

# УКРАИНСКИЙ КРИЗИС: ПРОБЛЕМЫ АДАПТАЦИИ УКРАИНСКИХ БЕЖЕНЦЕВ В РФ (2013 -2015 ГГ.)

*Ямантаева Ильнара Илдусовна*

*студентка магистратуры МГТУ им. Носова, г. Магнитогорск*

## АННОТАЦИЯ

В данной статье рассматривается вопрос о социальной адаптации украинских беженцев на территории Российской Федерации ( 2013 -2015 гг). Сформулированы основные проблемы, с которыми столкнулись украинские беженцы в РФ. Рассмотрены меры поддержки вынужденных переселенцев.

**Ключевые слова:** украинские беженцы, социальная адаптация, государственная программа поддержки беженцев, временное убежище.

## UKRAINIAN CRISIS: PROBLEMS OF ADAPTATION OF UKRAINIAN REFUGEES IN RUSSIA (2013 -2015 BIENNIUM.)

Yamantaeva I.I.

master's student of the Nosov MSTU, Magnitogorsk

## ABSTRACT

This article examines the issue of social adaptation of Ukrainian refugees on the territory of the Russian Federation (2013-2015 years). Formulates the basic problems faced by Ukrainian refugees in the Russian Federation. Considered measures to support IDPs.

**Keywords:** ukrainian refugees, social adaptation, state program to support refugees, temporary asylum.

В конце 2013 года вследствие боевых действий в Украине мирные граждане были вынуждены покинуть свои населенные пункты. После очередного майдана в феврале 2014 года был смещен с поста президента

В.Янукович. Украинские элиты получили возможность осуществить масштабный передел власти и собственности. Страна была втянута в полномасштабную гражданскую войну с элементами геноцида, с применением террора и насилия в отношении собственного мирного населения. В поисках временного убежища поток беженцев устремился в соседние государства [1, с 77].

По официальным данным Федеральной миграционной службы порядка 2,6 миллиона украинцев, которые сейчас находятся на территории России, можно разделить на четыре категории. Прежде всего это те, кто приезжает к своим родственникам, по частным делам. Вторая категория - те, кто приезжает к нам трудиться. Третья - бежавшие от призыва на службу и участия в боевых действиях. И последняя категория - беженцы с юго-востока Украины. Последних в России уже свыше одного миллиона человек. Это порядка 40% всех граждан, которые прибыли с Украины и находятся на сегодняшний день в стране [3].

Всего в период с 1 апреля 2014 г. въехало и не убыло по состоянию на указанную дату 1 098 830 граждан с юго-востока Украины. На территории 64 субъектов Российской Федерации развернуто 294 пункта временного размещения, в которых размещено 15 981 украинских беженцев, в том числе 5 076 детей (до 18 лет). В частном секторе размещено 562 157 чел.

В период с начала 2014 г. по 5 ноября 2015 г. обратились:

- с ходатайством о предоставлении статуса беженца – 6 086 чел.
- с заявлением о предоставлении временного убежища – 403 162 чел.
- для оформления разрешения на временное проживание обратилось 276 377 чел.
- с заявлением об участии в Государственной программе содействия добровольному переселению соотечественников на территорию России из-за рубежа (вместе с членами семьи) – 155 436 чел.
- с заявлением о предоставлении гражданства Российской Федерации обратилось 134 659 чел.

- для оформления вида на жительство – 65 952 чел [2].

По последним данным Росстата численность беженцев из Украины, получивших временное убежище на 1 января 2015 года составляло 234 360 человек, а на 2 полугодие 2016 года – 311 134 человека.

В Российской Федерации на цели по поддержке и гуманитарной помощи украинским беженцам было выделено 11 млрд. рублей [2].

Анализируя данные всероссийских социологических опросов проводимых в Московской, Ростовской областях и других субъектах Российской Федерации, можно сделать следующие выводы, касающиеся проблем с которыми столкнулись беженцы.

Во-первых, после пересечения границы актуализируется проблема поиска жилья. Так, 61,9 % опрошенных беженцев из Украины арендуют жилье, другие живут у родственников или их пустили пожить незнакомые люди. Кто-то довольствуется пунктом временного размещения [4, с 142].

Во-вторых, перед беженцами встает проблема способа легализации своего правового статуса. Любой беженец, пересекая границу иностранного государства, имеет дело с Федеральной Миграционной Службой. Так, 41,5% беженцев отмечают проблему отсутствия четкой, доступной информации о легализации статуса и устройстве на новом месте [5, с 140].

С проблемой легализации тесно связаны проблемы поиска работы, доступа детей беженцев к образованию и здравоохранению. Так, 26,4% беженцев из Украины ищут работу, но пока найти не могут. Лишь 12,2 % отметили, что органы власти РФ помогли устроить ребенка в школу; 4,7% беженцев указали на помощь властей в устройстве ребенка в детский сад. Что касается системы здравоохранения, то мигранты вынуждены обращаться в платные медицинские учреждения (52%) именно по причине того, что они «не имеют документов для бесплатной медицинской помощи» (45%) [6, с 88].

Кроме того, беженцы выделяют финансовую трудность. Так, 37,2% беженцев отмечают низкий уровень заработной платы и высокие цены на товары первой необходимости (22,8%) [7, с 144].

Каким же образом проходила социальная адаптация украинских беженцев в нашей стране?

Украинским мигрантам не потребовалось серьезной адаптации и интеграционной подготовки, поскольку у нас общая система культурно-исторических, духовных ценностей, симметричных подходов к образованию и профессиональной квалификации. Украинцы владеют русским языком. У нас в силу исторических факторов украинские мигранты находятся в выигрышном положении перед гражданами других государств СНГ – русский для многих из них родной язык [3].

По последним данным российских служб занятости, у нас в стране оперативно решаются вопросы по трудоустройству украинцев врачами и медицинским персоналом, ремонтниками, механиками, машинистами, электросварщиками, токарями, плотниками - то есть людей, обладающих реальными специальностями. Очень востребованы они в качестве домашнего персонала [3]. Однако многие мигранты столкнулись с трудностями в поиске работы.

Что касается правового аспекта, то Правительство России сократило срок рассмотрения заявлений о предоставлении временного убежища - с трех месяцев до трех дней. Получившие временное убежище могут участвовать в государственной программе по переселению соотечественников, она предусматривает ускоренный вариант получения гражданства [8, с 144].

Также было принято решение о предоставлении единовременной финансовой помощи гражданам Украины. Согласно федеральному закону «О беженцах», беженцам полагалось единовременное пособие в размере 100-150 рублей на человека. Сумма в восемьсот рублей уходила в день на содержание пунктов временного размещения и организацию питания [10].

Повлияла на адаптацию беженцев и помощь со стороны граждан России и общественных организаций. Так, согласно исследованию Всероссийского Центра Изучения Общественного Мнения, проведенного 25 июля 2014 г., «14% опрошенных россиян уже в той или иной форме принимают участие в помощи беженцам с Украины». 84% россиян еще не удалось помочь вынужденным мигрантам из Украины. Прежде всего, бездействие объясняется отсутствием денежных ресурсов и необходимой информации о том, как можно им помочь [9].

Кроме вышеперечисленного были приняты и другие меры государственной поддержки: бесплатная медицинская помощь, бесплатные бюджетные места в вузы, предоставление мест в дошкольные и школьные учреждения.

Несмотря на огромную социальную, не все беженцы планируют остаться в России на постоянное место жительства с перспективой получения гражданства. Ожидания украинских граждан не оправдались, они столкнулись с реальной действительностью. Жилищный вопрос беженцы решали самостоятельно, многим пришлось арендовать жилье, не все получили социальную помощь от государства, помощь с трудоустройством получили тоже не многие, лишь 2,7 % [4]. . Организационных проблем с поступлением в российскую школу у детей беженцев нет. Места в детские сады для многих детей оказались недоступны из-за нехватки в них мест даже детям самих российских граждан.

Таким образом, значительную часть проблем, за исключением легализации статуса и первичной помощи, беженцы должны решать самостоятельно, на том же уровне, что и граждане РФ.

### **Список литературы**

1. Внутриполитические процессы в России и Украине и перспективы российско-украинских отношений в период 2014 -2020 гг./Отв. Ред. – В.И.Пантин, В.В.Лапкин. – М.ИМЭМО РАН, 2014. – 77с.

2. Информация о ситуации в отношении граждан Украины и лиц без гражданства, покинувших территорию страны в экстренном и массовом порядке. [Электронный ресурс]. – Режим доступа:  
<https://гувм.мвд.рф/document/19485>
3. Константин Ромодановский: Тенденции «пора валить» из России не наблюдаю. [Электронный ресурс]. – Режим доступа:  
<https://гувм.мвд.рф/press/speeches/item/6687>
4. Стегний, В. Н. Проблемы адаптации беженцев из Украины в России. / К. А. Антипьев // Власть. - 2015. - № 6. - С. 142.
5. Стегний, В. Н. Указ. соч. – С.140
6. Александров Д.А. Положение детей мигрантов в Санкт-Петербурге. - Москва, 2012. – С.88-89.
7. Стегний, В. Н. Указ. соч. – С.144
8. Срок рассмотрения заявлений на временное убежище в России сокращен до трех дней. [Электронный ресурс]. – Режим доступа:  
<http://tass.ru/obschestvo/1333764>
9. Украинские беженцы в России [Электронный ресурс] / ВЦИОМ. – Электр.ст. – Москва. – URL.: <http://wciom.ru/index.php?id=236&uid=114908>. – С экрана - Яз.рус. - (Дата обращения: 24.04.2015).
10. Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. N 4528-1 "О беженцах": принят президентом РФ 19.02.1993 // ФЗ «О беженцах». – Ст.8. – 1993.