

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РФ

**Б.Р. Абдулхамидов, Ю.У. Ибрагимов,
З.И. Каимов**

студенты «Частное профессиональное образовательное учреждение «Северо-Кавказский колледж инновационных технологий»

О.П. Мелешко канд. юрид. наук, доцент
«Частное профессиональное образовательное учреждение «Северо-Кавказский колледж инновационных технологий»

Р.С. Эржапова д-р биол. наук
Руководитель консультационно-методического центра по ЧР (МГЭУ, РОСНОУ, СКТ, СККИТ, Заслуженный деятель науки и образования РАЕ)

Аннотация: Страхование в России в современных условиях развивается на принципах, кардинально отличающихся от тех, которые существовали в течение семидесяти лет централизованной, командно-административной системы. Поэтому для современного менеджера, экономиста, предпринимателя, да и просто гражданина необходимо иметь представление о том, какую роль играет страхование и каким образом его можно использовать для защиты от возможных убытков в процессе хозяйственной деятельности и в личной жизни.

Ключевые слова: фонд, страхование, личность, гражданин, доходы, денежные средства, бюджет, пенсионный фонд, социальное страхование.

В комплексе происходящих в России социально-экономических преобразований особое место занимает реформа социального страхования. Необходимость ее проведения вызвана рядом причин, среди которых главная - переход к рыночной экономике. Он характеризуется, в частности, тем, что сокращаются бюджетные ассигнования в социальную сферу, уменьшаются возможности граждан (особенно молодежи и женщин) в трудоустройстве, значительно снижаются доходы социально уязвимых групп трудящихся, особенно пенсионеров, инвалидов, многодетных, появляются значительные по численности маргинальные слои. С самого начала следует констатировать, что нынешние изменения в российской системе социального страхования оказались весьма тяжелыми и болезненными. И это - в обстоятельствах, когда самый сложный участок реформационного пути в данной сфере еще не пройден. Трудности в значительной степени обуславливаются отставанием в концептуальном и правовом обеспечении этого среза реформ.

Осуществляющийся в стране процесс реформирования лишает систему социального обеспечения ее прежнего основного гаранта - стабильных поступлений из госбюджета. Бесплатные социальные услуги уходят в прошлое, вытесняясь платными. В основу формирующейся системы социальной защиты должны быть положены страховые методы. Их суть сводится к распределению материальной ответственности по компенсации и минимизации социальных рисков среди максимально возможного числа участников; иначе говоря, социальная защита приобретает форму организованной взаимопомощи¹.

Предпринимаемые в настоящее время попытки перехода от модели социального обеспечения к модели социального страхования основаны на том, что он должен ориентироваться на мировую и отечественную практику. Это означает, что формирование системы социального страхования связано с принципами последнего и должно опираться на теорию социальных рисков и актуарных расчетов, реализоваться в совокупности автономных, самоуправляемых товариществ. Нынешняя система социального страхования страховой по своей сути все еще не является. Она, в основном, все еще, как и прежде, выполняет функцию социального обеспечения со всеми вытекающими отсюда последствиями. Размер страховых взносов и сейчас не увязан с уровнем социального и профессионального риска, с объемом прав и гарантий страхователей и застрахованных, причем и те, и другие остаются отстраненными от участия в управлении фондами.

Далее, существующий порядок сбора, аккумуляции страховых взносов и централизованного государственного распределения образовавшихся из них средств делает неявной связь между страховыми случаями, которые охватываются социальным страхованием (болезнь, несчастные случаи на производстве, льготные пенсии за работу во вредных условиях труда и т.д.), взносами работодателей (предприятий) и получением застрахованными пособий, пенсий, медицинской помощи.

Не достигли надлежащего развития институты (государственные, профсоюзные, страховые, общественные), которые могли бы эффективно осуществлять оценку социальных и профессиональных рисков, информационно-статистическое и кадровое обеспечение системы социального страхования².

Активизация работы в этом направлении тем более актуальна потому, что существенное отставание в развитии страховых механизмов происходит в условиях все более осязаемого нарастания негативных тенденций. Из ряда причин существенного отставания в проведении реформ в системе социального страхования можно отметить две. Во-первых, реформирование этой системы проводится без должной увязки с государственной социальной политикой. В стране до сих пор не сформирована идеология перемен в области

¹ Добрян Е. И., Самаруха В. И., Жигас М. Г. Обязательное пенсионное страхование: теория и практика. Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2016.

² Веретенникова О. Б. Финансовое планирование хозяйствующих субъектов. Екатеринбург : Изд-во АМБ, 2004.

социального страхования. Разработчики соответствующих законопроектов видят свою задачу в решении лишь частных вопросов. Во-вторых, упускается из виду, что рассматриваемая система - один из важнейших механизмов регулирования в социально-трудовой сфере, основанного на взаимодействии трех социальных субъектов (работодателей, работников и государства). У нас же на сегодня ни один из субъектов страхования не играет адекватной его природе роли и не обеспечивает выполнение присущих только ему функций. Так, работодатели и работники до сих пор не допускаются к управлению фондами. В конечном итоге это подрывает социальную защиту трудящихся, не удовлетворяет минимальные потребности в ней, хотя на работодателей и ложится непомерно тяжкое бремя совокупных платежей по страхованию. Расходованию средств из страховых фондов явно не хватает "прозрачности"; во многом это связывается с нежеланием государства проводить принцип их самоуправляемости, при котором основную роль призваны играть работодатели и работники³.

С января 2015г. в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2016 №212-ФЗ источником доходов государственных внебюджетных фондов вместо единого социального налога стали страховые взносы, которые перечисляются отдельно в Пенсионный фонд, Фонд социального страхования РФ и фонды медицинского страхования. Проблема в том, что действие закона не распространяется на взносы на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также на обязательное медицинское страхование неработающего населения, уплата которых регулируется специальными федеральными законами⁴. Главная цель нововведения - наполнить деньгами пенсионную систему и систему социального страхования. Сильнее всего изменения должны были коснуться предприятий, работающих на упрощенной схеме налогообложения. Они были освобождены от уплаты ЕСН и платили только взнос на обязательное пенсионное страхование - ставка 14%. На 2015 год нагрузка на них осталась той же, 14%, а вот с 1 января 2017 года "упрощенцам" пришлось платить взносы во внебюджетные фонды, как всем (34%, которые складываются из 26% в ПФР, 2,9% в ФСС, 2,1% в ФФОМС, 3% в ТФОМС). Вместе с ростом налоговой нагрузки увеличилось и количество бумажной работы. С 2015 года все плательщики, производящие выплаты физическим лицам, должны подавать ежеквартально расчеты по страховым взносам в территориальные органы ПФР и ФСС по месту учета. ПФР и ФСС могут проводить как камеральные, так и совместные выездные проверки. Если отчеты по страховым выплатам не сданы в срок, предпринимателя будут штрафовать. В соответствии с задачами, определенными посланием Президента Российской

³ Борисова С. Л. Работа со страхователями: обеспечить социальные гарантии // Вестн. гос. соц. страхования. 2016. № 1.

⁴ Об утверждении правил финансирования в 2008-2010 годах проведения углубленных медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами : приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 28 декабря 2007 г. № 813.

Федерации от 29 июня 2016 года "О бюджетной политике в 2012 - 2017 годах", проектом Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам установления тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды" для отдельных категорий плательщиков взносов установлен пониженный тариф страховых взносов в размере 0,0% вместо 2,9 процента. Федеральным законом от 28 ноября 2016 г. N 292-ФЗ "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2021 годов" источником внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством предусмотрен остаток средств страхового резерва по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на счетах по учету средств бюджета Фонда в сумме 30 532 539,6 тыс. рублей. Вместе с тем в настоящее время отсутствует достаточная правовая основа регулирования механизма возврата средств резерва, в том числе не определен источник финансирования, из которого средства резерва должны быть восстановлены. Данным законопроектом предусмотрены все расходные обязательства Фонда по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. При этом значительно увеличиваются с 508 200 828,1 тыс. рублей (88,0% общей суммы расходов) в 2015 году до 586 454 867,4 тыс. рублей (89,0%) в 2017 году объемы бюджетных ассигнований, направляемых Фондом на исполнение публичных нормативных обязательств. Законопроектом сохраняется норма, предусматривающая реализацию в 2015 и 2017 годах в ряде субъектов Российской Федерации плотного проекта, предусматривающего назначение и выплату застрахованным лицам страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также осуществление иных выплат и возмещение расходов страхователя на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников территориальными органами Фонда. Законопроектом предусматривается осуществление в 2012 году и в плановый период в ряде субъектов Российской Федерации плотного проекта, направленного на оценку профессиональных рисков. В рамках плотного проекта Фондом планируется осуществить финансовое обеспечение мероприятий по организации и проведению аттестации рабочих мест по условиям труда работников, занятых в государственных и муниципальных учреждениях сферы образования, здравоохранения и культуры за счет средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний ежегодно в сумме до 1 000 000,0 тыс. рублей. Вместе с тем особо острой остается проблема аттестации рабочих мест в добывающих,

обрабатывающих и промышленных отраслях экономики Российской Федерации. Финансовое обеспечение предоставления инвалидам технических средств реабилитации и услуг и отдельным категориям граждан из числа ветеранов протезов (кроме зубных протезов) и протезно-ортопедических изделий в 2012 - 2017 годах установлено в сумме 8 999 525,8 тыс. рублей ежегодно.

Следует отметить, что на 2015 - 2017 годы бюджетные ассигнования из федерального бюджета на указанные цели предусмотрены без учета прогнозного уровня инфляции на 2015 - 2017 годы. Законопроектом установлено, что объем бюджетных ассигнований, подлежащих перечислению в бюджет Фонда из федерального бюджета на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по санаторно-курортному лечению, включая проезд к месту лечения и обратно, определяется в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" исходя из численности граждан, не воспользовавшихся правом отказа от получения набора социальных услуг полностью или от получения соответствующей социальной услуги (ежегодно до 1 октября), на основании сведений, содержащихся в Федеральном регистре лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи. Соответственно указанные бюджетные ассигнования не могут быть определены в сроки, установленные для подготовки и утверждения бюджета Фонда, в связи с чем эти бюджетные ассигнования законопроектом не предусмотрены⁵.

Библиографический список:

1. Правила исчисления непрерывного трудового стажа рабочих и служащих при назначении пособий по государственному социальному страхованию: Постановление Совмина СССР от 13.04.1973 г. №252 (в ред. от 01.07.1991 г.)

2. Положение о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию: Постановление Президента ВЦСПС от 12.11.1984 г. №13-6 (в ред. от 18.02.1999 г. с учетом Указа Президента РФ от 15.03.2000 г.).

3. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: Федеральный закон РФ от 19.05.1995 г. №81-ФЗ (в ред. от 25.07.2002 г.)

4. Об осуществлении взаиморасчетов по страховым взносам с организациями, имеющими задолженность по платежам в ФСС РФ: Постановление ФСС РФ от 29 апреля 1997 г.

5. Правила начисления, учета и расходования средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: Постановление Правительства РФ от 02.03.2000 г. №184

⁵ Карелова Г. Мы цифры выверяем до копейки // Финансовый контроль. 2007. № 6.

6. Об исполнении бюджета ФСС РФ за 1998 г.: Федеральный закон от 27.05.2000 г. №76-ФЗ введении в действие части второй НК РФ и внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ о налогах: Федеральный закон от 05.08.2000 г. № 118-ФЗ

7. Положения о приобретении, распределении, выдаче путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей: Постановление Правительства РФ от 21.04.2001 г. №309 (в ред. от 01.04.2003 г.)

8. Ашмарина Е.М. Некоторые аспекты расширения предмета финансового права в Российской Федерации: проблемы и перспективы: моногр. М.: Полиграф опт, 2014.

9. Беляев В.П. Контрольная форма юридической деятельности (общетеоретический аспект) / Под ред. А.В.Малько. СПб.: Юрид. центр Пресс, 2015.

10. Галаганов В.П. Организация работы органов социального обеспечения в Российской Федерации: учеб. М.: КНОРУС, 2014.

11. Галаганов В.П. Право социального обеспечения: учеб. М.: КНОРУС, 2014.

12. Килинкарлова Е.В. Зачет и возврат излишне уплаченных и излишне взысканных налоговых платежей: моногр. М.: Волтерс Клувер, 2013.

13. Кобзева С.И. Источники права социального обеспечения России: моногр. М.: Проспект, 2016.

14. Лушников М.В., Лушников А.М. Международное и сравнительное трудовое право и право социального обеспечения: введение в курс: учеб. пособ. М.: Юрлитинформ, 2016.

15. Михайленко О.В. Имущественная ответственность за вред, причиненный осуществлением публичной власти: теоретические аспекты и проблемы ее реализации на практике. М.: Волтерс Клувер, 2017.

16. Нуртдинов А.А. Государственная казна как финансово-правовая категория / под ред. Н.А. Саттаровой. М.: Юрлитинформ, 2015.

17. Пазына Е.О. Правовые основы бюджета и бюджетного процесса Европейского Союза: моногр. / под науч. ред. Н.Б. Топорнина. М.: Юрлитинформ, 2016.

18. Писарева Е.Г. Правовое положение государственных учреждений в сфере финансов: моногр./ под ред. Н.И. Химичевой. М.: Юрлитинформ, 2016.

19. Соколова Э.Д. Правовые основы финансовой системы России / отв.ред. Е.Ю.Грачева. М.: Юриспруденция, 2016.

20. Соловьев А.К. Государственные внебюджетные фонды: учеб. пособ. М.: Изд-во РАГС, 2013.

21. Финансовое право: учеб. / отв. ред. Е.Ю. Грачева, Г.П. Толстопятенко. М.: Проспект, 2015.