

УДК 352.9

**ВЛИЯНИЕ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

Коптева Л.А.¹, Горуленко А.В.¹

Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения

В данной статье рассматривается понятие территориального самоуправления, определены его основные черты. Проанализирована деятельность территориального общественного самоуправления, его финансовых ресурсов и источников формирования имущества, как основы в обеспечении экономической безопасности восточного региона России.

Ключевые слова: местное самоуправление, территориальное общественное самоуправление, собрания, форма организации, местное самоуправление, финансовые ресурсы, экономическая безопасность

**INFLUENCE OF DEVELOPMENT OF TERRITORIAL PUBLIC
GOVERNMENT IN ENSURING THE ECONOMIC SECURITY
OF THE KHABAROVSK TERRITORY**

Kopteva L.A.¹, Gorulenko A.V.¹

St. Petersburg State University of Aerospace Instrumentation

This article discusses the concept of territorial self-government, identifies its main features. The activity of territorial public self-government, its financial resources and sources of property formation, as the basis for ensuring the economic security of the eastern region of Russia, is analyzed.

Keywords: local government, territorial public self-government, assembly, form of organization, local government, financial resources, economic security

Впервые понятие территориальное общественное самоуправление нашло законодательное закрепление в Федеральном законе от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Под территориальным общественным самоуправлением (далее – ТОС) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, городского округа, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

ТОС является эффективной формой реализации собственных инициатив, направленных на обеспечение экономической безопасности на своей территории.

ТОС осуществляется непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций, а также посредством создания органов ТОС. Граждане, достигшие 16-летнего возраста, могут принимать участие в организации и осуществлении территориального общественного самоуправления, участвовать в работе собраний и конференций граждан, избирать и быть избранными в органы ТОС.

Если граждане хотят изменить жизнь вокруг себя, реализовать свои проекты и/или привлечь органы местного самоуправления к реализации своих предложений, они могут действовать разными способами, например, создать некоммерческую организацию или выступить с неформализованной инициативой, но одним из самых действенных способов является создание ТОС [2].

Согласно Перечню поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 05 августа 2017 г. органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано создать условия для развития территориального общественного самоуправления, обеспечить широкое привлечение граждан к определению направлений деятельности по благоустройству территорий муниципальных образований и их непосредственного участия в такой деятельности.

В крае с середины 2015 г. начал формироваться институт территориального общественного самоуправления (ТОС) как самоорганизации граждан по месту их жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Первым и важным документом в становлении института ТОС стала Концепция развития ТОС в Хабаровском крае до 2020 года (распоряжение Правительства края от 05.02.2016 № 51-рп)[6].

Концепция была сформирована на основании изученного опыта других субъектов РФ, достигших больших результатов в развитии ТОС (Воронежская, Волгоградская,

Архангельская области). К ее формированию активно привлекалось экспертное сообщество, Ассоциация "Совет муниципальных образований Хабаровского края".

Концепция закрепила основы для развития ТОС в крае. Совместно с органами МСУ был разработан План мероприятий по реализации Концепции в каждом муниципальном районе и городском округе (План утвержден заместителем Председателя Правительства края по вопросам внутренней политики края 24.05.2016).

Основные направления данного Плана стали:

- разработка и принятие муниципальных программ, нормативных актов в области ТОС;
- информирование граждан о ТОС;
- обучение специалистов органов МСУ;
- разработка методических материалов для населения.

В целях реализации мероприятия Программы постановлением Правительства Хабаровского края от 24 июня 2016 г. № 199-пр утверждено Положение о предоставлении грантов в форме иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края в целях поддержки проектов, инициируемых муниципальными образованиями края по развитию территориального общественного самоуправления (далее – Положение).

Положение устанавливает порядок определения объема и предоставления грантов в форме иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края в целях поддержки проектов, инициируемых муниципальными образованиями Хабаровского края по развитию территориального общественного самоуправления.

Правительством края разработаны методические рекомендации (пошаговые инструкции) о порядке образования и организации деятельности ТОС для органов МСУ и населения, направлены во все поселения.

На постоянной основе проводятся обучающие семинары в поселениях для граждан, представителей ТОС и ОМСУ (вебинары, лекции, круглые столы, видеоконференции, встречи, площадки гражданского форума, фестиваль ТОС). Проведено более 50 семинаров.

В настоящее время в крае сформирована база муниципальных актов, на постоянной основе размещается информация о ТОС в СМИ, газетах, интернете, телевидении; на Интернет-сайте местных администраций и министерства созданы разделы ТОС; в муниципальных образованиях закреплены ответственные лица по работе с ТОС; сформирован Единый информационный реестр ТОС.

Сегодня в Хабаровском крае осуществляют деятельность 453 ТОС без образования юридического лица и только один ТОС без образования юридического лица. Сравнительно с 2015 годом их было всего 19.

Справочно: в Хабаровском районе – 105; в районе имени Лазо – 63; в Комсомольском районе – 42; в Ванинском районе – 32; в Советско-Гаванском районе – 26; г. Комсомольск-на-Амуре – 25; в Бикинском районе – 23; в Вяземском районе – 23; в Верхнебуреинском районе – 21; в Николаевском районе – 19; в Амурском районе – 18; в Ульчском районе – 15; в Нанайском районе – 12; в районе им. П. Осипенко – 12; в Солнечном районе – 10; в Аяно-Майском районе – 4; в Тугуро-Чумиканском – 3; в Охотском районе – 2.

Первый ТОС "Центральный" Сергеевского сельского поселения Хабаровского муниципального района был зарегистрирован в Хабаровском крае 09 июня 2018 г. в качестве юридического лица

На постоянной основе с 2016 года проводится конкурс ТОС, уполномоченный орган – министерство внутренней политики информации края. По результатам конкурса межбюджетные трансферты предоставляются муниципальным образованиям на реализацию проектов ТОС. Это один из способов государственной поддержки ТОС.

В период с 2016 - 2018 года, в целях реализации государственной программы Хабаровского края "Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае", утвержденной постановлением Правительства края от 27.12.2013 № 464-пр (далее – госпрограмма), в соответствии с Положением о предоставлении грантов в форме иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Хабаровского края в целях поддержки проектов, инициируемых муниципальными образованиями края по развитию территориального общественного самоуправления, утвержденного постановлением Правительства края от 24 июня 2016 г. № 199-пр (далее – Положение) проведено 6 краевых конкурсов (28.09.2018, 12.04.2017, 26.07.2017, 10.11.2018, 06.03.2018, 06.09.2018) по отбору проектов ТОС.

По итогам конкурсных процедур, в соответствии с распоряжениями Правительства края от 28.10.2016 № 845-рп, от 04.05.2017 № 274-рп, от 16.08.2017 № 560-рп, от 24.11.2017 № 824-рп, от 05.04.2018 № 217-рп и от 25.09.2018 № 636-рп "О предоставлении грантов в форме иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Хабаровского края в целях поддержки проектов, инициируемых муниципальными образованиями края по развитию территориального общественного самоуправления" средства в сумме 111,285 млн. рублей распределены между победителями конкурса на реализацию 415 проектов ТОС [4].

В 2016 году проведен конкурс проектов ТОС, по итогам которого 285 тыс. рублей были распределены между 3 муниципальными образованиями на реализацию 4 проектов ТОС (Бикинский – 2, Хабаровском и Солнечном по одному проекту). Всего на участие в конкурсе поступило 34 проекта ТОС.

В 2017 году проведено 3 конкурса проектов ТОС, по итогам которых 36 000 тыс. рублей были распределены между победителями на реализацию 178 проектов ТОС в 16 муниципальных районах и городском округе "Город Комсомольск-на-Амуре" (в Хабаровском – 40, им. Лазо – 21, Комсомольском – 19, Ванинском – 15, г. Комсомольске-на-Амуре – 14, Бикинском и Верхнебуреинском по 10, Николаевском и Советско-Гаванском по 9, Вяземском – 8, Нанайском и Солнечном по 6, Ульчском – 4, Амурском – 3, П. Осипенко – 2, Аяно-Майском, Охотском – по одному проекту). Всего поступил 381 проект, из них на первый конкурс – 111 на сумму 25781,66 тыс. рублей, на второй – 127 на сумму 31086,65 тыс. рублей, на третий – 143 на сумму 37217,80 тыс. рублей.

В 2018 году проведено 2 краевых конкурса, по итогам которых 75 000 тыс. рублей распределены на реализацию 233 проектов в 17 муниципальных районах и городском округе "Город Комсомольск-на-Амуре" (в Хабаровском – 48, им. Лазо – 43, г. Комсомольске-на-Амуре – 24, Комсомольском – 22, в Ванинском и Вяземском – по 16, в Бикинском – 15, в Верхнебуреинском – 10, Николаевском – 9, Амурском и П. Осипенко – по 7, Нанайском – 6, Советско-Гаванском – 4, Аяно-Майском – 2, Охотском, Солнечном, Ульчском и Тугуро-Чумиканском – по одному проекту). Всего на участие в конкурсах 2018 г. поступило 499 проектов ТОС, из них допущено к участию 457 (216 в первом конкурсе и 241 во втором).

В разрезе направлений проекты распределяются: благоустройство территории ТОС - 50 % от общего числа проектов, получивших поддержку; удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на территории ТОС - 20 %; благоустройство территории ТОС и удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на территории ТОС - 30 %.

По данным итоговых отчетов о реализации проектов ТОС фактически за период 2016 – 2018 гг. реализовано 208 проектов на сумму 43 595,92 тыс. рублей, что составляет 39,18 % общего объема кассовых расходов, в том числе:

– в 2016 году реализовано 4 проекта на сумму 285 тыс. рублей или 100% общего объема выделенных средств победителям конкурса;

– в 2017 и 2018 году реализовано 204 проекта на сумму 43 310,92 тыс. рублей, в том числе 178 проектов на сумму 36 000,00 тыс. рублей или 100%

общего объема выделенных в 2017 году и 26 проектов на сумму 7 310 925 или 29,58 % объёма финансирования, выделенного на первый конкурс 2018 года (24 807 тыс. рублей)[1].

Кроме того, все проекты ТОС в обязательном порядке проходят экспертную оценку членами конкурсной комиссии, которую составляют 15 человек от органов власти, некоммерческих организаций (НКО), средств массовой информации (СМИ), Общественной палаты края, общественных советов, научного сообщества. Комиссия самостоятельна, независима и работает на общественных началах. Жители стали активно участвовать в решении вопросов местного значения через объединения ТОС. В проектах раскрываются наиболее острые, важные проблемы граждан на местах. В своих проектах жители предлагают не только пути решения проблем, но активно принимают личное участие, т.к. самостоятельно их реализуют, а запрашиваемые средства, как правило, необходимы на приобретение и доставку материалов. Также жители привлекают свои средства на реализацию собственных инициатив.

Также следует отметить, что краевые гранты бесконтрольно не предоставляются. Специалисты министерства края выезжают на место после реализации проектов ТОС. Постановлением Правительства края 13 июня 2018 г. были утверждены новые требования к проектам и пакету документов по Постановлению от 24 июня 2016 г. № 199-пр.

В Положении четко обозначено, что понимается под объектом благоустройства (п.1.1):

Под объектом благоустройства территории ТОС и (или) объектом, направленным на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих в границах территории, на которой осуществляется ТОС, понимаются не являющиеся объектами недвижимого имущества (сооружениями): придомовая территория, в том числе детские и спортивные площадки, уличные тренажеры и спортивный инвентарь, хоккейные и спортивные коробки, горки, автомобильные парковки и остановки, столбы, фонари для освещения улиц, колодцы, скважины, памятные знаки и мемориальные доски, кладбище, парковые зоны и скверы, сцены и сценические костюмы, пешеходные мосты и дорожки (тротуары), малые архитектурные формы, громкоговорители, средства видеонаблюдения и связи, ограждения, лоток для отвода сточных вод[3].

К проекту прикладывается гарантийное письмо администрации МО о принятии объекта после реализации проекта на баланс, решение (протокол собрания) собственников жилья, о принятии в общую долевую собственность указанного объекта в течение 1 месяца с даты окончания реализации проекта;

Проекты должны направляться нарочно (с приложением электронной версии); по СЭД или по электронной почте с досылкой оригинала;

Заявление и документы должны быть прошиты, пронумерованы, скреплены печатью администрации МО и заверены подписью главы.

Заседание конкурсной комиссии по отбору проектов состоялось 06 сентября, инициируемыми муниципальными образованиями края по развитию ТОС в рамках второго конкурса проектов 2018 г.

Из 275 поступивших проектов, 241 проект был допущен для участия в конкурсе, 34 проектам отказано для дальнейшего участия в конкурсных процедурах (в первом конкурсе 2018 г. из 224 проектов отказ в допуске получили 8 проектов).

Основные причины отказа в допуске проектов можно выделить следующие:

- несоответствие формы проекта требованиям постановления № 199-пр (составление по старой форме без учета изменений в постановление № 199-пр от 13 июня 2018 г.);

- в проекте отсутствует подпись председателя ТОС, печать администрации муниципального образования;

- несоответствие объекта благоустройства пункту 1.1 Постановления;

- несоответствие комплекта документов, прилагаемых к проекту, требованиям Постановления (отсутствие документов, указанных в пункте 6 Положения, листы документа отсутствуют);

- необходимые документы не прошиты, не пронумерованы, не скреплены печатью.

Таким образом, победившие проекты ТОС в основном направлены на благоустройство территории (это строительство детских площадок, установка спортивных тренажеров, ремонт домов культуры, восстановление и ремонт дворовых территорий, устройство летней канализации, ремонт колодца, уличное освещение, ремонт уличных лестниц, газонов, дорог, реставрация памятных мест, благоустройство территории кладбища) и на удовлетворение социально-бытовых потребностей (проведение праздничных мероприятий, проведение кружков, организация спортивных секций, проведение субботников, торжественное открытие досуговых объектов), то есть направлены на обеспечение экономической безопасности региона.

Но есть такие проекты, которые направлены на установку радиотрансляции, устройство пастбища, приобретение лыж, установку сцены для праздников.

Привлечение населения к участию в осуществлении местного самоуправления через развитие ТОС, как обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на осуществление местного самоуправления и элемента развития социально-экономического потенциала муниципальных образований является актуальной тенденцией последнего времени и входит в число приоритетов государственной политики Хабаровского края.

Список литературы:

1. Желтухова Н.А. Финансово-экономическая организация территориального общественного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. – Тюмень: Институт государства и права Тюменского государственного университета. – 2006.
2. Конституция Российской Федерации. — М.: Проспект, 2013.
3. Муниципальное право России: Учебник / М.В. Бородач, И.В. Граф и др., отв. ред. Г.Н. Чеботарев. М.: Юристъ. – 2016. – 294 с.
4. О принятии Устава городского округа «Город Хабаровск» [Электронный ресурс] : решение Хабаровской городской Думы от 13.07.2007 №509-р // Сайт Администрации города Хабаровска. – Режим доступа: <http://www.khabarovskadm.ru>
5. Об установлении Устава Хабаровского края [Электронный ресурс] : постановление Законодательной Думы Хабаровского края от 31.11.1995 №150 // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». Чернова Э. Р. Проблемы и перспективы территориального общественного самоуправления в России // Грамота. — 2015. — № 12