

# **ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

**Аюбова М.А., Аюбова М.А., Чакалаев С.Б.**

**студенты**

«Частное профессиональное образовательное учреждение  
«Северо-Кавказский колледж инновационных технологий»,

**Погосян В.В.**

**канд. экон. наук, доцент**

«Частное профессиональное образовательное учреждение  
«Северо-Кавказский колледж инновационных технологий»

**Эржапова Р.С.**

Руководитель консультационно-методического центра по ЧР (МГЭУ,  
РОСНОУ, СКТ, СККИТ, Заслуженный деятель науки и образования РАЕ)

Аннотация: в статье представлены вопросы о необходимости преобразований в пенсионной системе; определены проблемы, которые отрицательно влияют на пенсионные выплаты; предусматриваются перспективы развития системы пенсионного обеспечения

Ключевые слова: пенсионное обеспечение, реформирование, социальная справедливость, благосостояние, социальный статус

Пенсионное обеспечение в России — совокупность действующих в Российской Федерации правовых, экономических и организационных институтов и норм, имеющих целью предоставление гражданам материальной поддержки в виде пенсии.

В последние годы актуализуется анализ системы пенсионного обеспечения, обусловленный опытом реформирования и увеличением интереса со стороны государства и населения к проблемам социальной справедливости, материального благосостояния, удовлетворения условиями жизни и степенью страховой защиты пенсионеров и лиц с социально-пенсионным статусом.

На базе проведенного исследования установлено, что сегодня не устранены значительные проблемы, которые отрицательно влияют на пенсионные выплаты:

1. В России остается патерналистская база пенсионной системы (государство - работник - пенсионер) при отсутствии интереса у работодателей и самих работников формировать пенсионный капитал.

2. Формируется устойчивая тенденция к увеличению дефицита бюджета ПФР РФ и его финансовая зависимость от государственного бюджета, то есть величина государственных пенсионных обязательств не совпадает с величиной фактически получаемых страховых взносов.

3. Не обеспечивают ожидаемого эффекта введение единого социального налога и механизм его администрирования. Реальная смена страховых взносов налогообложением фонда зарплаты работников не разрешила проблему дефицита пенсионного бюджета, а снижение величины единого социального налога не разрешило задачу вывода зарплаты «из тени». Наличие взносов по обязательному пенсионному страхованию в границах налогового вычета из суммы единого социального налога порождает значительные проблемы с персонализацией учета в Пенсионном фонде РФ и использованием взносов. Начисляемые работодателями взносы на страховые и накопительные части пенсии конкретным работникам не подразделяются в Пенсионном фонде РФ по персонализированному учету в течение года. В обстоятельствах налогового администрирования персонализация пенсионных взносов теряет свою актуальность во времени.

4. Снижаются страховые начала в системе пенсионного обеспечения, которые заявлены в начале пенсионной реформы в виде ее основы. В составе трудовой пенсии увеличивается удельный вес ее базовой части, которая не связана с заработком. Практически отсутствует равное участие социальных партнеров, включая основных плательщиков страховых взносов работодателей, в управлении средствами обязательного пенсионного страхования.

5. Досрочные пенсии необоснованно финансируются из общей величины страховых взносов, в т. ч. и из-за отсутствия профессиональных пенсионных систем.

6. Потенциал негосударственных институтов в системе пенсионного обеспечения применяется в недостаточной степени, чему мешает в первую очередь неудачная и нерезультативная система налогообложения субъектов негосударственного пенсионного обеспечения.

Несмотря на увеличение величины пенсионных выплат, система пенсионного обеспечения РФ скрывает очевидное противоречие, которое заключается, с одной стороны, в важности оптимизации затрат ПФР РФ и внедрения 3-х уровневой системы пенсионного обеспечения, которая предусматривает персонализацию пенсионных накоплений, а с другой стороны, в распространении социальных программ и росте социальных затрат страны, в т. ч. за счет институциональной инерции (сохранность пенсий при наличии пятилетнего стажа труда и досрочных пенсий за вредные условия труда) и роста нагрузки на работоспособное население. Поэтому важное значение получает комплексный анализ принципов, механизмов и эффектов улучшения системы пенсионного обеспечения, основанный на эволюционном, институциональном и социально-экономическом подходах, исследовании институционализации механизмов образования, учета и реализации пенсионных прав, оценке социально-экономических эффектов посредством системы социально-демографических и экономических показателей.

При этом многие, в особенности мужчины, не доживают до данного возраста. Больше количество смертей происходит от сердечно - сосудистых заболеваний - 57,1 %, травм и несчастных случаев - 13,9 %, онкологических заболеваний -13,6 %. Это говорит о том, что в РФ образовались большие группы населения, условия и образ жизни которых несовместим со здоровым образом жизни (ЗОЖ) и приемлемым качеством жизни.

Важным неразрешенным вопросом пенсионного обеспечения остается вопрос высокой «конвертируемости» заработных плат, т. е. их теневые выплаты. Пенсионные отчисления платит далеко не все население. 14,5 % граждан получают заработную плату неофициально.

Ухудшение пенсионного обеспечения в РФ стало заметно в последние несколько лет, что связано с финансовым и экономическим кризисом в стране. Сформировавшаяся в РФ современная система пенсионного обеспечения имеет целый ряд значительных недостатков и, главное, не может гарантировать стабильного исполнения обязательств страны перед пенсионерами в ближайшее будущее. Проблема задержки выплаты государственных пенсий в некоторой степени была решена, а вот проблема неадекватности величины пенсии социальным нуждам пенсионеров до сих пор стоит остро.

Разрешение рассмотренных проблем особенно важно для гарантирования социально-экономического развития России.

С 1 января 2019 года в России началась масштабная пенсионная реформа, которая существенно изменит условия выхода на пенсию (прежде всего, в связи с началом повышения пенсионного возраста), а также порядок индексации пенсий неработающим пенсионерам. Правительство считает, что эти изменения позволят сбалансировать пенсионную систему страны и повысить уровень доходов российских пенсионеров — в частности, уже с 1 января 2019 года страховые пенсии увеличились в среднем на 1000 рублей. При этом надо понимать, что мероприятия реформы запланированы на долгосрочную перспективу, а в 2019 году Правительство только приступило к ее реализации.

Изменения в пенсионной системе с 2019 года будут осуществляться, прежде всего, с целью выполнения так называемого «майского указа» Владимира Путина от 07.05.2018 № 204 о долгосрочном развитии России на период до 2024 года. Документ предусматривает:

- снижение уровня бедности в 2 раза;

- обеспечение роста пенсионного обеспечения с темпом выше уровня инфляции (таким образом, пенсии будут расти значительно быстрее, чем это было в предыдущие годы);
- разработку и внедрение программы поддержки и повышения качества жизни россиян старшего поколения.

К сожалению, цели Правительства по повышению пенсий в России в 2019 году снова не затронут работающих пенсионеров.

Все ограничения пенсионного законодательства, принятые в отношении этой категории граждан начиная с 2016 года, останутся без изменений. Минфин объясняет это тем, что доходы у работающих пенсионеров и так растут быстрыми темпами из-за роста заработных плат (в частности, в 2018 году Правительство впервые сравняло МРОТ с прожиточным минимумом).

Реформа пенсионной системы, которую Правительство планирует осуществлять в ближайшие годы, направлена на обеспечение устойчивого роста пенсий выше уровня инфляции, а также на приведение ее величины до 40% от заработной платы гражданина. Все эти задачи Правительство решает с целью создания устойчивой (самодостаточной) пенсионной системы, которая будет существовать без необходимости привлечения дополнительных денежных средств из Федерального бюджета для покрытия дефицита Пенсионного фонда России (ПФР).

В 2019 году ожидаются следующие изменения в части пенсионного обеспечения россиян:

- 1 Изменение условий для выхода на пенсию по старости, в том числе:
  - повышение общеустановленного пенсионного возраста и корректировка условий назначения некоторых видов льготных пенсий;
  - аналогичное повышение возраста, позволяющего оформить социальную пенсию по старости.

- 2 Изменение порядка индексации пенсий, в том числе:

- повышение страховых пенсий неработающим гражданам темпами выше инфляции (в среднем на 1000 рублей).

Таким образом, одно из самых существенных изменений в пенсионном законодательстве в 2019 году — это то, пенсию по старости на общих основаниях смогут оформить женщины, достигшие 55,5 лет, и мужчины при достижении 60,5 лет. Фактически это означает, что:

- в первом полугодии 2019 года на пенсию смогут выйти на пенсию только те россияне, которые получают право на пенсию до конца 2018 года (соответственно женщины и мужчины при достижении 55 и 60 лет);

- те граждане, которым 55 и 60 лет исполнится только в первом полугодии 2019 года, смогут выйти на пенсию во втором полугодии в возрасте 55,5 и 60,5 лет;

- мужчины и женщины, которым 55 и 60 лет исполнится во втором полугодии 2019 года, по новому закону выйдут на пенсию только в 2020 году.

С учетом того, что запланированное повышение пенсионного возраста с шагом 1 год начнется с 2019 года, то в соответствии с графиком в нечетные годы (2019, 2021, 2023 и т.д.) новых пенсионеров в России появляться не будет (за исключением 2019 и 2021 года, когда согласно поправке Владимира Путина на пенсию можно будет выходить на 0,5 года раньше тем пенсионерам, кому 55 и 60 лет исполняется в 2019-2020 гг.). Также в нечетные годы смогут выйти на пенсию некоторые категории «досрочников» и тех, кто уже достиг пенсионного возраста и откладывал выход на пенсию).

Стоит отметить, что законом предусматривается возможность оформить страховые выплаты по старости досрочно при наличии продолжительного страхового стажа: 42 года у мужчин и 37 лет — у женщин. В этом случае выйти на пенсию можно на 2 года раньше установленного пенсионного возраста, но не раньше, чем при достижении 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин.

Осуществляемая за последние годы государственная компания по проведению и улучшению системы пенсионного обеспечения направлена на создание новой организационной структуры и правовых рамок российской пенсионной системы, на проведение структурных изменений в формировании пенсионного обеспечения и системы страхования, на рост уровня и качества условий жизни населения социально-пенсионного положения.

Предполагаются следующие перспективы развития системы пенсионного обеспечения:

1. Государство должно четко устанавливать величину гарантий и ответственность, которые сможет взять на себя в ходе пенсионного обеспечения жителей страны, сформировав им условия для образования их пенсионных накоплений в границах частно-государственного партнерства, как с привлечением работодателей, так и самих граждан страны.

2. Основным инструментом разрешения пенсионных проблем может стать формирование и становление региональных накопительных пенсионных фондов как результативной системы пенсионного обеспечения жителей страны, которые, принимая в расчет региональную специфику, могут привести, с одной стороны, к улучшению качества жизни пенсионеров в ближайшем будущем, а с другой стороны, к социальному и экономическому развитию регионов посредством направления на данные цели образованных в них ресурсов.

3. Правительство должно вызвать интерес работодателей к участию в пенсионном обеспечении своих сотрудников. С этой целью нужно предоставлять налоговые льготы и прочие формы мотивирования для добровольных корпоративных пенсионных программ, а также упорядочивать их нормативно-правовое регулирование.

4. Необходимо проводить разъяснение населению о необходимости и целесообразности формирования накопительных принципов финансирования пенсий, как в обязательной, так и в добровольной части.

Основной задачей совершенствования системы пенсионного обеспечения является обеспечение высокого стандарта текущего потребления людей, которые имеют социально-пенсионное положение.

### **Список литературы:**

1 Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ - «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»

2 Федеральный закон от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений»

3 Захарова Н.А. Право социального обеспечения: учебное пособие для СПО/ Захарова Н.А.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Профобразование, Ай Пи Эр Медиа, 2019.— 276 с.

4 Захарова Н.А. Право социального обеспечения: учебное пособие/ Захарова Н.А.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Вузовское образование, 2018.— 233 с.