

РОЛЬ ФИНАНСОВ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЕ

Д.Р. Эмазаева, З.С. Абдулханова
студенты «Частное профессиональное
образовательное учреждение
«Северо-Кавказский колледж
инновационных технологий»

С.В. Марченко канд. экон. наук, доцент
«Частное профессиональное
образовательное учреждение
«Северо-Кавказский колледж
инновационных технологий»

Р.С. Эржапова д-р биол. наук
Руководитель консультационно-
методического центра по ЧР (МГЭУ,
РОСНОУ, СКТ, СККИТ, Заслуженный
деятель науки и образования РАЕ)

Аннотация: в статье раскрыты роль и значение некоммерческих организаций в финансовой системе государства. Обозначены определенные задачи, которые необходимо решить России до конца первого десятилетия XXI века. Рассмотрены направления совершенствования управления финансовыми механизмами.

Ключевые слова: налоговое планирование, финансовые ресурсы, некоммерческие организации, финансовая система.

В составе финансовых систем современных государств, являющихся, по существу, совокупностью институциональных образований, действующих, реализуя собственные экономические интересы и имеющих присущие той или иной форме собственности особенности, непременно присутствует звено некоммерческих организаций. Именно наличие в них сектора в виде совокупности «неприбыльных» или некоммерческих организаций выступает одним из признаков, характеризующих финансовые системы развитых государств.

Финансовые системы государств, экономика которых традиционно развивается в условиях рыночных отношений, отражают необходимость создавать и развивать учреждения, оказывающие различные услуги населению в сфере образования, здравоохранения, охраны порядка, культуры, которая была осознана достаточно давно. Учреждения, способные оказать такие услуги существуют в различных организационно-правовых формах, регламентированных национальным законодательством. Наряду с

возможностями создания подобных организаций частными лицами или их объединениями, государство в лице своих органов власти и управления, тоже создаёт и финансирует деятельность организаций, основными целями которых является не получение прибыли от своей деятельности, а оказание обществу услуг в различных жизненно важных сферах.

Укрепление вертикали власти, достижение определенных договорённостей в отношениях между исполнительной и законодательной ветвями власти в России, некоторые успехи в экономическом развитии в 2000-2008 гг. сформировали неплохие условия для выработки перспективных и текущих целей финансовой политики России начала XXI в. В области финансового обеспечения социальной сферы жизни общества. В последних посланиях главы государства одной из стратегических задач развития была провозглашена модернизация экономики, которая должна обеспечить устойчивые и более высокие темпы экономического роста.

В то же время, к сожалению, заметных успехов в переходе на инновационный путь развития экономики пока достигнуто не было, и к началу финансового кризиса сырьевая зависимость российского экспорта очень негативно отразилась на уровне доходов бюджетов страны. Учитывая, что бюджетная политика России в современных условиях включает ряд направлений, в том числе и политику в сфере управления государственными финансами в целом, можно обозначить определенные задачи, которые необходимо решить России до конца первого десятилетия XXI века, в том числе[2]:

- формирование бюджетов государства, следуя долгосрочным приоритетам развития государства, особенно в социальной сфере, обеспечивающей развитие человеческого капитала, роста эффективности образования, здравоохранения, пенсионного обеспечения граждан страны;
- снижение дифференциации граждан по уровню их доходов;
- создание условий для обеспечения полного и устойчивого исполнения финансовых обязательств власти, включая их социальную составляющую;
- оптимизация сети бюджетных учреждений, внедрение новых методов бюджетирования, зависящих от результатов, выполняемых функций и эффективности работы организаций;
- создание алгоритмов оценки эффективности расходов бюджетов, с целью концентрации ресурсов федерального бюджета на решении центральных социально-экономических задач государства;
- обеспечение прозрачности доходов и расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы и внебюджетных фондов, процедур организации государственных закупок товаров и услуг.

Для реализации перечисленных выше задач необходимо консолидация усилий всех имеющихся в стране экономических субъектов и органов власти, способных направлять и корректировать действия организаций и граждан для достижения поставленных целей. Немаловажная роль в решении поставленных

задач отводится организациям бюджетной сферы, функционирующим, как раз, в тех самых «неприбыльных», на первый взгляд, отраслях, называемых некоммерческими организациями.

Понятие «некоммерческая организация» давно и всесторонне вошёл в повседневную жизнь. Вместе с тем, правовая основа функционирования некоммерческих организаций в России появилась только в девяностых годах, несмотря на то, что в некоторых российских законах ещё раннего временного периода было признано особое положение организаций, которые действовали в интересах общества в целом. Конституция Российской Федерации [1, ст. 30] гарантирует свободу функционирования общественных объединений и право граждан создавать такие объединения. После принятия первой части Гражданского кодекса РФ положения о некоммерческих организациях и учреждениях были сконцентрированы в одном разделе – «Некоммерческие организации».

Ввиду того, что деятельность, направленная на удовлетворение общественных потребностей может реализовываться образованиями, не наделёнными статусом юридического лица, необходимо отметить возможность рассмотрения термина «некоммерческая организация», как минимум, в двух аспектах - широком и узком.

В широком значении под некоммерческими организациями надо понимать совокупность организаций, включая организации, не являющиеся юридическими лицами (коллективные образования), сформированные с общественно - полезными целями и реализующие социально-экономические функции, что хоть и наделяет их определёнными правами и обязанностями, но не создаёт условий для их участия в гражданском обороте. В более узком, гражданско-правовом аспекте, под некоммерческими организациями следует рассматривать только те из них, которые имеют статус юридического лица, то есть являются действующими субъектами экономических отношений.

Во всех существующих развитых демократических государствах большое число некоммерческих организаций - это предмет гордости и основа гражданского общества. Некоммерческие организации включают в себя большое количество разнообразных объединений, организаций и учреждений, работающих, реализуя конституционные права граждан. Не редко методы и формы деятельности некоммерческих структур более эффективны, чем иные формы организации деятельности, вследствие чего, во многих государствах они действуют в сфере поддержки и защиты населения, в экологической сфере, местном самоуправлении, медицине, образовании, социальной реабилитации, оказывая специфические консалтинговые услуги и прочее.

Таким образом, переход к социально-ориентированным рыночным экономическим отношениям не представляется возможным без возрастания роли некоммерческих организаций и учреждений, которые оказывают гражданам страны разнообразные социально значимые услуги. Гражданский кодекс Российской Федерации определяет некоммерческую организацию как

организацию, не имеющую получение прибыли как основную цель своей деятельности и не распределяющую полученную прибыль среди участников. Некоммерческая организация может создаваться для того, чтобы достичь социальных, образовательных, научных, благотворительных, управленческих и иных значимых для общества в целом, целей. Для охраны здоровья граждан страны, с целью развития физической культуры и спорта в стране, для того, чтобы удовлетворялись духовные и иные нематериальные потребности граждан и юридических лиц, разрешались споры и конфликты, для оказания юридической помощи, и для других целей, направленных на получение и расширение общественных благ.

Финансовые отношения, которые складываются у некоммерческих организаций в связи с формированием и использованием денежных фондов разного назначения в своей совокупности представляют собой их финансы. Эти финансовые отношения включают [1]:

- отношения с органами государственной власти и местного самоуправления по причине использования бюджетных средств;
- отношения с иными юридическими лицами и гражданами по поводу использования внебюджетных источников доходов, среди которых взносы учредителей, паевые и членские взносы, целевые поступления, в том числе, гранты, пожертвования, а также доходы от предпринимательской и другой деятельности, приносящей доход, и их использования;
- отношения с органами государственной власти и местного самоуправления в случае выполнения обязательств перед бюджетами различных уровней и бюджетами внебюджетных фондов путём уплаты налогов и также специальных страховых взносов;
- отношения с сотрудниками по причине создания и использования фондов оплаты труда и других целевых фондов, включая фонды материального поощрения, производственного и социального развития и др.).

Следовательно, можно сказать, что сущность финансов некоммерческих организаций в том, что это особые экономические отношения, в связи с формированием, распределением и использованием финансовых фондов организаций, которые служат для реализации целей их деятельности, предусмотренных уставом данной организации. Заметим, что некоммерческая организация имеет право выполнять один или несколько видов деятельности, не запрещенных законами РФ и соответствующих целям деятельности самой организации. Исключение составляют органы государственной власти и органы местного самоуправления, которые являются учредителями бюджетных организаций, отношения с ними входят в группу отношений учредителя с организацией по поводу использования бюджетных средств.

Финансовые отношения в каждой из названных выше четырёх групп отношений определены организационно-правовой формой, присущей некоммерческой организации, а также особенностями поставленных перед ней целей и характером деятельности организации в ходе предоставления своих

услуг. Всё перечисленное создаёт условия для особенностей состава финансовых ресурсов различных некоммерческих организаций, для определённого порядка формирования этих ресурсов и порядка их использования.

Важно отметить, что некоммерческая организация имеет право вести предпринимательскую деятельность только в целях, для которых она была создана. Данное ограничение установлено законом для того, чтобы исключить возможность заниматься наиболее доходной деятельностью в ущерб той деятельности, которая отвечает целям её создания.

Финансовые отношения некоммерческих организаций различных организационно-правовых форм с бюджетами бюджетной системы представлены в форме двусторонних или же односторонних финансовых отношений. Для некоторых типов некоммерческих организаций, например, общественных, религиозных организаций, различных фондов, законом предусмотрены, кроме возможности получения средств бюджетов на указанные в их уставах определённые цели, ещё и обязанность по уплате налоговых платежей. Если некоммерческая организация не получает бюджетных средств, то её отношения с бюджетом сводятся только к уплате налогов, соответствующих действующему налоговому законодательству.

В качестве материальных носителей финансовых отношений для некоммерческих организаций можно рассматривать финансовые ресурсы, представляющие собой все виды денежных доходов, накоплений и поступлений, которые используются на финансирование текущего содержания и расширения деятельности некоммерческих организаций.

Принципиальная основа создания и использования источников финансовых средств некоммерческих структур зависит от способов их хозяйствования. Всё это в совокупности не позволило решить проблему оптимизации сети бюджетных учреждений, вследствие чего назрела потребность в комплексном совершенствовании правового статуса государственных и муниципальных структур, оптимизации самого процесса предоставления государственных (муниципальных) услуг и выполнения государственных (муниципальных) функций и задач.

Изменения в правовом положении и механизмах финансирования государственных (муниципальных) учреждений, предусмотренные законодательством, нацелены на повышение эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счёт предоставления части государственных (муниципальных) учреждений большей финансово-хозяйственной самостоятельности [3].

Возможность большей финансовой самостоятельности должна предусматривать и необходимость создания эффективной системы управления финансами, которая обеспечит не только целевое использование средств бюджета, но и возможность поиска дополнительных источников финансов для развития государственного (муниципального) учреждения.

Одним из используемых в целях совершенствования управления финансами механизмов является налоговое планирование, позволяющее оптимизировать расходы организации за счёт достаточно объёмной статьи расходов – налогов и иных платежей в бюджет. Безусловно, налоговая оптимизация актуальна, в первую очередь, для государственных (муниципальных) учреждений, имеющих поступления от приносящей доходы деятельности, которыми они могут распоряжаться самостоятельно.

Библиографический список:

1. Глотова И.И. Финансы, денежное обращение и кредит. Ростов н/Д.: Феникс, 2015.-377 с. (Среднее профессиональное образование).
2. Мавлютов Р.Р. Финансы [Электронный ресурс]: учебник/ Мавлютов Р.Р.— Электрон. текстовые данные.- Волгоград: Волгоградское научное издательство, 2015.— 268 с.ЭБС «IPRbooks», по паролю
3. Министерство финансов РФ-www.minfin.ru