

**Ляшенко Анастасия Игоревна**

студентка 5 курса

Российской таможенной академии им. В.Б. Бобкова филиал

Факультета таможенного дела, группы 1303

**Научный руководитель:**

**Тариков Владимир Савельевич**

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ФТС С ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

ФТС РФ - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по контролю и надзору в области таможенного дела, а также функции агента валютного контроля и специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями.

Как главный орган федеральной исполнительной власти РФ в сфере таможенного дела ФТС РФ, являясь главным исполнителем таможенного законодательства и таможенной политики РФ, осуществляет координацию действий подчиненных ему таможенных органов, а также имеет право издавать в пределах своей компетенции определенные нормативные правовые акты по таможенному делу, которые обязательны для исполнения всеми субъектами таможенной системы.

### **Функции ФТС РФ**

1.принимает участие в разработке предложений по реализации таможенной политики в РФ;

2.в возглавляемой им системе осуществляет полное регулирование деятельности государственных таможенных управлений и отделов;

3.принимает участие в разработке предложений по внесению изменений в таможенно-тарифное регулирование, а именно в механизм применения

таможенных пошлин, налогов и сборов при возникновении таможенных правоотношений;

4.осуществляет таможенное оформление и таможенный контроль;

5.в пределах своей компетенции обеспечивает защиту прав и свобод граждан, а также различного рода организаций и учреждений, в той или иной степени занимающихся осуществлением таможенного дела;

6.осуществляет ведение таможенной статистики;

7.организует борьбу с контрабандой и иными преступлениями в сфере таможенного дела;

8.занимается подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации работников таможенных органов, а также иных служб, так или иначе связанных с таможенным делом в РФ;

9.осуществляет сотрудничество с различными международными органами государственной власти, компетентными в области таможенного права и политики.

Как органы исполнительной власти таможенные органы характеризуются следующими основными чертами:

1. Будучи самостоятельной составной частью системы органов, исполнительной власти РФ, таможенные органы исключительно и непосредственно осуществляют таможенное дело. Как и все другие органы исполнительной власти в РФ, они действуют под общим руководством Президента РФ и Правительства РФ.

2. Таможенные органы обладают строго определённой компетенцией в области таможенного дела. Никакие государственные органы кроме Федерального Собрания, Президента РФ и Правительства РФ, не вправе принимать решения, затрагивающие компетенцию таможенных органов РФ, выполнять без соответствующего допуска или изменять их функции, возлагать на них дополнительные задачи или иным образом вмешиваться в их деятельность.

3. Деятельность таможенных органов по своему юридическому содержанию является распорядительной. В целом таможенные органы наделены широкими полномочиями самостоятельного нормотворчества, правоприменения и правоохраны.

4. Таможенные органы создаются, реорганизуются и ликвидируются вышестоящими органами исполнительной власти.

ФТС РФ осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и общественными объединениями. В своей деятельности ФТС РФ руководствуется Конституцией РФ, ТК ТС, другими федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ и постановлениями и распоряжениями Правительства РФ.

Государственные органы и их должностные лица обязаны оказывать содействие таможенным органам РФ в решении возложенных на них задач, в том числе путем создания надлежащих условий для этого.

В современных условиях функционирования Таможенного союза вопросы интеграции процессов внешней и взаимной торговли и, как следствие, интеграции транспортных комплексов государств-членов Таможенного союза становятся особенно актуальными. Все издержки и несогласованности на наднациональном и ведомственном уровне отрицательно сказываются на практических проектах организации транзитных перевозок, в которых предполагается сочетание нескольких видов транспорта (мультимодальных), экспортно-импортных операций, обеспечивающих процессов.

Информация о логистических потоках внешнеэкономической деятельности, необходимая для принятия оперативных управленческих решений находится в разных, не связанных друг с другом источниках, у большого числа логистических субъектов. Проблемы с получением достоверной, полной и качественной информации приводят к снижению эффективности транспортно-логистических услуг, дублированию

обеспечивающих функций, большому объему бумажной документации, росту необоснованных потерь.<sup>1</sup>

Комплексное информационное обеспечение транспортно-логистических процессов, быстрая оценка информации, принятие на её основе управленческих решений позволит реализовать новое качество транспортных услуг на территории Таможенного союза. Важнейшим фактором, обеспечивающим достижение этой цели, является взаимодействие информационных систем всех субъектов логистических цепочек транспортных процессов, и получение единой информации в любом требуемом разрезе на любом его уровне.

Проблема длительного срока совершения таможенных операций носит, в том числе, и организационный характер, поскольку уполномоченные должностные лица ФТС России в целях защиты внутреннего рынка, усиления конкурентных позиций национальных производителей, охраны жизни и здоровья населения, окружающей среды, морали, религии проводят проверку наличия и правильности оформления разрешительных документов, подтверждающих прохождение санитарного, ветеринарного, фитосанитарного и иных видов контроля во взаимодействии с соответствующими государственными органами<sup>2</sup>. Введение санитарных, фитосанитарных и т.п. мер для защиты национальных производителей противоречило бы нормам ВТО.

Система межведомственного электронного взаимодействия является проблемным местом. При совершении таможенных операций в отношении товаров, подлежащих нетарифным ограничениям, в целях осуществления государственного контроля действуют разные системы информационного обмена между таможенными и другими контролирующими органами

---

<sup>1</sup>Макрусев В.В. Управление таможенным делом: учебное пособие / В.В. Макрусев, В.А. Черных, В.Т. Тимофеев, А.Ф. Андреев, М.В. Бойкова, И.Н. Колобова, В.Ю. Дианова, С.В. Барамзин, В.Ф. Волков. – СПб.: Троицкий мост, 2012.

<sup>2</sup>Макарова Г.В., Матвеева О.П. Межведомственный информационный обмен как мера обеспечения экономической безопасности импорта потребительских товаров

(Россельхознадзор, Роспотребнадзор и др.), что не позволяет обеспечить эффективность его проведения.<sup>3</sup>

Не создана единая электронная база разрешительных документов. Объясняется это, в частности, неготовностью отдельных федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ) представлять информацию с требуемой степенью актуальности, недостаточным уровнем их автоматизации. Например, подразделения Министерства сельского хозяйства, которые выдают фитосанитарные сертификаты, большинство журналов до сих пор ведут от руки. Соответственно, им необходимо будет пройти более длительный путь, чтобы перейти на полностью электронное взаимодействие. Проблема еще в том, что документы должны быть доступны и участникам ВЭД.

Таким образом, необходимо, чтобы другие органы, работающие во взаимодействии с ФТС России, улучшали свою деятельность, межведомственное взаимодействие, меняли свои регламенты. Очевидно, что в сложившихся условиях важнейшей задачей при предоставлении государственных услуг в электронном виде является использование электронного межведомственного взаимодействия с учетом обеспечения юридически значимого электронного документооборота. В настоящее время сложились все необходимые условия для перехода на электронный документооборот, отказа от представления документов, которые выдаются иными контролирующими органами на бумажных носителях.

ФТС России разработала и внедрила в таможенных органах автоматизированную систему формирования, ведения и использования базы данных разрешительных документов. С тем чтобы у декларантов не было необходимости представлять разрешительные документы, содержащиеся в базах данных государственных органов, ФТС России активно организует электронное межведомственное взаимодействие. ФТС России были

---

<sup>3</sup>Азаревич Т. День сегодняшний и завтрашний: таможня и внешнеэкономическая деятельность / Т. Азаревич. – М.: ЮНУС, 2011. – 119с.

разработаны технологические карты межведомственного взаимодействия (далее – ТКМВ) с 25 ФОИВ, в том числе для обеспечения государственных функций (31 ТКМВ) и государственных услуг (15 ТКМВ). Для технической реализации указанных ТКМВ разработаны более 20 электронных сервисов по получению и передаче информации в электронном виде, в том числе разрешительных документов, необходимых для представления таможенным органам при декларировании товара, что существенно упрощает процесс подачи декларации на товары и необходимых документов в электронном виде.<sup>4</sup>

ТКМВ представляет собой унифицированный и стандартизированный документ, в котором определены состав, структура и формат передачи документов и сведений, необходимых для проведения таможенного контроля, а также сроки технической реализации электронного межведомственного взаимодействия. В качестве технической инфраструктуры используется система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), с помощью которой также обеспечивается юридическая значимость передаваемых сведений.

Вместе с тем следует отметить, что сама по себе система межведомственного электронного взаимодействия не решает всех вопросов. Организация электронного документооборота внутри самого бизнеса является важным условием для обеспечения полноценного электронного взаимодействия. Предполагается, что участники внешнеторговой деятельности также должны будут формализовать бумажные документы, то есть изготовить их электронный аналог в определенном формате и подписать электронной цифровой подписью. Это требует дополнительных затрат. Но это не должна быть безальтернативная система. Для разовых сделок не имеет смысла организовывать электронный документооборот. Если же внутренний документооборот и взаимодействие с контрагентами уже осуществляются в

---

<sup>4</sup>Таможня для вас. Таможенный портал компании «Альта-Софт». Новости таможенного законодательства. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.alt.ru>

электронном виде, простейшие программы-конверторы позволяют использовать исходные файлы для формирования электронных документов, которые можно представлять в таможенные органы.

Также, существует проблема, связанная с ввозом (вывозом) материалов для лабораторных и научных исследований. Организации, осуществляющие работы в области научных исследований, сообщают о затруднениях, возникающих при ввозе (вывозе) материалов для лабораторных и научных исследований. Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и научными организациями проанализировало поступившую информацию и выделило следующие основные проблемы. И одним из перечисленных проблем является недостаточно эффективное межведомственное взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, администрирующих запреты и ограничения в сфере внешней торговли, и ФТС России.

ФТС России расширяет внедрение системы межведомственного взаимодействия, которая избавляет декларантов от предоставления бумаг.

На начало второго квартала 2014 года 16 федеральных органов исполнительной власти передавали ФТС России информацию из 24 видах выданных разрешительных документов. Это позволяет декларантам не представлять соответствующие разрешительные документы в бумажной форме при декларировании товаров.<sup>5</sup>

СМЭВ оптимизирует работу федеральных органов исполнительной власти, выдающих разрешительные документы, и таможенных органов, обеспечивающих контроль наличия таких разрешений при перемещении товаров через границу. Она также позволяет уменьшить количество разрешительных документов, которые декларант при проведении таможенного контроля предоставляет таможенникам в бумажном виде.

---

<sup>5</sup>ФТС России. Федеральная таможенная служба России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.customs.ru>

С использованием этой системы возможно получение необходимых юридически значимых данных из разрешительных документов, которые выдают уполномоченные федеральные органы исполнительной власти. ФТС России организовано получение данных из информационных систем государственных органов с использованием СМЭВ не позднее, чем на следующий рабочий день после принятия решения о выдаче разрешительных документов заинтересованным лицам.

Алгоритм обмена и состав данных, передаваемых между информационными системами таможенных органов и федеральных органов исполнительной власти, регламентируются ТКМВ, которые разрабатывает ФТС России и согласовывает с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти. За первый квартал 2014 года ФТС России было разработано и согласовано 6 ТКМВ в дополнение к 32 ТКМВ, разработанным и согласованным в 2012 и 2013 годах<sup>6</sup>.

ФТС России осуществляет регулярный мониторинг динамики развития и эффективности практической реализации межведомственного электронного взаимодействия. Сейчас ФТС России эффективно взаимодействует с электронными сервисами таких федеральных органов исполнительной власти, как Росаккредитация, Минпромторг России, Роскомнадзор, Роспечать, Росрыболовство, Минобрнауки России, ФСБ России, Росздравнадзор, Росприроднадзор, Минфин России, Минкультуры России, Минобороны России, Ространснадзор, Роспотребнадзор, Росавтодор, Россельхознадзор.

В 2014 году ФТС России продолжило работу по вводу в опытную эксплуатацию технологии запроса сведений из разрешительных документов других ведомств. На сегодняшний день не имеют зарегистрированных электронных сервисов МВД России, Минздрав России, Минтруд России, Минсельхоз России, Роскосмос, Роструд, ФСТЭК России, ФСВТС России. С этим органами ФТС России проводит активную работу по вводу в эксплуатацию технологии получения сведений по электронным сервисам.

---

<sup>6</sup>Распоряжение ФТС России от 20 мая 2015 г. N 151-р



Функции государства в охране своих интересов должны быть обеспечены предоставлением информации контрольным органам, выполняющим свои полномочия в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации. Надежность, достоверность, гарантированности информационного обеспечения их деятельности должны изменить облик государственной границы Российской Федерации.

Для информационного взаимодействия контрольных органов, участников внешнеэкономической деятельности в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации была предложена межведомственная интегрированная автоматизированная информационная система (МИАИС). Уровень информатизации участников внешнеэкономической деятельности позволяет организовать эффективное взаимодействие юридически значимыми документами с межведомственной интегрированной информационной системой посредством информационных технологий и средств передачи данных. Современный пункт пропуска будет оснащен всеми средствами для предоставления контрольным органам необходимой им информации в электронном виде для выполнения ими своих функций.<sup>7</sup>

МИАИС реализовывается как «Единый орган». В этом варианте «Единый орган получает информацию в бумажной или электронной форме, распространяет эту информацию среди всех соответствующих государственных органов и координирует меры контроля в целях предупреждения возникновения ненужных препятствий в логистической цепочке». Система МИАИС как «Единый орган» приведена на рис. 1.3

---

<sup>7</sup>Лозбенко Л. Таможня – это сервис // Эксперт. - 2011. - № 42

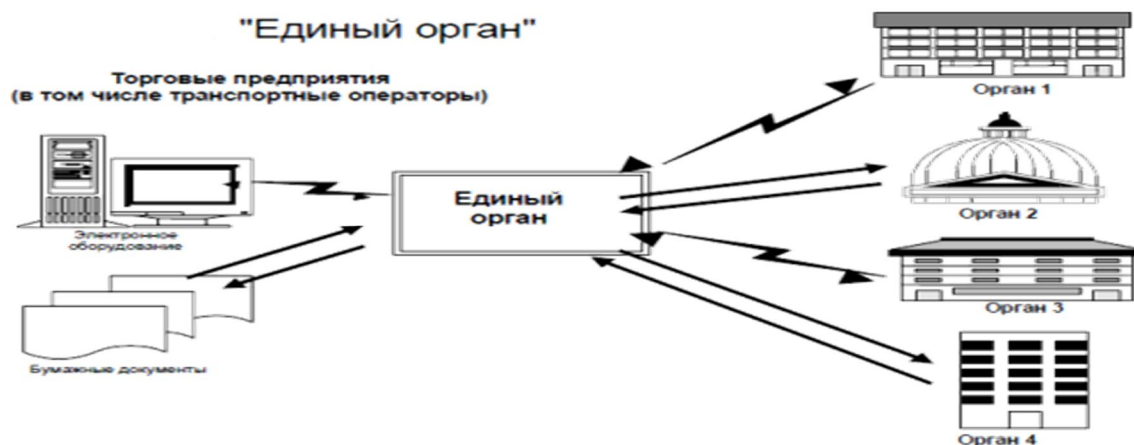


Рис.2.1 Система МИАИС как «Единый орган»

«Межведомственная система позволит обеспечить решение следующих задач:

1. организация работы контрольных органов по принципам "одного окна" (однократное представление информации о пассажирах и товарах) и "одной остановки" (интегрированный государственный контроль);
2. перевод в электронную форму межведомственного документооборота;
3. обеспечение информационного взаимодействия контрольных органов за счет применения информационных и телекоммуникационных технологий и использования имеющих юридическую силу документов, передаваемых в электронной форме;
4. обеспечение защиты информации в соответствии с законодательством Российской Федерации»

Единая информационная среда – это электронная версия информационного поля, поддерживаемая совокупностью программно-технических средств. Основу среды составляют стандартизованные форматы данных и электронных документов, унифицированные протоколы информационного взаимодействия, описания бизнес-процессов в предметных областях в новых условиях (с учетом широкого информационного взаимодействия) опирающиеся на международные стандарты в области транспорта и внешней торговли. В первую очередь – именно описания бизнес-

процессов. Единая информационная среда – это также специальные регламенты, упрощающие формальности транспортных перевозок по территории стран Таможенного союза, процедуры информационного взаимодействия участников транспортного процесса.

Инновационный способ управления транспортными ресурсами логистических субъектов должен базироваться на оперативном получении информации со всех сегментов национальных транспортных комплексов, участников транспортных процессов, министерств и ведомств, занятых в их реализации контроле, международных транспортных организаций.

Анализ этой информации даст возможность управленцам принимать правильные и своевременные решения, контролировать их реализацию, формировать перспективное нормативно-правовое поле внешней и взаимной торговли. Принцип интеграции информационно-технологических ресурсов, принцип управления в режиме «единого окна» направлен на ускорение процессов экономической интеграции государств-членов Таможенного союза и создание благоприятных условий деятельности их субъектов хозяйствования.

С его помощью становится возможным осуществление эффективного регулирования внешней и взаимной торговли на таможенной территории Таможенного союза, оптимизация таможенного, налогового, транспортного и других видов государственного контроля.

Также, ещё одним из главных действий для решения проблем взаимодействия между ФТС и органов исполнительной ветви власти – это мониторинг межведомственного электронного взаимодействия.

Цель проведения мониторинга состояния межведомственного электронного взаимодействия (далее – мониторинг) – обеспечение непрерывного и качественного информационного взаимодействия в рамках предоставления государственных услуг и реализации государственных функций.

При проведении мониторинга осуществляется:

1. сбор информации о составных элементах инфраструктуры, используемой для процессов межведомственного электронного взаимодействия;
2. наблюдение за процессами, происходящими при межведомственном электронном взаимодействии, которые создают условия для межведомственного электронного взаимодействия, влияют на эти условия либо препятствуют самому наличию информационного обмена;
3. регистрация событий и параметров объектов, входящих в состав инфраструктуры межведомственного электронного взаимодействия;
4. анализ зарегистрированных событий и параметров.

Результатом мониторинга является установление количества и выявление причин возникновения ошибок и сбойных ситуаций при передаче информации между Поставщиком данных, Единой СМЭВ и Потребителем данных. На основании данных результатов мониторинга формируются отчеты о проведенных мероприятиях, а также при необходимости Потребитель данных готовит распорядительные документы, отражающие соответствующие изменения в деятельности таможенных органов.

Для оценки состояния информационного обмена между ФОИВ и организациями в рамках реализации государственных услуг (выполнения государственных функций), осуществляемых таможенными органами, используются следующие виды мониторинга: технический мониторинг, проводимый в режиме, близком к реальному времени; информационный мониторинг – еженедельно; функциональный мониторинг – ежеквартально.

Технический мониторинг функционирования межведомственного электронного взаимодействия – совокупность мер, осуществляемых Центральным информационно-техническим таможенным управлением и направленных на получение информации о состоянии межведомственного электронного взаимодействия и поддержание работоспособности

компонентов СМЭВ федерального уровня таможенных органов, включает в себя: мониторинг доступности системы межведомственного электронного взаимодействия; мониторинг доступности электронных сервисов Поставщиков данных; мониторинг работоспособности электронных сервисов Поставщиков данных; мониторинг работоспособности компонентов информационных систем (включая программные и технические средства) федерального уровня таможенных органов; мониторинг сроков действия электронных цифровых подписей, установленных на компонентах СМЭВ федерального уровня таможенных органов.

Информационный мониторинг состояния межведомственного электронного взаимодействия – это совокупность мер, осуществляемых Центральным информационно-техническим таможенным управлением совместно с Главным управлением информационных технологий ФТС России, направленных на получение информации о корректности функционирования программных средств Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов (далее – ЕАИС ТО), а также о наличии проблем при информационном взаимодействии, связанных с некорректной работой программных средств ЕАИС ТО и иных инфраструктурных элементов межведомственного электронного взаимодействия контрагентов.

Функциональный мониторинг межведомственного электронного взаимодействия – совокупность мер, осуществляемых структурными подразделениями ФТС России, позволяющих оценить достоверность, полноту и своевременность предоставления информации с использованием информационных программных средств. Функциональный мониторинг осуществляет Потребитель данных совместно с заинтересованными структурными подразделениями ФТС России и таможенными органами (при необходимости) в части достоверности представленной информации, ее полноты и своевременности ее предоставления (качества информации).

Единство системы таможенных органов обусловлено общностью выполняемых функций. Деятельность таможенных органов как органов

исполнительной власти выражается в выполнении возлагаемых на них государством функций. Под функциями органа исполнительной власти следует понимать комплекс взаимосвязанных, определенных в статусе органа и основанных на непрерывном обмене информацией организационно-правовых воздействий органа, его структурных подразделений, служащих, которые обеспечивают объекты управления политической, экономической, методической ориентации, материальными, техническими, трудовыми и другими ресурсами, направленными на достижение целей, стоящих перед системой управления в целом.