

MANAGEMENT IN ADMINISTRATION OF CUSTOMS AUTHORITIES

Тариков В.С.

Аннотация:

Глобальная экономическая интеграция изменила характер международных отношений. При формировании эффективной экономической системы хозяйствования особую роль играет таможенная политика государства. Акцентом внешнеэкономического развития таможенного дела сегодня является именно управление таможенной деятельностью страны. В условиях глобализации перед таможенными органами стоит задача по созданию целостной, эффективной и гибкой системы управления таможенным делом, опирающаяся, в первую очередь, на экономические, рыночные инструменты при надлежащем использовании организационных действий. Поэтому проблема эффективного управления является одной из самых практически значимых задач в комплексе взаимосвязанных аспектов устойчивого развития таможенных органов.

Ключевые слова:

Таможня, задачи, менеджмент, управление, организация.

Annotation:

Global economic integration has changed the nature of international relations. When forming an effective economic system of management, the customs policy of the state plays a special role. The accent of the external economic development of the customs business today is precisely the management of the customs activities of the country. In the context of globalization, the customs authorities face the challenge of creating a coherent one. Effective and flexible customs management system. Supported. First of all, on economic, market instruments with proper use of organizational actions. Therefore, the problem of

effective management is one of the most practically significant tasks in the complex of interrelated aspects of sustainable development of customs bodies.

Keywords:

Custom, task management, management, organization.

Актуальной проблемой становится применение национальных подходов к управлению в таможенных органах, создание ориентированных на достижение фискальных целей систем информационно-аналитической и методической поддержки руководителей в процессе принятия решений, получения достоверной информации о результатах деятельности таможенных подразделений и использования этих данных в целях совершенствования таможенного управления.

Они определяют в своих работах целесообразность совершенствования таможенного администрирования и обосновывают имплементацию международного опыта в отечественную таможню. Но вопрос учета именно таможенного менеджмента как составной налоговой системы не нашли соответствующего отражения в современных украинских публикациях. Одновременно с этим назрела проблема системного и целостного подхода к изучению национальных особенностей, присущих управлению таможенным делом в стране.

Целью статьи является комплексное исследование теоретических основ таможенного менеджмента и определение его роли в налоговом процессе, а также определение национальных спецификаций организации и реализации управления таможенным делом в процессе развития.

Современный этап развития мировой экономики и международных отношений, процессы рыночной трансформации национальных экономик, вхождение многих стран в систему мировых хозяйственных связей обуславливают необходимость развития системы таможенного управления с учетом национальных особенностей каждой страны. Международный опыт свидетельствует, что таможенный менеджмент в рыночной экономике

является эффективным способом внедрения в национальную практику международных стандартов, важным фактором стабильности общественного производства, непрерывности и бесперебойности воспроизводственного процесса, одним из главных источников привлечения иностранного инвестиционного капитала в национальную экономику. Особенно актуальна проблема формирования и дальнейшего развития регулирования и управления таможенной деятельностью с целью создания единого таможенного пространства для европейских стран, где происходят кардинальные изменения в экономической системе.

Менеджмент таможенного дела связан с применением общих идей и концепций менеджмента во всех формах внешнеэкономической деятельности (экспорте и импорте товаров и услуг, лизинговых операциях, прямом инвестировании и т.д.). Таможенный менеджмент - это организационно-экономический механизм, состоящий из инструментов управления, функционирования и развития таможенных институтов, организаций, технологий и таможенного персонала с целью результативного выполнения функций и предоставления государственных таможенных услуг.

Таможенный менеджмент формировался и развивался довольно медленно. В последние годы таможенная деятельность подлежала глубоком реформированию. Так, можно выделить такие ступени его развития.

Первый этап - процесс становления и формирования (провозглашения государственного суверенитета и независимости обусловило настоятельную потребность в обеспечении надлежащей защиты экономических интересов украинского государства).

Второй этап - устойчивое развитие в составе ФТС (логическим продолжением организации таможенного дела в государстве стало развитие таможенной системы).

Третий этап - трансформация таможенного дела в Министерство финансов и сборов (необходимость регулирования внешнеэкономической экономических отношений обусловила объединение двух фискально-регулирующих пахарей - Таможни и Налоговой службы).

Четвертый этап (настоящее) - дальнейшая интеграция таможенной и налоговой деятельности в составе МНС (рассмотрение таможенных отношений через призму налогообложения).

Структура таможенного менеджмента учитывает такие компоненты как таможенные институты, таможенные процессы и таможенные услуги.

Таможенный институт - ведущий государственный институт, который выполняет комплекс значимых функций, связанных с таможенным регулированием внешнеэкономической деятельности (ВЭД) Таможенные процессы - деятельность таможенных органов по реализации функций по формированию государственной политики и нормативно-правового регулирования, контроля и надзора, борьба с контрабандой и другие функции по управлению деятельностью таможенных органов. Таможенные услуги – деятельность направлена на принятие решений по таможенным вопросам в рамках административных лимитов выполнения функций и регламентов предоставления государственных услуг. Таким образом, с применением национальных специфических инструментов управления приведенных составляющих и реализуется таможенный менеджмент.

Особые требования на современном этапе предъявляются к руководителям таможенных подразделений, к оперативности и качеству их решений, к методической и инструментально-технологической базе управления. Очень широк спектр принимаемых решений: от строго регламентированных оперативных до инновационных решений стратегического характера — по развитию таможенных институтов, таможенных органов, таможенного персонала, включая вопросы взаимодействия и сотрудничества с конкретными таможенными

администрациями и мировым таможенным сообществом в целом. При этом любые акции, предпринимаемые как таможенным инспектором, так и руководителем любого таможенного органа любого уровня администрирования, должны быть своевременными, предельно выверенными и доказательными, строго соответствовать российскому законодательству и межгосударственным соглашениям по таможенным вопросам.

Качественное решение таких фундаментальных вопросов может быть достигнуто только на основе соответствующим образом разработанной теоретической платформы.

Представим таможенный менеджмент как соответствующую теорию управления таможенным делом. Введем ее самые общие параметры, включая: понятия таможенного менеджмента и их определения, морфологическую структуру определений, объект и предмет таможенного менеджмента и его структуру, основные задачи таможенного менеджмента.

Два варианта определения менеджмента. Первое определение. Таможенный менеджмент в широком смысле — комплекс взглядов, представлений, идей, направленных на истолкование и объяснение таможенного дела как социально-экономического явления;

Второе определение. Таможенный менеджмент в более узком и специальном смысле — форма организации научного знания, дающая целостное представление о закономерностях и существенных связях в таможенных институтах, организациях (органах), процессах (процедурах, технологии) и услугах.

Обобщая оба определения, можно утверждать, что таможенный менеджмент как теория представляет собой целостную систему знаний, состоящих из элементов (взглядов, представлений, идей, существенных связей, закономерностей), взаимосвязанных логической зависимостью одних элементов от других. Соответствующая морфологическая структура

определения понятия таможенного менеджмента как теории представлена на рис.

Третье определение. Таможенный менеджмент — это особая разновидность менеджмента в государственной службе, связанная с реализацией задач в области таможенного дела, как путем воздействия через принятие решений, так и путем роста организованности таможенной системы.

Данное определение отражает функциональный (деятельный) аспект таможенного дела и аспект его развития, однако оно недостаточно конструктивно раскрывает его сущность как объекта теории управления. Расставленные в определении акценты позволяют наиболее эффективно использовать это определение в ходе исследования таможенного дела (в плане функционирования и развития) в виде «черного ящика» как целостного объекта.

Применительно к таможенному делу общее руководство осуществляет Правительство Российской Федерации. В этом контексте термин «общее руководство» включает в себя выбор стратегии и тактики осуществления таможенного дела, определения его основных направлений, конкретных составных частей, координацию и контроль их развития, акцентирование внимания на тех или иных сторонах и участках таможенной деятельности, имеющих значение для экономического суверенитета и экономической безопасности России.

Исходя из этого, по организационной структуре таможенного органа следует понимать совокупность составляющих его структурных подразделений, порядок их подчиненности, а также формы распределения между ними функций и полномочий.

Одним из направлений совершенствования организационных структур и основным условием эффективной деятельности таможенных органов

является законодательство, регулирующее прохождение государственной службы в таможенных органах Российской Федерации. Его формирование зависит от ряда факторов, таких как качественная правовая база, комплектование штата на конкурсной основе при объективной оценке кандидатов, социальные гарантии, формирование кадрового резерва.

Поэтому вопросы, связанные с совершенствованием правового регулирования статуса служащих таможенных органов, создание социально-экономических и правовых гарантий, обеспечивающих повышение эффективности их деятельности становятся одними из основных и приобретаю особое значение.

Другим из направлений совершенствования организационных структур таможенных органов можно обозначить как совершенствование правового регулирования прохождения таможенной службы. Дисгармония правового регулирования прохождения службы должностными лицами таможенных органов приводит к ряду правовых проблем, при этом возникают сложности с комплектованием таможенных органов кадрами. Для настоящего времени отсутствует взаимосвязь между видами службы в таможенных органах, в частности порядок перехода из одного вида службы в другой, что усложняет прохождение службы в таможенных органах и отрицательно сказывается на эффективности ее осуществления.

За последние годы в формировании и деятельности института таможенной службы, занимающего ведущее место в реализации задач и функций государственной власти, в области таможенной деятельности, произошли существенные изменения, вызванные административной реформой, в рамках которой была сформирована правовая база государственной службы в Российской Федерации.

Таким образом, подразделениям таможенных органов в механизме современного российского государства отводится особая роль. Необходимо

изучать направления совершенствования организационных структур таможенных органов.

Библиографический список:

1. Андреева Е.И. Значение классификации товаров в государственном регулировании внешнеэкономической деятельности // Вестник Российской таможенной академии. 2016. №1 (34). С. 27-32.
2. Бойнов А.В., Петрова Ю.О. Управление таможенными услугами в международной цепи поставок товаров // Наука и Мир. 2016. Т. 2. М9 1 (29). С. 16-18.
3. Никифорова Ю.А. Оценка таможенной политики России в свете введения продовольственных санкций // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2016. М9 1 (22). С. 99-102.
4. Трунина Е.В. Система таможенных органов Российской Федерации — требует стабильности или изменений?. 2016. М9 1. С. 45-59.
5. Фоменко В.С. Основные направления административной юрисдикции таможенных органов Российской Федерации // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2016. М9 1 (22). С. 47-50.