

Временное жилое помещение как срочная социальная услуга

Сведения об авторе: Неганова (Мозымова) Екатерина Николаевна – старший научный сотрудник отдела проблем прокурорского надзора и укрепления законности в сфере конституционных прав и свобод граждан НИИ Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук, Москва

Ключевые слова: временное жилое помещение, жилищные права, право на жилище, срочная социальная услуга, конституционная социальная гарантия права на жилище

Аннотация: конституционная гарантия права на жилище получила законодательный механизм реализации по принципу прямого действия Конституции Российской Федерации. Речь идет о «ситуативной», «немедленной» реализации права на жилище любым лицом, нуждающимся в срочном обеспечении жильем, в момент обращения к компетентным органам. Тем самым законодатель подтвердил конституционные признаки социального государства, конкретизировав их в текущем законодательстве.

Анализ статистических данных может свидетельствовать об улучшении состояния законности в жилищной сфере. В целом по России в 2015 г. по сравнению с прошлым годом на 7, 2 % уменьшилось количество выявленных нарушений законов о жилищных правах граждан (в 2015 г. выявлено 221 111 нарушений; в 2014 г. – 238 244). Из них незаконных правовых актов также выявлено на 13,7 % меньше (в 2015 г – 11 484, в 2014 г. – 13 309)¹. При этом из разрешенных в прокуратуре в 2015 г. обращений граждан на нарушения жилищного законодательства удовлетворено лишь 23,5 % (разрешено 114 608, из них удовлетворено 26 921²), что может свидетельствовать об обоснованности и законности оспариваемых действий компетентных органов в жилищной сфере.

¹ Форма ОН. Надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Январь-декабрь 2015 г. / Арх. Акад. ген. прокуратуры Рос. Федерации. НИИ. Отдел.

² О работе прокурора по рассмотрению заявлений, жалоб и иных обращений: сводный отчет по Российской Федерации по форме ОЖ за январь-декабрь 2015 г. / Арх. Акад. ген. прокуратуры Рос. Федерации. НИИ. Отдел.

Улучшение статистических показателей может быть связано с тем, что в течение трех лет налаживается механизм реализации положений Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Закон о соцобслуживании), закрепившего модернизированную процедуру реализации важнейшей конституционной социальной гарантии права на жилище.

Ядро научной дискуссии о том, что конституционная гарантия права на жилище должна реализовываться по принципу прямого действия Конституции Российской Федерации, давно ведутся на страницах научных изданий, уловил законодатель, претворивший в жизнь возможность реализации права на жилище в момент обращения к компетентным органам за реализацией данного права. В данном контексте уместно процитировать главного научного сотрудника, д.ю.н., профессора В.Е. Чиркина: «Конституционные признаки социального государства ... имеют общий характер. Их конкретное содержание раскрывается в текущем законодательстве, а реализация - в практической деятельности государства» [4].

Речь идет о модернизации процедуры обеспечения временным жилым помещением: об обеспечении временным жилым помещением **«немедленно»**) и **«ситуативно»** в момент обращения к компетентным органам в противовес сложившейся практике многолетнего ожидания получения жилья [1, с.5; 2, с. 14]. Решение о предоставлении временного жилья принимается немедленно (ч. 2 ст. 15 Закона о соцобслуживании) на основании заявления лица. Тем самым на законодательном уровне частично решена проблема длительного необеспечения жильем нуждающихся категорий граждан.

Срочную социальную услугу в виде содействия в получении временного жилья **могут получить любые граждане**, по различным причинам оказавшиеся без крыши над головой (ст. 15 Закона о соцобслуживании). Можно предположить, что тем самым на федеральном

законодательном уровне решена проблема необеспечения (либо длительного необеспечения) жильем выпускников учреждений для детей-сирот посредством законодательного закрепления возможности ускоренного «ситуативного» предоставления временного жилья лицам из числа детей-сирот.

Такие категории граждан, как лица из числа детей-сирот, не достигшие 23 лет (далее – лица из числа детей-сирот), но окончившие пребывание в учреждении для детей-сирот и т.п., являются специальным субъектом правоотношений, о котором оговорено в законе (см. п. 6 ч. 1 ст. 15 Закона о соцобслуживании). Лица из числа детей-сирот имеют право на получение временного жилого помещения в соответствии со ст. 32 Закона о соцобслуживании.

Затронутый нами вопрос практически не исследован. Например, в диссертации М.Л Огурцовой (Харламовой), защищенной в октябре 2015 г., посвященной прокурорскому надзору за соблюдением жилищных прав несовершеннолетних, о такой новой возможности получения жилья сиротами, семьями, имеющими детей-инвалидов, лицами из числа детей-инвалидов, являющимися сиротами, окончившие соответствующие учреждения (о жилищных правах которых диссертантка также рассуждала на страницах диссертации и в публикациях) не говорится; предмет и пределы прокурорского надзора за соблюдением права на временное жилье не сформулированы, методика прокурорской проверки и реагирования на выявленные нарушения о фактах непредоставления временного жилья таким субъектам, не определены [3].

Срочную социальную услугу в виде содействия в получении временного жилья могут получить и иные лица, лишившиеся крыши над головой. Примерные характеристики таких граждан определены в ст. 15 Закона о соцобслуживании. Ими могут оказаться такие лица:

- граждане, по различным причинам оказавшимися без определенного места жительства;

- мать (опекун, попечитель) с детьми при наличии внутрисемейного конфликта (п. 5 ч. 1 ст. 15 Закона о соцобслуживании);

- отсутствие работы и средств к существованию у родителя в неполной семье с несовершеннолетними детьми (п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона о соцобслуживании).

- семьи с несовершеннолетними детьми при наличии финансовых затруднений и отсутствие жилья.

Хотя данный перечень граждан в Законе о соцобслуживании закрыт, законодателем охвачены практически все возможные ситуации признания граждан нуждающимися в получении временного жилья. Можно предположить, что в связи с непредсказуемостью жизненных ситуаций, перечень таких граждан может быть дополнен нормативными правовыми актами субъектов России.

Бесплатно такое жилье предоставляется несовершеннолетним и лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, вооруженных межнациональных (межэтнических) конфликтов, а также иным гражданам в соответствии с нормативными правовыми актами регионов.

Выводы и предложения:

1. Законодательно претворена в жизнь возможность реализации права на жилище в момент обращения к компетентным органам, частично решившая проблему длительного необеспечения жильем нуждающихся категорий граждан.

2. При условии, что практика правоприменения будет сформирована положительно, нововведение относительно возможности немедленного ситуативного обеспечения гражданина жильем подтвердит конституционное положение о том, что Россия является именно социальным государством.

3. В целях реализации гарантии по предоставлению жилья в виде срочной социальной услуги целесообразно проводить интенсивное правовое просвещение среди российских граждан по этому вопросу.

Пристатейный список литературы:

1. *Неганова Е.Н.* Жилищные права детей-сирот под контролем государства // ЭЖ-Юрист. 2015. / Справочная правовая система Консультант Плюс.

2. *Неганова Е.Н.* Типичные нарушения законодательства о жилищных правах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Неганова Е.Н. Прокурорский надзор за соблюдением жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / Е.Н. Неганова, Т.Г. Воеводина, Г.М. Рытькова; Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации.- М., 2012. С. 10-15.

3. *Огурцова М.Л.* Прокурорский надзор за соблюдением жилищных прав граждан: Дисс. ... канд. юрид. наук. М. 2015.

4. *Чиркин В.Е.* Конституция и социальное государство: юридические и фактические индикаторы // Журнал российского права. 2008. № 12. /Электронный ресурс/ Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

17.01.2017