

Экономические науки

УДК 33

Бугаев Даниил

Bugaev Daniel

Россия,

Russia,

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ И ЕГО ОПЕРАТИВНОСТЬ

EFFICIENCY OF CUSTOMS CONTROL AND ITS EFFICIENCY

Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [1] определены основные задачи, которые должны решать таможенные органы в современных экономических, политических и социальных условиях. Особую значимость среди этих задач приобретают вопросы повышения эффективности таможенного контроля и его оперативность.

Development strategy of the customs service of the Russian Federation until 2020 [1] identified the main tasks to be solved by the customs authorities in the current economic, political and social conditions. Of special importance among these objectives, issues of efficiency of customs control and its efficiency.

Таможенный контроль; управление; таможенные риски; таможенные органы; таможенные формальности; организация таможенной деятельности.

Customs control; management; customs risks; customs authorities; customs clearance; organization of customs activities.

В современных условиях задача управления таможенными рисками является на сегодняшний день одной из главных задач таможенных органов.

Прежде всего, это связано с тем, что международное законодательство в области таможенного дела требует упрощения таможенных формальностей для участников внешнеэкономической деятельности (далее - участников ВЭД) наряду с минимальным, но, тем не менее, действенным таможенным контролем. Такого рода баланс можно достичь, применяя, помимо современных информационных технологий, научные подходы по организации таможенной деятельности.

В целях повышения эффективности таможенного контроля, недопущения нарушений установленного порядка при принятии решений в отношении таможенной стоимости ввозимых товаров, в том числе в рамках применения системы управления рисками, обеспечения единообразного подхода при осуществлении таможенного контроля, а также в целях усиления персональной ответственности должностных лиц таможенных органов Российской Федерации за качество и результативность мер по минимизации рисков разработан ряд мероприятий. В частности предложено проведение мониторинга результатов совершения таможенных операций в целях исключения фактов недостоверного заявления сведений о товарах, влияющих на полноту уплаты таможенных платежей, в том числе о таможенной стоимости ввозимых товаров, с привлечением ресурсов региональных центров оперативного мониторинга и управления рисками.

Начальникам региональных таможенных управлений и таможен необходимо осуществлять контроль полноты и достаточности применяемых мер по минимизации рисков, содержащихся в профилях рисков по направлению контроля таможенной стоимости, а также повышение результативности системы управления рисками при применении мер по минимизации рисков занижения таможенной стоимости.

Таможенный контроль, в рамках которого отслеживаются финансовые потоки, обусловленные перемещением товаров и физических лиц через таможенную границу страны, является направлением государственного финансового контроля, которое активно развивается.

Для развития государственного финансового контроля, который осуществляется таможенной службой как администратором доходов бюджета, используются как имеющиеся организационные резервы, так и новые формы организации и обеспечения финансового контроля. К последним можно отнести использование системы анализа и управления рисками, внедрение электронного декларирования и единой межведомственной автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации, необходимой при осуществлении контроля внешнеторговой деятельности.

Повышение роли таможни в обеспечении фискальных задач и пополнении доходов государственного бюджета требует не только совершенствования контрольных процедур и повышения качества организации таможенного контроля, но и обустройства таможенных границ, содействия развитию торговли, установления партнерских взаимоотношений с бизнесом, неуклонного соблюдения действующих законов и нормативных актов, унификации тарифов и таможенного законодательства, взаимодействия с другими государственными органами на национальном и международном уровнях [2].

Достижение цели таможенного контроля связано с необходимостью учета тех или иных рисков. Таможенный риск представляет собой категорию для обозначения возможности наступления события, состоящего в том, что декларируемая товарная партия перемещается с теми или иными нарушениями законодательства, контроль исполнения которого возложен на таможенные органы [3; 4].

Для оценки возможности наступления рискованного события считаем необходимым провести исследование источников таможенного риска.

К основным источникам таможенного риска относятся:

- априорная неопределенность таможенной стоимости перемещаемых через таможенную границу товаров;

- априорная неопределенность кодов товаров, перемещаемых через таможенную границу, согласно Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД);

- априорная неопределенность страны происхождения перемещаемых через таможенную границу товаров;

- априорная неопределенность количественных характеристик перемещаемых через таможенную границу товаров.

К основным причинам такой неопределенности, по мнению автора, можно отнести:

- отсутствие полной и достоверной информации о товарах, перемещаемых через таможенную границу;

- ограниченную возможность таможенных органов воспринимать и обрабатывать информацию о товарах, перемещаемых через таможенную границу, об участниках ВЭД и другую поступающую информацию;

- склонность участников ВЭД к нарушениям таможенного и иного законодательства.

Если в результате проведения таможенного контроля мы получаем полную достоверную информацию о товаре (например, установление точного количества товара по результатам досмотра, определение кода товара согласно ТН ВЭД путем проведения экспертизы и т.д.), то неопределенность устранена и риск не возникает. Такая модель является идеальной. В реальных условиях ввиду ограниченности ресурсов таможенных органов априорная неопределенность неустранима либо неустранима не в полной мере [5; 6].

В связи с этим всегда существует возможность наступления события, состоящего в недоборе таможенных платежей или в уклонении от их уплаты, нанесении ущерба экономике государства, здоровью граждан и окружающей среде. Каждое из этих событий характеризуется возможностью наступления и причинением вследствие этого ущерба государству.

Таким образом, возможность и последствия являются основными составными частями таможенного риска. Отсюда следует, что в интересах измерения таможенного риска необходимо установить меру возможности наступления рискового события и меру обусловленных его наступлением последствий.

Информационные источники

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2575-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года».

2. Иванча И. И. Роль таможенной службы в развитии государственного финансового контроля поступления таможенных платежей // Вестник Томского государственного университета. 2009. № 319. С. 143–144.

3. Анисимов Е.Г., Анисимов В.Г., Богоева Е.М. Методологические основы применения риск-ориентированного подхода при выполнении контрольных (надзорных) функций государственных органов // Теория и практика применения риск-ориентированного подхода при выполнении контрольных (надзорных) функций государственных органов: Сборник материалов межведомственной научно-практической конференции Российской таможенной академии. М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2014. С. 24 - 27.

4. Черныш А.Я., Анисимов Е.Г. Концепция построения теории таможенного дела // Вестник Российской таможенной академии. 2009. N 3. С. 5 - 11.

5. Анисимов Е.Г., Анисимов В.Г., Богоева Е.М., Лемешева Ж.С., Сауренко Т.Н. Методологические основы формирования системы показателей эффективности управления рисками при таможенном контроле // Теория и практика применения риск-ориентированного подхода при выполнении контрольных (надзорных) функций государственных органов:

сборник материалов межведомственной научно-практической конференции Российской таможенной академии. М.: Изд-во Российской таможенной академии. 2014. С. 25 - 30.

6. Анисимов В.Г., Анисимов Е.Г., Богоева Е.М., Липатова Н.Г. Методика расчета латентного эффекта применения системы управления рисками // Вестник Российской таможенной академии. 2015. N 2. С. 115 - 123.