

Е.Г. Копалкина

## ОСОБЕННОСТИ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В КИТАЕ

*Аннотация.* Данная статья раскрывает важнейшие особенности пенсионной системы Китая (в отличие от других стран БРИКС) – деление на городскую и сельскую, является распределительной с зачаточными элементами накопительного пенсионного страхования, отсутствие базовой части пенсии по старости, наличие дифференциации пенсий пенсионеров только за счет накопительной части, имеет различия в районах. Также выделены основные проблемы развития и реформирования пенсионной системы Китая, сформулированы основные меры по ее усовершенствованию.

*Ключевые слова:* пенсионное обеспечение, пенсионная система, Китай, БРИКС, The Global AgeWatch Index, пенсия, обязательное пенсионное страхование, страховая пенсия, накопительная пенсия.

В настоящее время в Китае женщины получают пенсию с 55 лет, мужчины с 60 лет, и, как правило, это касается только каждого четвертого гражданина Китая пенсионного возраста и главным образом, тех, кто проживает в крупных городах. В отличии от других стран *БРИКС*<sup>1</sup>, система пенсионного обеспечения Китая уступает лишь *Бразилии*, в которой хоть и пенсионный возраст выше, но размер государственной пенсии равняется 70 % среднеарифметической величины зарплаты, плюс 1 % за каждый год после обязательных 15 лет страховых взносов. Сравнительный анализ пенсионных систем Китая и *России* мы более подробно находим в работе исследователя К.А. Стародубцевой<sup>2</sup>. Несмотря на существенные недостатки пенсионного обеспечения размер будущей пенсии у китайских пенсионеров намного выше

---

<sup>1</sup> Бразилия, Россия, Индия, Китай, Южно-Африканская республика (БРИКС).

<sup>2</sup> Стародубцева К.А. Пенсионное обеспечение России и Китая: сравнительный анализ. // Россия и Китай: проблемы стратегического взаимодействия: сборник Восточного центра. – 2016. – № 17. – С. 46-50.

тех пенсий, которые пожилые люди получают в ЮАР, отличающейся высоким уровнем безработицы и занятости в неформальном секторе экономики. В отличие от Индии, в которой отсутствует пенсионная система, и из специального пенсионного фонда выплачиваются начисления лишь госслужащим, слонам и евнухам, большая часть населения живет на попечении родственников. В Китае также за пожилыми людьми согласно законодательству должны заботиться родственники. За невыполнение их обязанностей, редкое посещение и плохой уход китайские пенсионеры могут подать на них в суд<sup>3</sup>.

Анализируя пенсионную систему Китая, исследователи сходятся во мнении о том, что она нуждается в переосмыслении принципов ее построения. «Существующая пенсионная система не соответствует экономической структуре и не может удовлетворить потребности людей. Неопределенность реформы пенсионной системы может привести к отсутствию чувства безопасности будущих пенсионеров, сокращению объема потребления, увеличению доли сбережений и торможению экономического роста. Необходимы экстренные меры по изменению пенсионной системы, чтобы соответствовать потребностям экономического развития»<sup>4</sup>.

На то, что пенсионная система Китая претерпевает серьезный кризис и требует реформирования, указывает также тот факт, что согласно рейтингу The Global AgeWatch Index (рейтингу стран мира по показателю качества жизни пожилых людей) в 2014 году занимала 35 место (Бразилия – 31 место, Россия – 78-ое место, Индия – 73 место, ЮАР – 65 место), в 2015 году – 52 место (Бразилия – 56 место, Россия – 65 место, Индия – 71 место, ЮАР – 78 место)<sup>5</sup>.

---

<sup>3</sup> Иващенко Е.И. Права пенсионеров в странах БРИКС. // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. – 2014. – Т. 21. № 1 (21). – С. 23.

<sup>4</sup> Сунь Ф. Экономико-правовые основы развития пенсионной системы Китая. // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2017. – Т. 7. № 2А. – С. 179.

<sup>5</sup> Рейтинг стран мира по показателю качества жизни пожилых людей. Информация об исследовании и его результаты. // [электр. рес.] <http://gtmarket.ru/ratings/global-age-wath-index/info> (дата пос. сайта – 15.11.2017 г.).

Как известно, пенсионная система современного Китая включает в себя следующие подсистемы – 1) обязательное пенсионное страхование, 2) государственное пенсионное обеспечение, 3) сельское пенсионное страхование. *Обязательное пенсионное страхование* основывается на смешанной модели пенсионного обеспечения – распределительной и накопительной, и направлено, в основном, на работников городских предприятий и служащих государственных учреждений и общественных организаций, работающих на контрактной основе. *Система государственного пенсионного обеспечения* (за счет бюджета Правительства Китая) направлена на основную часть служащих государственных учреждений и общественных организаций. *Сельское пенсионное обеспечение* строится на добровольных принципах и направлено на сельских жителей и работников сельских предприятий<sup>6</sup>. На 2015 год количество граждан, проживающих в городах и поселках – 771,16 млн. чел., количество граждан, проживающих в деревнях – 603,46 млн. чел.<sup>7</sup>.

*Важнейшими особенностями пенсионного обеспечения в Китае* являются:

- деление пенсионной системы Китая на городскую и сельскую.
- в отличие от России, которая внедряет в настоящее время у себя накопительную систему, Китай внедряет – распределительную (принцип страхования), но тем не менее, зачаточные элементы накопительного пенсионного страхования в ней имеются<sup>8</sup>.

С ноября 1993 года открыты индивидуальные пенсионные счета, на котором формируются денежные средства в размере 11 % от зарплаты работающего. «Начинающий участвовать в пенсионном страховании в первый год перечисляет 3 % своей зарплаты, затем каждые два года взнос

---

<sup>6</sup> Кильсенбаев Э.Р. Система пенсионного обеспечения Китая. // Инновационная наука. – 2016. – № 11-3. – С. 173.

<sup>7</sup> Сунь Ф. Экономико-правовые основы развития пенсионной системы Китая. // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2017. – Т. 7. № 2А. – С. 172.

<sup>8</sup> Турчан О.В., Хадыкина Е.В., Симорот С.Ю. Опыт России и Китая в проведении реформы системы пенсионного обеспечения: сравнительно-правовой анализ. // Ученые заметки ТОГУ. – 2013. – Т. 4. № 4. – С. 2053.

увеличивается на 1 %, пока не возрастет до 8 % зарплаты. В тоже время взнос предприятия на личный счёт работающего соответственно уменьшается с 8 % его зарплаты в первый год участия до 3 %, чтобы в сумме оба вноса составляли 11 % от зарплаты работника»<sup>9</sup>.

– отсутствие базовой части пенсии по старости (в России аналог фиксированной выплаты к страховой пенсии, с 1 февраля 2017 года составляет 4805,11 рубля). Пенсия по старости китайского пенсионера включает в себя 1) страховую пенсию, которая образуется за счет взносов на общественный счет, 2) пенсию индивидуального счета, которая составляет накопительную пенсию гражданина, не имеющую отношение к страховой пенсии.

– в Китае дифференциация пенсий пенсионеров в рамках обязательного пенсионного страхования осуществляется только за счет накопительной части пенсии по старости, в России же размер пенсии зависит и от страховой (от размера заработка и от страхового стажа), и от накопительной.

– пенсионная система Китая имеет различия в районах, в то время как в России действует единый механизм регулирования пенсий по старости. Местные правительства, мелкие пенсионные фонды Китая имеют право установить свою ставку пенсионных взносов.

Этапы развития пенсионной системы Китая можно более подробно посмотреть в работе Сунь Фу «Экономико-правовые основы развития пенсионной системы Китая», в которой автор выделяет следующие периоды: с 1951 по 1965 годы, когда работой по социальному страхованию управляли профсоюзы предприятий, с 1966 по 1976 годы – это этап застоя системы пенсионного страхования, не предполагающая участия профсоюза, ответственность за систему социального обеспечения стала возлагаться на организацию. Начиная с 1977 года по настоящее время пенсионная система Китая проходит периоды поиска, реформирования и развития, в ходе

---

<sup>9</sup> Стародубцева К.А. Пенсионное обеспечение России и Китая: сравнительный анализ. // Россия и Китай: проблемы стратегического взаимодействия: сборник Восточного центра. – 2016. – № 17. – С. 48.

которых сформирована система многоступенчатого пенсионного страхования, финансируемая за счет взносов граждан, предприятий и государства.

*Основные проблемами развития и реформирования пенсионной системы Китая* являются:

- рост числа пожилых людей, обуславливающий дефицит пенсионной системы КНР;

- слабая разработанность правовой базы (отсутствие стабильных законов, регулирование временными правилами, постановлениями, решениями, наличие пробелов в правовой системе).

- малый охват населения государственным пенсионным обеспечением, что ведет к нарушению принципа всеобщности;

- низкий уровень единых правил обязательного пенсионного страхования городского населения, касающихся организации фондов и установления ставок пенсионных взносов предприятий;

- низкий уровень единых правил обязательного пенсионного страхования городского населения, касающихся организации фондов и установления ставок пенсионных взносов предприятий, что приводит

На решение обозначенных проблем должны быть направлены следующие *основные меры по усовершенствованию системы пенсионного обеспечения в Китае*<sup>10</sup>:

- создание унифицированной системы страхования по старости для городского и сельского населения;

- повышение эффективности учета пенсионных средств, возложение ответственности за сбор пенсионных средств на налоговую систему Китая;

- создание специализированного фонда по резервированию дополнительных пенсионных средств;

---

<sup>10</sup> Чжао Сянцзе, Хоу Изинлинь. Особенности пенсионной системы Китая. // Уровень жизни населения регионов России. – 2006. – № 3. – С. 56

– развитие дополнительного пенсионного обеспечения, частности корпоративного пенсионного страхования.

– совершенствование инвестиционного управления свободными средствами фонда обязательного пенсионного страхования, в том числе пенсионными накоплениями застрахованных лиц.

#### *Библиографический список*

1. Иващенко Е.И. Права пенсионеров в странах БРИКС. // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. – 2014. – Т. 21. № 1 (21). – С. 21-24.

2. Кильсенбаев Э.Р. Система пенсионного обеспечения Китая. // Инновационная наука. – 2016. – № 11-3. – С. 172-174.

3. Стародубцева К.А. Пенсионное обеспечение России и Китая: сравнительный анализ. // Россия и Китай: проблемы стратегического взаимодействия: сборник Восточного центра. – 2016. – № 17. – С. 46-50.

4. Сунь Ф. Экономико-правовые основы развития пенсионной системы Китая. // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2017. – Т. 7. № 2А. – С. 171-185.

5. Турчан О.В., Хадыкина Е.В., Симорот С.Ю. Опыт России и Китая в проведении реформы системы пенсионного обеспечения: сравнительно-правовой анализ. // Ученые заметки ТОГУ. – 2013. – Т. 4. № 4. – С. 2052-2054.

6. Чжао Сянцзе, Хоу Изинлинь. Особенности пенсионной системы Китая. // Уровень жизни населения регионов России. – 2006. – № 3. – С. 48-59.

7. Рейтинг стран мира по показателю качества жизни пожилых людей. Информация об исследовании и его результаты. // [электр. рес.] <http://gtmarket.ru/ratings/global-age-wath-index/info> (дата пос. сайта – 15.11.2017 г.).