

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ МЕР ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДЕТЕЙ В ИНФОРМАЦИОННОМ ПРОСТРАНСТВЕ

Е.Н. Неганова (Мозымова)

Москва

Сведения об авторе: Е.Н. Неганова (Мозымова), старший научный сотрудник отдела проблем прокурорского надзора и укрепления законности в сфере конституционных прав и свобод человека и гражданина НИИ Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук.

Ключевые слова: административно-правовые механизмы, защита детства, национальная безопасность, информационная безопасность детей, меры защиты, административная ответственность, санкции, административный штраф, административный арест, невыполнение законных требований прокурора.

Аннотация: анализ законодательства об административных правонарушениях позволяет сделать вывод о том, что при существующем упадке культуры в современном обществе в связи с информационной агрессией и негативным содержанием информационного пространства, в котором растет ребенок, существующие заниженные размеры административных санкций и не соответствующие степени тяжести виды административных наказаний, не могут выполнять свою правозащитную функцию по формированию безопасного информационного пространства для развития ребенка. Размеры и виды административных санкций должны быть адекватными совершаемому административным деликтам и требуют ужесточения в целях создания безопасного информационного пространства для развития ребенка.

В целях усиления законности и правопорядка в сфере информационной безопасности несовершеннолетних, целесообразно осуществить научное общение и анализ административной практики, связанная с возбуждением и рассмотрением дел об административном правонарушении по ст. 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение законных требований прокурора об устранении нарушений законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью, развитию.

Проблематика информационной агрессии, в том числе и в сети Интернет¹ исследуется не одно десятилетие². С июня 2012 г. действует Национальная

¹ Актуальные вопросы обеспечения информационной безопасности детей при использовании ресурсов сети Интернет // Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации // URL: <http://council.gov.ru/events/news/40358/> (дата обращения 06.02.2017)

стратегия действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, утвержденная Указом Президента России от 01.06.2012 № 761³. Данная президентская концепция отражает сформулированное в 2000 г. научное положение о том, что в целях вытеснения социально вредных и практически бесконтрольных форм массового информационного воздействия на детей и подростков необходимо незамедлительное финансовое, организационно-техническое и правовое обеспечение реализации Национального плана действий в интересах детей в отношении расширения и совершенствования различных форм просвещения родителей по вопросам воспитания, культурного развития и сохранения здоровья детей; разработки и реализации программы подготовки молодежи к семейной жизни, в том числе через систему образования и здравоохранения; развития сети учреждений по оказанию социальной, психологической и педагогической помощи семье и детям, включая срочную психологическую помощь. Научно обосновывалось, что именно таким образом реализуемый Национальный план действий в интересах детей должен рассматриваться в качестве обязательного условия обеспечения духовной безопасности России⁴. Данную проблематику следует рассматривать в контексте национальной безопасности России⁵. Так, начавший действовать в начале 2011 г.

² Прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере информационной безопасности несовершеннолетних: методич. пособие / [О.В. Пристанская, О.В. Сальникова]; Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. М., 2008. – 64 с.; см.: Рыдченко К.Д. Запрещенная для детей информация: легальная трактовка и толкование правоприменителя // Информационное право. 2014. № 5. С. 16 – 21; см.: Воеводина Т.Г. Надзор за исполнением законов, направленных на защиту детей от распространения информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию // Настольная книга прокурора. В 2 ч. Ч. 1 / Под общ. ред. С.Г. Кехлерова, О.С. Капинус; науч. ред. А.Ю. Винокуров. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2016. С. 409-411.

³ Указ Президента РФ от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» // СЗ РФ. 2012. № 23. ст. 2994.

⁴ Пристанская О.В. Правовая защита несовершеннолетних в сфере массового сексуального просвещения / Журнал российского права, № 1, 2000 / Доступ к документу из Справочной правовой системы Консультант плюс.

⁵ Неганова Е.Н. Рецензия на публикацию Борисова С.В. на тему «Роль органов прокуратуры в обеспечении приоритетности прав человека и гражданина в аспекте национальной безопасности» от 30.01.2017 (из неопубликованного) / Арх. Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. НИИ. Отдел.

Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»⁶ закрепил официальное, законодательно-определенное понятие национальной безопасности, - это деятельность по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации (ст. 1). Далее в конце 2015 г. Президентом России было подписано несколько указов относительно обеспечения национальной безопасности, среди которых Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»⁷ (далее - Стратегия национальной безопасности). В связи с нестабильностью политической обстановки на международном уровне президентом России 08.11.2015 был подписан Указ № 553 «Об отдельных мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий»⁸. Упомянутый федеральный закон среди основных принципов обеспечения безопасности на первом месте выделил соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина (п. 1 ст. 2).

Одной из сфер защиты в рамках комплексных мер защиты детства⁹ является защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, формирующей факторы криминогенного и виктимного поведения несовершеннолетних¹⁰.

По нашему мнению, при существующем упадке культуры в современном обществе, что опосредовано информационной агрессией и негативным

⁶ СЗ РФ. 2011. № 1. ст. 2.

⁷ СЗ РФ. 2016. 04.01.2016, № 1 (часть II), ст. 212.

⁸ СЗ РФ. 09.11.2015, № 45, ст. 6241.

⁹ *Неганова (Мозымова) Е.Н.* Совершенствование надзорной деятельности прокуратуры и гражданско-правовых механизмов защиты детства как основы национальной безопасности России // Научный электронный архив. URL: <http://econfr.ae.ru/article/10488> (дата обращения: 07.02.2017).

¹⁰ *Неганова Е.Н.* Правовое мнение о комплексных мерах воздействия на усиление мер защиты детей от нежелательного обращения от 20.01.2017 по запросу заместителя председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва И.А. Яровой от 13.01.2017 (из неопубликованного) / Арх. Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. НИИ. Отдел.

содержанием информационного пространства, в котором растет ребенок, существующие заниженные размеры административных санкций и не соответствующие степени тяжести виды административных наказаний, не могут выполнять свою правозащитную функцию по обеспечению безопасности и развития ребенка в информационном пространстве. При этом размеры и виды административных санкций должны быть адекватными совершаемому административным деликтам.

В сфере культуuroобразующих отношений представляется необходимым ужесточение административных санкций за нарушения законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию (ст. 6.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), установив такой вид наказания, как арест, а в отношении размера штрафов увеличить нижний и верхний пределы.

Так, согласно ч. 1 ст. 6.17 КоАП, нарушение установленных требований распространения среди детей информационной продукции, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию (за исключением случаев, предусмотренных ст. 6.20, 6.21, ч. 3 ст. 13.15 и ч. 2 ст. 13.21 КоАП), если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 2 тыс. до 3 тыс. руб. с конфискацией предмета административного правонарушения; а на должностных лиц – от 5 тыс. до 10 тыс. руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 5 тыс. до 10 тыс. руб. с конфискацией предмета административного правонарушения или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; на юридических лиц - от 20 тыс. до 50 тыс. руб. с конфискацией предмета административного правонарушения или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток. Из изложенного видно, что размеры санкций занижены по сравнению с вредом, наносимым российскому обществу в сфере культурно-нравственных отношений, в сфере здравоохранения и национальной безопасности вообще.

В соответствии с ч. 2 ст. 6.17 КоАП, неприменение лицом, организующим доступ к распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети «Интернет») информации (за исключением операторов связи, оказывающих эти услуги связи на основании договоров об оказании услуг связи, заключенных в письменной форме) в местах, доступных для детей, административных и организационных мер, технических, программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, влечет явно заниженное административное наказание, а именно наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от 5 тыс. до 10 тыс. руб., на юридических лиц - от 20 тыс. до 50 тыс. руб.

Несоразмерную лояльность по сравнению со степенью тяжести правонарушения за размещение в информационной продукции для детей, включая информационную продукцию, размещаемую в информационно-телекоммуникационных сетях (в том числе в сети "Интернет"), объявления о привлечении детей к участию в создании информационной продукции, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, - содержит санкция ч. 3 ст. 6.17 КоАП, которая предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 тыс. до 1,5 тыс. руб., а на должностных лиц – от 2 тыс. до 3 тыс. руб., а на юридических лиц – от 20 тыс. до 30 тыс. руб.

Аналогично заниженный размер штрафа предусмотрен за невыполнение в установленный срок предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в отношении граждан (от 3 тыс. до 5 тыс. руб.) (ч. 16. ст. 19.5 КоАП). За подобное нарушение также целесообразно установить такой вид административного наказания, как административный арест.

Более строгая и отвечающая степени общественной опасности административная ответственность предусмотрена в отношении должностных

лиц (от 30 тыс. до 50 тыс. руб.), а также в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (от 30 тыс. до 50 тыс. руб. и (или) административное приостановление деятельности на срок до 90 суток) и для юридических лиц (от 300 тыс. до 500 тыс. руб. и (или) административное приостановление деятельности на срок до 90 суток).

Необходимость установления **административного ареста** в целях создания безопасного информационного пространства обусловлена тем, что он является одним из самых строгих административных наказаний, предусматривающий содержание нарушителя в условиях изоляции от общества¹¹. Административный арест как вид наказания в целях формирования для безопасного информационного пространства предусмотрен в законодательстве об административных правонарушениях лишь за один вид нарушений. Так, административный арест с максимальным сроком до 15 суток, как альтернатива другим санкциям, предусмотрен в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния (чч. 3 и 4 ст. 6.21 КоАП).

Изложенное свидетельствует о целесообразности рассмотрения вопроса о разработке проекта Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части ужесточения видов и размеров наказаний за нарушения законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию (ст. 6.17 КоАП).

В целях усиления законности и правопорядка в сфере информационной безопасности несовершеннолетних, требует научного общения и анализа административная практика, связанная с возбуждением и рассмотрением дел об административном правонарушении по ст. 17.7 КоАП за невыполнение законных требований прокурора об устранении нарушений законодательства о

¹¹ *Панкова О.В.* Рассмотрение в судах общей юрисдикции дел об административных правонарушениях / под ред. О.А. Егоровой. М.: Статут, 2014. 440 с.

защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

В заключение следует отметить, что меры комплексного воздействия в сети Интернет и ином информационном пространстве, противопоставляемые вредной для детей информации, должны включать пропаганду здорового образа жизни, развитие системы ценностей, направленных на нейтрализацию различных девиантных форм поведения, особенно в отношении молодежи. Именно таким образом целесообразно решать проблему нейтрализации влияния средств массовой информации и иных информационных ресурсов в сети Интернет по пропаганде среди несовершеннолетних аномальных форм поведения и создавать безопасное информационное пространство для развития ребенка.

Пристатейный список литературы:

1. *Воеводина Т.Г.* Надзор за исполнением законов, направленных на защиту детей от распространения информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию // Настольная книга прокурора. В 2 ч. Ч. 1 / Под общ. ред. С.Г. Кехлерова, О.С. Капинус; науч. ред. А.Ю. Винокуров. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2016. С. 409-411.

2. *Неганова (Мозымова) Е.Н.* Совершенствование надзорной деятельности прокуратуры и гражданско-правовых механизмов защиты детства как основы национальной безопасности России // Научный электронный архив. URL: <http://econf.rae.ru/article/10488> (дата обращения: 07.02.2017).

3. *Панкова О.В.* Рассмотрение в судах общей юрисдикции дел об административных правонарушениях / под ред. О.А. Егоровой. М.: Статут, 2014. 440 с.

4. *Пристанская О.В.* Правовая защита несовершеннолетних в сфере массового сексуального просвещения / Журнал российского права, № 1, 2000 / Доступ к документу из Справочной правовой системы Консультант плюс.

5. *Пристанская О.В., Сальникова О.В.* Прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере информационной безопасности

несовершеннолетних: методич. пособие / Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. М., 2008. – 64 с.

6. *Рыдченко К.Д.* Запрещенная для детей информация: легальная трактовка и толкование правоприменителя // Информационное право. 2014. № 5. С. 16 – 21.

06.02.2017