

Проблемы повышения уровня правовой культуры граждан

Хышиктуев Олег Валентинович

Заслуженный юрист России,
кандидат юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой международного права и международных
отношений,

Бурятский государственный университет,

e-mail: olegbuyanto@yandex.ru

Вологодина Кристина Владимировна

Научный сотрудник Центра правового
обеспечения взаимодействия России и стран АТР,
преподаватель кафедры гражданского права и процесса,

Бурятский государственный университет,

e-mail: vologdinakv@mail.ru

Статья посвящена проблемам повышения уровня правовой культуры граждан. Правовая культура закладывается системой образования посредством правового воспитания гражданина, и формирования уважительного отношения к закону. Это признается наиболее эффективной формой деятельности по сравнению с ужесточением наказания за несоблюдение правовых и социальных норм. Авторами статьи рекомендуется провести ряд мероприятий в целях совершенствования данной сферы. Например, вовлечь граждан в процесс выработки и принятия государственных решений на всех уровнях и в процесс демократизации правотворчества.

Ключевые слова: правовая культура, правовое просвещение и информирование, бесплатная юридическая помощь, противодействие правовому нигилизму, развитие правового образования и воспитания подрастающего поколения.

The level of citizen's legal culture and the problems of its increasing

Oleg V. Khyshiktuev

Honored lawyer of Russia,

PhD in Law, Professor,
Department of international law and international relations,
Buryat State University.
e-mail: olegbuyanto@yandex.ru

Christine V. Vologdina

Researcher of Centre of legal ensure cooperation
between Russia and Asia-Pacific countries,
lecturer of civil law and process,
Buryat state University.
e-mail: vologdinakv@mail.ru

The article is devoted to the level of citizen's legal culture and the problems of its increasing. Legal culture at a high level begins with civic education and the education system itself and then by means of respect for the law. It is recognized as the most successful and effective measures as against adding greater punitive measures for disregard legal and social norms. The authors of the article recommend to take a number of actions in order to improve this area. For example, the civic engagement in policy and decision-making at all levels resulting in democratization of lawmaking.

Key words: legal culture, legal education and informing, free legal assistance, law nihilism resistance, legal education and nurturing development of the younger generation.

На современном этапе сфера правовой культуры населения регулируется Конституцией Российской Федерации [1], Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» [2], Основами государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан (утв. Президентом РФ 28.04.2011 № Пр-1168) [3] (далее – Основы) и др. В Республике Бурятия вопросы правового просвещения (кроме вышеупомянутых законов) регулируются Конституцией Республики Бурятия от 22.02.1994 [принята Верховным Советом РБ 22.02.1994] [4], а также иными правовыми актами такими, как Закон

Республики Бурятия от 22.12.2012 № 3083-IV «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Бурятия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия» [5], Закон Республики Бурятия от 22.12.2012 № 3081-IV «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Бурятия» [6], Закон Республики Бурятия от 07.05.2014 № 520-V «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Бурятия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия» [7], Закон Республики Бурятия от 13.10.2010 № 1570-IV «О системе профилактики правонарушений в Республике Бурятия» [8], Постановление Правительства Республики Бурятия от 06.07.2012 № 411 «Об утверждении Концепции государственной политики Республики Бурятия по социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к наказаниям и иным мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества» [9] и др.

Право на правовое просвещение является составной частью конституционно закрепленного права на образование (ст. 43 Конституции Российской Федерации) и подразумевает возможность ознакомления гражданина со сведениями, затрагивающими его интересы в правовой сфере.

В ст. 24 Конституции Российской Федерации закреплена обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления, их должностных лиц обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

В ст. 28 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», вопросы повышения уровня правового культуры, а также доведение до сведения граждан соответствующей информации осуществляется путем: 1) размещения в местах, доступных для граждан 2) размещения в средствах массовой информации.

Соответствующий уровень правового сознания и правовой культуры предполагает наличие правовой подготовки и системы убеждений, характеризующихся признанием права, пониманием необходимости следовать его предписаниям, владение умениями и навыками реализации права. Полученные в ходе правового просвещения знания должны превратиться в личное убеждение, в прочную установку строго следовать правовым предписаниям, а затем - во внутреннюю потребность и привычку соблюдать правовой закон, проявлять правовую и политическую активность.

Анализируя практику и теорию в рассматриваемой области, обратим внимание на существующие проблемы, которые выражаются:

- в отсутствии обратной связи между исполнительной властью и гражданами;
- в отсутствии единой системы, направленной на повышение правовой грамотности и правосознания граждан;
- в отсутствии межведомственного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам выработки единой консолидированной политики в информировании граждан;
- в отсутствии долгосрочной целевой программы по правовому просвещению и правовому информированию граждан;
- в недостаточности финансовых средств;
- в отсутствии интереса со стороны средств массовой информации к широкому освещению правовой тематики;
- в неумении большинства граждан использовать официальные источники юридической информации. Сведения о праве часто передаются некомпетентными лицами.

В **части 15** Основ государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан (утв. Президентом РФ 4 мая 2011 г.) обозначены основные направления

государственной политики в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан:

- 1) правовое просвещение и правовое информирование граждан;
- 2) развитие правового образования и воспитания подрастающего поколения в образовательных учреждениях различного уровня посредством внедрения в образовательный процесс учебных курсов, программ, учебно-методических материалов, обеспечивающих получение знаний в области права;
- 3) совершенствование системы юридического образования и подготовки квалифицированных юристов и педагогических кадров в области права;
- 4) преобразования в сферах культуры, массовой информации, рекламной и издательской деятельности, направленные на формирование высокого уровня правовой культуры и правосознания граждан;
- 5) совершенствование деятельности государственных и муниципальных органов, правоохранительных органов, направленной на обеспечение законности и правопорядка и повышение правосознания служащих государственных и муниципальных органов;
- 6) совершенствование деятельности в области оказания квалифицированной юридической помощи, в том числе создание эффективной системы бесплатной юридической помощи.

В Основах отмечено, что субъектами реализации государственной политики являются федеральные и региональные государственные органы, органы местного самоуправления, профессиональные юридические сообщества и общественные объединения юристов, а также другие организации.

Положительная динамика в повышении уровня правовой культуры населения наблюдается лишь у территориальных органов федеральных органов исполнительной власти РФ и у территориальных органов управлений государственных внебюджетных фондов (ФОМС, ФСС, ПФ РФ).

Содействие правовому просвещению населения является одной из функций института Уполномоченного по правам человека.

В соответствии с п. 3 ст. 1 Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» [10] Уполномоченный способствует правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты средствами, указанными в Законе. Аналогичная норма имеется также в Законе Республики Бурятия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Бурятия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия», где в п. 6. ст. 3 одной из задач Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия является правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм, и методов их защиты.

Согласно статистическим данным [11], в 2014 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия поступило 662 обращения. С учетом поступивших коллективных заявлений общее количество составило 1223 обращения, проведен 31 личный прием, принято 198 граждан.

В докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия указывалось, что пока граждане не будут знать своих прав и механизмов их защиты, они будут во все инстанции обращаться по разным вопросам. Причина проблемы кроется в невысоком уровне правовой культуры населения, незнании законов, неуважении к ним, в пренебрежении основными правами.

Кроме этого, немаловажная роль в деятельности по повышению уровня правовой культуры граждан отводится адвокатскому сообществу. Адвокаты занимают особое положение в системе оказания бесплатной юридической помощи, правового информирования и просвещения населения, так как одновременно могут являться участниками и государственной, и негосударственной систем оказания бесплатной правовой помощи.

По данным, представленным к мониторингу в Республике Бурятия по оказанию бесплатной юридической помощи [12], в 1 полугодии 2016 года участниками государственной системы бесплатной юридической помощи в средствах массовой информации размещено 5759 материалов, в сети «Интернет» - 6704, издано брошюр, памяток – 1117, иным способом – 153. Вместе с тем, результаты мониторинга свидетельствуют о том, что в Республике Бурятия существует одна из перечисленных ранее проблем, - отсутствует единая система, направленная на повышение правовой грамотности и правосознания граждан, межведомственное взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также интерес со стороны средств массовой информации к широкому освещению правовой тематики.

В связи с этим в целях повышения уровня правовой культуры населения необходимо организовать работу с редакциями по проведению совместных обучающих семинаров для руководителей СМИ и журналистов, освещающих тематику деятельности государственных органов, повышать мотивацию средств массовой информации к освещению правовой тематики посредством аккредитации и организации конкурсов. **При поддержке общественных организаций и Общественных советов органов исполнительной власти и средств массовой информации необходимо проводить работу по организации «круглых столов» с вынесением на рассмотрение и изучение социально значимых и правовых вопросов.**

Хочется отметить, что и со стороны государства необходимо оказание поддержки некоммерческим организациям, участвующим в правовом просвещении и правовом информировании граждан, в частности Адвокатской и Нотариальной палатам.

Кроме этого, рекомендуется провести ряд мероприятий, направленных на повышение уровня правовой культуры граждан, к ним относятся:

- вовлечение граждан в процесс выработки и принятия государственных решений на всех уровнях, выражающееся в процессах демократизации правотворчества;

- наглядная агитация. Наглядная правовая агитация используется для обеспечения доступности законодательства в виде стенной печати, плакатов, стендов, листовок;

- устное правовое информирование граждан;

- повышение правовой культуры с помощью компьютерной техники и информационных технологий;

- повышение правовой культуры с помощью социальных сетей в Интернете;

- повышение правовой культуры с помощью произведений литературы и искусства на правовую тематику;

- правовая культура в процессе неформального, межличностного общения [13];

- разработка и принятие государственной программы по развитию правового просвещения и правового информирования населения, которая позволит создать единую систему, направленную на повышение правовой грамотности и правосознания граждан, привлечёт интерес со стороны средств массовой информации к широкому освещению правовой тематики;

- урегулирование межведомственного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам выработки единой консолидированной политики в правовом информировании граждан.

- законопроектная деятельность как средство повышения правовой культуры.

Следует отметить, что повышение правовой культуры – это длительный процесс, связанный с целенаправленной идеологической, организационной работой, с изменением объективных условий жизни общества, осуществлением комплекса специально-юридических мер.

Немаловажным в повышении уровня правовой культуры играет правовое воспитание, которое представляет собой процесс, направленный на воспитание личности, приобретение им умений и знаний в области правовой культуры в целях формирования всесторонне развитого человека, с высоким уровнем правовой культуры гражданина. Кроме этого, при осуществлении сотрудничества государства, юристов, журналистов, руководителей СМИ, а также желания самих граждан правовая культура будет на более высоком уровне. В современных условиях, именно правовое просвещение и правовое информирование населения должно стать основой повышения правосознания и правовой культуры.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации [принята на всенародном голосовании от 12.12.1993 г., с попр-ми от 30. 12. 2008 г.] // Российская газета. 1993. № 237.
2. Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» //Российская газета. 2011. № 263.
3. Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан (утв. Президентом РФ 28.04.2011 № Пр-1168) // Российская газета. 2011. № 151.
4. Конституция Республики Бурятия от 22.02.1994 [принята Верховным Советом РБ 22.02.1994] // Официальный вестник к газете Бурятия. 1994. № 43.
5. Закон Республики Бурятия от 22.12.2012 № 3083-IV «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Бурятия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия» // Официальный вестник к газете Бурятия. 2012. № 143.

6. Закон Республики Бурятия от 22.12.2012 № 3081-IV «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Бурятия» // Официальный вестник к газете Бурятия. 2012. № 138.

7. Закон Республики Бурятия от 07.05.2014 № 520-V «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Бурятия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия» // Собрание законодательства Республики Бурятия. 2014. № 5(182).

8. Закон Республики Бурятия от 13.10.2010 № 1570-IV «О системе профилактики правонарушений в Республике Бурятия» // Официальный вестник к газете Бурятия. 2010. № 189.

9. Постановление Правительства Республики Бурятия от 06.07.2012 № 411 «Об утверждении Концепции государственной политики Республики Бурятия по социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к наказаниям и иным мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества» // Официальный вестник к газете Бурятия. 2012. № 69.

10. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // Российская газета. 1997. № 43-44.

11. Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Бурятия в 2014 году. URL: <http://ombudsmanrb.ru/wp-content/uploads/2015/04/Доклад-«О-соблюдении-прав-и-свобод-человека-и-гражданина-в-Республике-Бурятия-в-2014-году».pdf>

12. Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Бурятия в 2016 году. URL: http://map.rightsrf.ru/Karta_Yadro/prav_z_karta/sub_fed/sibirsk_fed/republ_buryat/doklad_2016_v_buryat/doklad_2016_v_buryatweb.pdf

13. Медведев В.А. Повышение правовой культуры. URL:
<http://www.jourclub.ru/33/1616/2/>