

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В СТАНОВЛЕНИИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОХРАНЫ ВОЗДУХА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© 2016 Безденежных Я.А.

Студентка 4 курса, группы Юк-213,

Юридический институт ВлГУ им. А.Г. и Н.Г. Столетовых

Аннотация: Статья посвящена исследованию и решению проблем загрязнения атмосферного воздуха в Российской Федерации.

Ключевые слова: проблема, атмосферный воздух, экология.

THE ROLE OF INTERNATIONAL LAW IN THE FORMATION OF LEGAL REGULATION OF AIR IN THE RUSSIAN FEDERATION

© 2016 Y.A. Bezdenezhnykh

4th year student, group Yuk-213,

Law Institute of Vladimir State University them. AG and NG Stoletovs

Abstract: The article is devoted to research and solve the air pollution problem in the Russian Federation

Keywords: problem, the atmosphere, the environment

Среди главных проблем современности особое место занимают экологические проблемы.

Во второй половине XX века воздействие человека на природу приобрело угрожающий характер, как для природы, так и для существования самого человека. Сегодня как никогда особенно зримо ощущается угроза потери будущего нашей цивилизации в экологическом смысле.

Чрезвычайно активное воздействие на окружающую среду и получение экономических выгод привели к тому, что человечество не сумело вовремя осознать необходимость осуществления параллельной охраны окружающей среды, принятия защитных мер, чтобы смягчить последствия завоевания природы.

Загрязнение воздуха является одной из самых опасных форм загрязнения окружающей среды. На сегодняшний день факторы негативного воздействия на атмосферный воздух постоянно растут, что пагубно отражается не только на здоровье населения, но и на всей экологической системе планеты.

Атмосфера нашей земли представляет собой среду обитания воздушных масс, озона, различных микроорганизмов и т.д. Воздух же является составляющей частью атмосферы Земли и считается общечеловеческим достоянием. И, конечно же, вследствие этого, промышленные и хозяйствующие субъекты эксплуатируют его небрежно, что приводит к отрицательным последствиям.

Помимо того, что загрязненный атмосферный воздух является самостоятельной экологической проблемой, он способствует развитию других проблем, таких как окисление почв и водоемов, изменение характера растительности и так далее. Рассмотрим некоторые источники загрязнения атмосферного воздуха.

Важным источником загрязнения атмосферного воздуха является трансграничное загрязнение. В Федеральном законе «Об охране атмосферного воздуха» от 4.05.1999г. №96-ФЗ приведено определение трансграничного загрязнения атмосферного воздуха – это загрязнение атмосферного воздуха в результате переноса вредных (загрязняющих) веществ, источник которых расположен на территории иностранного государства.¹

Атмосферный воздух сам по себе не входит в юрисдикцию ни одного государства, так как он постоянно движется. Следовательно, регулирование атмосферного воздуха должно быть на международном уровне. Раньше взаимодействовали отдельные государства, но со временем возникла

¹ "Об охране атмосферного воздуха" Федеральный закон от 4 мая 1999 г. N 96-ФЗ (с изменениями и дополнениями ред. от 13.07.2015) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 13.07.2015).

потребность международного сотрудничества, которая обуславливается тем, что большая часть воздействия на здоровье человека и окружающую среду вызвана трансграничным переносом загрязнителей атмосферного воздуха.

Ярким примером борьбы с трансграничным загрязнением служит Европейская конференция по проблеме атмосферных загрязнений 1964 года, которая проходила во Франции, где решалась проблема отсутствия эффективных правовых мер контроля выброса загрязняющих веществ в атмосферу.

В 1968 году Комитет Министров Европейского совета одобрил Декларацию принципов по контролю загрязнения воздуха, по которой государства – члены Совета призвали принять необходимые правовые и административные меры с целью устранения и предупреждения загрязнения воздуха.¹

13 ноября 1979 года в Женеве была принята Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния. Конвенция дополнялась обязательными Протоколами, которые определили обязательства государств о недопустимости превышения норм предельно-допустимых концентраций загрязнителей воздуха. Договаривающиеся Стороны обязуются разрабатывать наилучшую политику и стратегию, включая системы регулирования качества воздуха, и, как их составную часть – меры по борьбе с его загрязнением.² Конвенция дает базу для взаимного обмена информацией и поиска решений.

Рамочная конвенция ООН об изменении климата была принята 9 мая 1992 года и вступила в силу 1 марта 1994 года. Россия является участником Конвенции с 14 ноября 1994 года. Основная цель Конвенции – сдерживание количественного роста антропогенных выбросов парниковых газов,

¹ Бекашев К.А, Ануфриева Л.П., Устинов В.В. Международное публичное право: учебник / К.А. Бекашев, Л.П. Ануфриева, В.В. Устинов. – М.: ТК Велби, Изд- во Проспект. – 2010. – 784 с.

² Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, (Заключена в г. Женеве 13.11.1979) // Международное публичное право. Сборник документов. – Т. 2. – М.: БЕК, 1996. – С. 194– 199.

согласованное снижение их доли в рамках международно зафиксированных обязательств отдельных стран и организация специальных мероприятий, увеличивающих интенсивность поглощения отдельных газов наземными экосистемами.¹

Еще одним немаловажным источником загрязнения атмосферного воздуха является загрязнение атмосферного воздуха парниковыми газами. Увеличивается температура атмосферного воздуха, поднимается уровень воды Мирового океана – изменяется климат. Это приводит к засухам, наводнениям, изменению среды обитания живых организмов, ставится под угрозу дальнейшее существование человечества. Для решения этой проблемы в 1997 г. был принят Киотский протокол², согласно которому каждая сторона должна была с 2008 г. по 2012 г. снизить количество парниковых газов до 5% по сравнению с 1990 г.

Данный международный акт содержит в себе меры по сокращению выбросов парниковых газов. Одной из таких мер является передача или приобретение единиц сокращения выбросов (торговля квотами на эмиссию парниковых газов). Данная мера заключается в следующем: государства или юридические лица могут покупать или продавать парниковые газы (объем газовых выбросов). Каким образом? Государства устанавливают объемы выбросов для каждого из них. Затем они вводят внутренние лимиты, если предприятиям удастся снизить объем выбросов, то у них есть возможность их продать другим юридическим лицам или государствам, у которых выбросы превышают установленные лимиты. На наш взгляд, данная мера направлена, во-первых, на уменьшение числа выбросов в атмосферу, как на национальном, так и международном уровнях, во-вторых, на экономическое стимулирование хозяйственных субъектов, в-третьих, на увеличение доходов государственных бюджетов.

¹ Рамочная конвенция ООН об изменении климата (Заключена в г. Нью-Йорке 09.05.1992) // Собрание законодательства РФ. 11 ноября 1996 г. N46. Ст. 5204.

² Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата [Электронный ресурс]: международный договор от 11.12.1997. Режим доступа http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/kyoto.shtml.

Значительный интерес представляет один из ключевых «ресурсов» экологической проблемы вредных выбросов в РФ – стационарные источники.

Согласно понятийному аппарату, установленному в ст.1 Федерального закона от 04.05.1999 N 96-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "Об охране атмосферного воздуха", под стационарным источником понимается такой источник выброса, местоположение которого определено с применением единой государственной системы координат или который может быть перемещен посредством передвижного источника.¹

Исходя из этого определения, к таковым мы можем относить не только предприятия различных отраслей, но и, к примеру, автостоянки, гаражи, сварочные посты, координата источника выбросов которых преимущественно не изменяется во времени.

Вместе с тем выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарным источником допускается только на основании разрешения, выданного территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды, органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

Однако на сегодняшний день практика прокурорского надзора показывает, что юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями допускается значительное число нарушений законодательства в сфере охраны атмосферного воздуха от загрязнений. На федеральном уровне, в частности, правительством РФ проводится работа в направлении снижения количества выбросов. Так, в "Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период

¹ "Об охране атмосферного воздуха" Федеральный закон от 4 мая 1999 г. N 96-ФЗ (с изменениями и дополнениями ред. от 13.07.2015) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 13.07.2015).

до 2018 года"¹ (утвержденные 31.01.2013), говорится о приоритетных мерах борьбы с этой экологической проблемой. Таковыми выступают:

- создание современной системы экологического нормирования, стимулирующей снижение удельных показателей выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, образования отходов;
- поэтапное введение запрета на захоронение отходов, не прошедших сортировку, механическую и химическую обработку, а также отходов, которые могут быть использованы в качестве вторичного сырья;
- формирование системы стимулирования предприятий к предупреждению и сокращению образования отходов, их вовлечению в повторный хозяйственный оборот;
- обеспечение учета экологических требований и стандартов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд ("зеленые закупки");
- решение проблем ликвидации накопленного экологического ущерба;
- увеличение площади Российской Федерации, занятой особо охраняемыми природными территориями.

Самым, что ни на есть актуальным источником загрязнения атмосферного воздуха является транспорт. В современном мире трудно представить жизнь без автомобилей. Благодаря его эффективности и удобству применения, автомобильный транспорт присутствует буквально во всех сферах человеческой деятельности, чем, несомненно, облегчает людской труд и окончательно превратился из роскоши в средство передвижения. Однако есть и другая сторона медали. Для того, чтобы оценить пагубное воздействие автомобильных выхлопов на человеческий организм уже необязательно быть специалистом – достаточно просто выйти на улицы города.

¹ Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года [электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=179480>.

Можно выделить три основные причины загрязнения атмосферного воздуха выхлопами автомобилей.¹ Первая – низкокачественное топливо. Токсичные вещества образуются при применении автомобильного топлива с некоторыми примесями, например, свинец при использовании этилированного бензина. В России этилированный бензин запрещен еще с 2003 года, однако последствия его пагубного влияния невозможно устранить до сих пор, ведь у токсичных металлов, в отличие от радиоактивных, нет периода распада. Машина, заправленная таким видом бензина каждые сто метров пути выделяла в атмосферу от трех до четырех граммов свинца. В свою очередь свинец крайне неблагоприятно влияет на человеческий организм: интоксикация свинцом даже при небольших дозах ведет к нарушению деятельности центральной нервной системы, развитию анемии и болезней почек. Вторая причина – большое количество устаревших автомобилей. В нашей стране автопарк обновляется достаточно медленными темпами, большую долю составляют технически устаревшие машины, выделяющие выхлопные газы с повышенным содержанием загрязняющих веществ. Третья причина, как ни странно, заключается в качестве дорог и автомагистралей. По сравнению с европейскими городами, где присутствует большое количество многоуровневых развязок в целях сокращения автомобильных заторов, в нашей стране мероприятия по улучшению качества движения отличаются разрозненностью, непоследовательностью и низкими темпами внедрения. А ведь именно при режимах холостого хода и начала движения в атмосферу выделяются максимально большие объемы вредных веществ.

Каковы же способы решения данных проблем? Во-первых, это повышенный контроль за использованием исключительно высококачественных и экологически чистых видов топлива. В настоящее время ведутся разработки двигателя внутреннего сгорания, работающего на

¹ Константинов, А.П. Экология и здоровье: опасности мифические и реальные / А.П. Константинов // Экология и жизнь. - № 8. – 2012. С.90 - 91

водородном топливе. В Европе уже существуют такие виды двигателей, выхлопами от которых являются пары воды. Во-вторых, внедрение автоматизированных систем регулирования движения с целью сокращения времени работы автомобильных двигателей в режиме холостого хода и набора скорости и корректировка схем движения в городах, где автомобильный поток является наиболее плотным. В-третьих, создание зоны зелёных насаждений вдоль дорог. Такая мера позволит как минимум на 50% уменьшить вредное воздействие автомобильных выбросов на окружающую среду.

Подытоживая рассмотренные проблемы можно утверждать, что масштабы негативного воздействия на атмосферный воздух постоянно расширяются, объемы загрязнения всё более увеличиваются, а зоны вредного его влияния распространяются уже не только на здоровье населения и экономическую жизнь страны, но и на всю экологическую систему планеты.

Таким образом, наше законодательство необходимо улучшать, дабы усилить контроль за охраной атмосферного воздуха. На законодательном уровне выработать четкий механизм защиты атмосферного воздуха и принять меры, способствующие созданию экономических и административных стимулов ограничения загрязнения атмосферного воздуха. Выработать нормативноправовые акты, которые бы стимулировали реальный переход к рациональному использованию природных ресурсов страны и защите окружающей среды.

Конечно же, сформулировать основные методы достижения чистоты атмосферного воздуха не сложно. Сложнее эти методы реализовать на практике в разгар экономического кризиса и ограниченности финансовых ресурсов.