Российской Федерации; федеральные законы; указы Президента Российской Федерации; постановления Правительства Российской Федерации и др.[3].

В целях оптимизации мер противодействия указанным явлениям в России стала реализовываться Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г. (утв. Президентом РФ 28.11.2014, Пр-2753) [6], разработана новая Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 31.12.2015 №683) [4], принято новое Положение о Национальном антитеррористическом комитете (утв. Указом Президента РФ от 26.12.2015 №664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму») [5], образована Межведомственная комиссия по противодействию финансированию терроризма [6], изменялись и дополнялись действующие правовые нормы в части усиления противодействия экстремистской деятельности и терроризму[7].

Увеличение усилий государств в борьбе с международным экстремизмом в последнее время привело к принятию некоторых

международно-правовых документов, направленных на борьбу с экстремизмом, сепаратизмом и международным терроризмом в контексте регионального сотрудничества между государствами. В связи с этим, необходимо отметить Декларацию о создании Шанхайской организации сотрудничества (ШОС). Важным результатом в борьбе с экстремизмом стала принятая Шанхайской конвенции ШОС по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001[8], которая вступила в силу для Российской Федерации 29 марта 2003г. [9].

Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности»[10] субъектами противодействия экстремистской деятельности определены: федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции[11].

Начало формированию системы специализированных государственных органов, осуществляющих функции по противодействию экстремистской деятельности, положено Указом Президента РФ от 23.03.1995 № 310 «О мерах по обеспечению согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма в Российской Федерации»[12], согласно которому прокуратуре Российской Федерации отводится первостепенная роль в решении поставленной проблемы.

Важное значение для правового регулирования противодействия экстремистской деятельности имеют также ведомственные нормативные акты. К числу наиболее значимых из них можно отнести:

Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 19.11.2009 № 362 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности»[13];

Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 22.10.2009 № 339 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии терроризму»[14];

Указание Генерального прокурора Российской Федерации от 05.12.2007 № 193/27 «О порядке направления в Федеральную службу по финансовому мониторингу сведений по вопросам противодействия финансированию экстремистской и террористической деятельности»[15];

Совместное Распоряжение от 16.12.2008 Генеральной прокуратуры Российской Федерации № 270/27р, МВД России № 1/9789 и ФСБ России № 38 «О совершенствовании работы по предупреждению и пресечению деятельности общественных и религиозных объединений по распространению идей национальной розни и религиозного экстремизма»[16].

В целях совершенствования противодействия с такими явлениями как экстремизм и терроризм необходимо бороться как можно эффективнее на законодательном уровне, улучшать и углублять законодательство, регулирующее борьбу с экстремизмом и терроризмом[17].

Как справедливо отмечают некоторые исследователи, каждый гражданин должен быть вооружен антитеррористическими знаниями и

навыками, необходимыми для обеспечения личной и общественной безопасности в современных условиях. В этой связи, и в целях обеспечения необходимого уровня грамотности населения России, в области противодействия экстремизму и терроризму предлагается ввести во всех высших учебных заведениях обязательную дисциплину (в рамках федерального компонента государственных образовательных стандартов и учебных планов всех специальностей) «Основы противодействия экстремизму и терроризму».

Кроме того следует совершенствовать уровень межведомственного взаимодействия, в первую очередь органами власти и местного самоуправления с институтами гражданского общества, в целях принятия актуальных и выверенных практических решений.

Литература.

1. Материалы информационно-аналитической записки Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации «Противодействие экстремистской деятельности и терроризму» за 2015 год.
2. Шериев А.М. Международное сотрудничество по противодействию экстремизму: характерные признаки, принципы и формы противодействия. Актуальные вопросы модернизации российского образования. Материалы Международного электронного Симпозиума. 2015г. Издательство: Автономная некоммерческая образовательная организация "Махачкалинский центр повышения квалификации" (Махачкала).
3. Шериев А.М. «Уголовно-правовая и криминологическая характеристика экстремизма» / А.М. Шериев. – Нальчик: Северо-Кавказский институт повышения квалификации сотрудников МВД России (филиал) Краснодарского университета МВД России, 2016. – 112 с.
4. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 31.12.2015 №683).
5. Положение о Национальном антитеррористическом комитете (утв. Указом Президента РФ от 26.12.2015 № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму»).
6. Указ Президента РФ от 18.11.2015 №562 «О Межведомственной комиссии по противодействию финансированию терроризма» (вместе с «Положением о Межведомственной комиссии по противодействию финансированию терроризма»).
7. Шериев А.М. Противодействие экстремизму в Кабардино-Балкарской Республике. Успехи современной науки и образования 2017, Том 8, №2. С. 21-25.

8. Декларация о создании Шанхайской организации сотрудничества от 15 июня 2001г. 4. ФЗ РФ от 10 января 2003г. «О ратификации Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом».
9. Шериев А.М. Международное сотрудничество по противодействию экстремизму: характерные признаки, принципы и формы противодействия. В сборнике: Актуальные вопросы модернизации российского образования. Материалы Международного электронного Симпозиума. 2015. С. 106-113.
10. Федеральный закон Российской Федерации «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ.
11. Агапов П.В., Борисов С.В. и др. Экстремизм: стратегия противодействия и прокурорский надзор: монография/Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2015. – 467 с.
12. Указ Президента Российской Федерации от 23.03.1995 № 310 «О мерах по обеспечению согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма в Российской Федерации».
13. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 19.11.2009 № 362 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности».
14. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 22.10.2009 № 339 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии терроризму».
15. Указание Генерального прокурора Российской Федерации от 05.12.2007 № 193/27 «О порядке направления в Федеральную службу по финансовому мониторингу сведений по вопросам противодействия финансированию экстремистской и террористической деятельности».
16. Совместное Распоряжение от 16.12.2008 Генеральной прокуратуры Российской Федерации № 270/27р, МВД России № 1/9789 и ФСБ России № 38 «О совершенствовании работы по предупреждению и пресечению деятельности общественных и религиозных объединений по распространению идей национальной розни и религиозного экстремизма».
17. Шериев А.М. «Уголовно-правовая и криминологическая характеристика экстремизма и терроризма» / А.М. Шериев. – Нальчик: Северо-Кавказский институт повышения квалификации сотрудников МВД России (филиал) Краснодарского университета МВД России, 2018. – 120с.