

Составитель:

Неганова (Мозымова) Е.Н.

**ОБРАЗЦЫ АКТОВ
ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ
на нарушения
жилищных прав детей-сирот
и детей, оставшихся без попечения родителей
(по материалам рукописи от 01.08.2011)**

Москва 2011

УДК 347.623-055.862

Сведения о составителе:

НЕГАНОВА (МОЗЫМОВА) Е.Н. - старший научный сотрудник отдела проблем укрепления законности и правопорядка в сфере охраны прав несовершеннолетних НИИ Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации

Неганова (Мозымова) Е.Н. Образцы актов прокурорского реагирования на нарушения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. – М., 2011. – 30 с.

В основу представленных образцов документов положены наиболее характерные акты прокурорского реагирования на нарушения жилищных прав детей-сирот, копии которых были направлены в 2010 г. в ГП РФ вместе с докладными записками прокуроров субъектов РФ «О результатах проверки исполнения законодательства в сфере обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа», материалы которых были предоставлены автору в целях подготовки планового задания НИР.

Данные образцы актов были подготовлены автором в рамках плановой темы НИР НИИ на 2011 г. в составе методических рекомендаций, одобрены при рецензировании, однако не были опубликованы.

Таким образом, до момента обнародования (в марте 2016 г.) при использовании материалов, содержащихся в неопубликованной рукописи, ссылка на источник обязательна:

Неганова (Мозымова) Е.Н. Приложение. Образцы актов прокурорского реагирования на нарушения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Прокурорский надзор за соблюдением жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: методические рекомендации / Е.Н. Неганова и др.; **рук. авт. кол. Е.Н. Неганова.** НИИ Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. – М. 2011. (Рукопись от 01.08.2011). 88 с. С. 59-87. (Из неопубликованного) // Арх. АГП РФ. НИИ. Отдел проблем укрепления законности и правопорядка в сфере охраны прав несовершеннолетних.

Содержание:

1. Приложение. 1. **Представление** об устранении нарушений требований Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».....4
2. Приложение 2. **Представление** об устранении нарушений п. 1, 3 ч. 1 ст. 7, п. 11 ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».....7
3. Приложение 3. **Протест** на п. 4 ст.12 Закона N-ской области от «О предоставлении жилых помещений в N- ской области».....10
4. Приложение 4. **Заявление** о признании недействующей части 7 статьи 6 Закона N- ской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в N- ской области».....13
5. Приложение 5. **Информация** о результатах проверки исполнения законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....18
6. Приложение 6. **Требование** об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленного (ых) коррупциогенного (ых) фактора (ов).....22
7. Библиографический список25

Приложение 1

Заместителю главы МО

Иванову И.И.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
Федерального закона «О
дополнительных гарантиях по
социальной поддержке детей сирот и
детей, оставшихся без попечения
родителей»

В ходе проверки обращения С. о не выделении ему субсидии на приобретение или строительство жилого дома прокуратурой района выявлены существенные нарушения требований Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и принятого в целях его реализации Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения, после окончания пребывания в образовательном учреждении социального обслуживания, а также в учреждении всех видов профессионального образования, либо по окончании службы в рядах вооруженных сил РФ, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, утвержденного постановлением Правительства субъекта РФ (далее - Положение), выразившееся в принятии органом местного самоуправления, ответственного за учет граждан, нуждающихся в жилых помещениях, не предусмотренного законом решения.

Согласно п. 1 ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей» дополнительные гарантии прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на имущество и жилое помещение устанавливаются законодательством субъектов РФ.

В соответствии с п. 16 Положения органом местного самоуправления, ответственным за учет граждан, нуждающихся в жилых помещениях, рассматривается заявление, изучаются представленные документы, после чего им выносится заключение о возможности предоставления жилищной субсидии или мотивированное решение об отказе.

Проверкой установлено, что жилищной комиссией МО на заседании был рассмотрен вопрос о предоставлении жилья сироте С., однако в нарушение требований п. 16 Положения принято решение, не предусмотренное законом - об отложении данного вопроса в связи с отсутствием финансовых средств для приобретения жилья.

Кроме этого, выявленное нарушение закона существенно, поскольку не принятие конкретного решения, вызывает сомнение у граждан в наличии реальной возможности реализации своих прав и влечет за собой многочисленные обращения, в частности С., в различные инстанции, что, в свою очередь, негативно сказывается на репутации органов власти в глазах общественности.

Установленные в ходе проверки нарушения требований закона стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения своих обязанностей конкретными лицами N и А.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять меры об устранении выявленных нарушений Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей», не допускать впредь подобных нарушений.

2. Принять конкретное решение, предусмотренное законом (вынести заключение о возможности предоставления жилищной субсидии либо мотивированное решение об отказе) по заявлению С., признанного нуждающимся в жилом помещении, на основании представленных им документов.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц N и A. к установленной законом ответственности.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах прошу сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

Прокурор района

П.П. Петров

Главе
администрации МО

Николаеву Н.Н.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений п. 1, 3 ч.
1 ст. 7, п. 11 ч. 1 ст. 8
Федерального закона от 24.04.2008
№ 48-ФЗ «Об опеке и
попечительстве»

Прокуратурой района в ходе проверки исполнения законодательства в сфере обеспечения жильем детей - сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся под опекой (попечительством), которые не имеют закрепленного жилого помещения, после пребывания в образовательном учреждении социального обслуживания, а также в учреждениях всех видов профессионального образования, или по окончании военной службы, либо по возвращении из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы выявлены нарушения, выразившиеся в ненадлежащем исполнении органом опеки и попечительства отдела образования администрации МО полномочий по защите имущественных прав данной категории детей, в части обеспечения жилыми помещениями.

В соответствии п. 11 ч. 1 ст. 8 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» к полномочиям органов опеки и попечительства относится обеспечение сохранности имущества подопечных.

При проверке деятельности органа опеки и попечительства отдела образования МО, наделенного функциями и полномочиями опекунов, по исполнению ими обязанностей по защите жилищных прав граждан данной категории, по обеспечению сохранности и правомерности использования закрепленного за гражданами данной категории жилых помещений установлено, что данные полномочия исполняются ненадлежащим образом.

Так, при изучении личных дел подопечных С., А. и Е. выявлено, что за указанными опекаемыми (подопечными) актами органа местного самоуправления закреплены жилые помещения, однако орган опеки и попечительства не располагает сведениями о фактическом состоянии закрепленных за детьми жилых помещений, пригодности их для проживания. Соответствующие документы (акты проверок сохранности и использования жилья) в личных делах отсутствуют.

В личном деле Т.М. имеется акт поверки сохранности закрепленного жилья за несовершеннолетним, в котором указано, что жилье, расположенное в N-ском районе по конкретному адресу, закрепленное за несовершеннолетней, находится в запущенном состоянии вследствие ненадлежащего образа жизни Т.О. (лица временно проживающего в доме). Однако при этом мер органом опеки и попечительства по обеспечению сохранности жилья не принято.

Кроме того, в личных делах К., П. и А., которые по сведениям органа опеки и попечительства имеют закрепленные жилые помещения, отсутствуют соответствующие акты о закреплении жилья, т. е. правовые акты о закреплении жилья за вышеуказанными лицами не издавались. Данное обстоятельство указывает на необходимость признания К., П. и А. нуждающимися в жилье.

Выявленные нарушения ущемляют гарантированные государством имущественные права детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части обеспечения их жилыми помещениями.

Вышеуказанные нарушения стали возможны вследствие ненадлежащего исполнения органами опеки и попечительства, наделенными функциями опекунов, обязанностей по защите жилищных прав граждан указанной категории, по обеспечению сохранности и правомерности использования закрепленных за ними жилых помещений, а также из-за отсутствия должного контроля со стороны руководителей этих органов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений требований Федерального закона «Об опеке и попечительстве».

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к предусмотренной законом ответственности.

3. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, о результатах и принятых мерах сообщить прокурору района в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора

Т.Т. Тимофеев

Председателю
N- ской областной Думы

ПРОТЕСТ

на п. 4 ст.12 Закона N-ской области
от «О предоставлении жилых
помещений в N- ской области»

Пунктом 4 ст.12 Закона N- ской области «О предоставлении жилых помещений в N-ской области» предусмотрено, что решение уполномоченного государственного органа области о внеочередном предоставлении жилых помещений принимается исходя из количества жилых помещений. Количество жилых помещений для категорий граждан, имеющих право на внеочередное их получение, устанавливается Правительством области ежегодно с учетом объемов финансирования, предусмотренных на обеспечение жилыми помещениями граждан из государственного жилищного фонда области в соответствующем году и не может превышать 50 процентов общего количества предоставляемых жилых помещений.

Данное положение Закона области не соответствуют требованиям федерального законодательства по следующим основаниям.

Статья 57 ЖК РФ устанавливает общее правило о предоставлении жилья в порядке очередности, исходя из времени принятия граждан на учет, за исключением установленных ч. 2 указанной статьи случаев.

В ч. 2 ст. 57 ЖК РФ определено, что жилые помещения по договорам социального найма предоставляются вне очереди:

1) гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат;

2) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по

окончании их пребывания в образовательных и иных учреждениях, в том числе в учреждениях социального обслуживания, в приемных семьях, детских домах семейного типа, при прекращении опеки (попечительства), а также по окончании службы в Вооруженных Силах РФ или по возвращении из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

3) гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в предусмотренном п. 4 ч. 1 ст. 51 ЖК РФ.

Таким образом, положение п.4 ст.12 Закона области, предусматривающее ограничение количества предоставляемых жилых помещений гражданам вне очереди, не соответствует указанным требованиям ЖК РФ.

Кроме того, согласно сложившейся судебной практике не соответствуют действующему законодательству положения нормативных актов субъектов, которые предусматривают выделение денежных средств на внеочередное обеспечение жильем не на всех лиц, а лишь на часть. Кроме того, установление законодательным органом субъекта РФ очереди для лиц, имеющих право на внеочередное получение жилья, нарушает права таких лиц и противоречит требованиям федерального законодательства (Определение СК по гражданским делам Верховного Суда РФ от 26.12.2007 № 46-Г07-33).

На основании изложенного, в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, а также охраняемых законом интересов общества и государства, руководствуясь ст.23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

Т Р Е Б У Ю:

1. Признать недействующим пункт 4 ст. 12 Закона N- ской области «О предоставлении жилых помещений в N- ской области» со дня его принятия и привести в соответствие с федеральным законодательством.

2. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру области в письменной форме в установленный законом десятидневный срок.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса

Н.Н. Николаев

Саратовский областной суд

Прокурор N-ской области
в защиту прав, свобод и законных интересов детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей

N- ская областная Дума
(адрес)

Губернатор N- ской области
(адрес)

ЗАЯВЛЕНИЕ

о признании недействующей части 7
статьи 6 Закона N- ской области «Об
обеспечении дополнительных
гарантий прав на имущество и жилое
помещение детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей,
в N- ской
области».

N- ской областной Думой принят закон N- ской области «Об
обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое
помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в N -
ской области» (далее областной закон).

Текст областного закона опубликован в газете «N- ская областная
газета». Закон вступил в силу через десять дней после его официального
опубликования, за исключением статей один и два.

Положения ст. 6 областного закона устанавливают порядок
предоставления жилых помещений по договорам социального найма из
государственного жилищного фонда области детям-сиротам и детям,
оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с ч. 7 указанной статьи детям-сиротам и детям,
оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, по окончании их пребывания в образовательных и иных учреждениях, в том числе в учреждениях социального обслуживания, в приемных семьях, детских домах семейного типа, прекращения опеки (попечительства), а также окончания службы в Вооруженных Силах РФ или по возвращении из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, жилые помещения по договору социального найма из государственного жилищного фонда области предоставляются не позднее одного года со дня утверждения списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым жилые помещения предоставляются по договорам социального найма из государственного жилищного фонда области.

Данная часть противоречит федеральному законодательству и подлежит признанию недействующей со дня принятия по следующим основаниям.

Согласно ст. 39 Конституции РФ каждому гарантирует социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях установленных законом.

В соответствии с абз.2 ст.1 и ст.15 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» дети, оставшиеся без попечения родителей являются детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации и имеют право на защиту со стороны органов власти субъектов РФ.

В соответствии абз. 2 п. 1 ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также дети, находящиеся под опекой (попечительством), не имеющие закрепленного жилого помещения, после окончания пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания, а также в учреждениях всех видов

профессионального образования, либо по окончании службы в рядах Вооруженных Сил РФ, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, обеспечиваются органами исполнительной власти по месту жительства вне очереди жилой площадью не ниже установленных социальных норм.

Так, положения п. 2 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ также предусматривают, что вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по окончании их пребывания в образовательных и иных учреждениях, в том числе в учреждениях социального обслуживания, в приемных семьях, детских домах семейного типа, при прекращении опеки (попечительства), а также по окончании службы в Вооруженных Силах РФ или по возвращении из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

Анализ вышеуказанных норм федерального законодательства позволяет сделать вывод, что дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей и лица из их числа обеспечиваются жильем непосредственно после окончания пребывания в соответствующем учреждении, приемной семье или окончания службы в Вооруженных Силах РФ. Вместе с тем оспариваемые положения областного закона устанавливают не предусмотренный федеральным законодательством срок предоставления жилого помещения, а именно не позднее одного года со дня утверждения списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым жилые помещения предоставляются по договорам социального найма из государственного жилищного фонда области.

При установленном областным законном порядке предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей и лицам из их числа, появляется опасность недопустимого в

правовом государстве произвольного усмотрения органов исполнительной власти в сфере реализации жилищных прав указанной категории граждан, в рамках предусмотренного им годичного срока предоставления жилого помещения.

Областной закон допускает возможность не предоставления лицу указанной категории жилого помещения после наступления предусмотренного вышеуказанным федеральным законодательством момента возникновения права на его получение, т.е. непосредственно после окончания пребывания в соответствующем учреждении, приемной семье или окончания службы в Вооруженных Силах РФ.

Таким образом, предусмотренный областным законом порядок предоставления жилых помещений по договорам социального найма в части сроков предоставления жилья противоречит требованиям федерального законодательства и нарушает права и законные интересы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В связи с чем прокуратурой области принято решение об обращении в суд для защиты их прав.

Подобные нарушения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа в деятельности органов государственной власти области недопустимы. Российская Федерация с 15.09.1990 является участницей международной конвенции о правах ребенка, устанавливающей, что во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются ли они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка (ст. 3). Ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством (ст. 20).

На основании изложенного, в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, а также охраняемых законом интересов

общества и государства, руководствуясь абз. 3 п. 3 ст. 22, п. 3 ст.35 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации», ст.10 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», ст.ст. 45, 251 ГПК РФ,

П Р О Ш У:

1. Признать недействующей со дня принятия ч. 7 ст. 6 Закона N- области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в N- ской области» и привести в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Приложение:

1. Копии заявления – в 2-х экземплярах на 3 л.
2. Копия Закона N- ской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в N- ской области», опубликованного в газете «N- ская областная газета» на 12 л.
3. Справка об опубликовании на 1 л.

Прокурор области
государственный советник
юстиции 3 класса

П.П. Петров

Председателю Комиссии по
делам несовершеннолетних и
защите их прав при Правительстве
округа

Ивановой И.И

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах проверки исполнения законодательства, направленного на защиту прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Органами прокуратуры автономного округа проведена проверка соблюдения федерального законодательства в сфере обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся под опекой (попечительством).

Отмечая положительную динамику при реализации на территории округа Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» при обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проверкой выявлены нарушения в деятельности органов опеки и попечительства и организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Прокурорская проверка показала, что установленные законом обязанности муниципальными органами опеки и попечительства, организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выполняются не в полной мере.

Установлено, что при отсутствии контроля со стороны органов опеки и попечительства за сохранностью и управлением имуществом детей, находящихся под опекой (попечительством) либо помещенных под надзор в соответствующие организации, в ряде муниципальных образований допущены факты неоплаты за коммунальные услуги и за пользование жилыми помещениями, закрепленными за несовершеннолетними.

В N-ском районе за несовершеннолетними М., проживающими в Государственном образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с отклонениями в развитии «Специальный (коррекционный) детский дом Л-ка», закреплено жилое помещение по адресу. По состоянию на конкретную дату задолженность за коммунальные услуги перед МУП N-ским ЖКХ составляет 279 37 рублей.

Общая сумма задолженности по оплате за коммунальные платежи и пользование жилыми помещениями, закрепленными за воспитанниками этого учреждения, и воспитанниками БОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «М-ая специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья» составляет 586 176 рублей.

Аналогичные факты нарушений закона выявлены в г. Ю-е, где Е. в течение 6 месяцев не оплачивала денежные средства за коммунальные платежи и за пользование квартирой, закрепленной за опекаемым И., в связи с чем образовалась задолженность в размере 43 636 рублей.

В N-ом районе в закрепленное за несовершеннолетними В. жилое помещение незаконно, при отсутствии правоустанавливающих документов вселена, М., которая не оплачивала коммунальные платежи, в связи с чем образовалась задолженность в размере 41 906 рублей.

Указанные факты нарушений закона не стали основанием для обращения органами опеки и попечительства, руководителями организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в суд для защиты и восстановления нарушенных прав детей.

Кроме того, при отсутствии контроля со стороны органов опеки и попечительства допускаются факты существенных нарушений требований закона и получения выпускниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся попечения родителей, жилых помещений, непригодных для проживания.

В В-ом районе выпускница ГОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Детский дом «Н-ка» Л. после выпуска из учреждения не смогла вернуться в закрепленное жилое помещение, поскольку оно непригодно для проживания, так как требует капитального ремонта. Факт нарушения закона стал основанием для обращения в суд прокурора В-ого района с исковым заявлением в интересах Л. об обязанности администрации района провести капитальный ремонт жилого помещения.

Несмотря на многочисленные нарушения закона в отношении детей указанной категории, должностными лицами органов опеки и попечительства, руководителями организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не принимается мер к взысканию задолженности за коммунальные платежи и обязанности опекунов обеспечивать сохранность жилого помещения опекаемого.

Более того, вопреки требованиям закона муниципальными органами опеки и попечительства, организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за последних три года в суды округа направлено всего 5 исковых заявлений в защиту прав и законных интересов детей.

Бездействие органов опеки и попечительства, руководства организаций для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, влечет за собой нарушение прав и законных интересов детей этой категории.

Департамент труда и социальной защиты населения округа, как орган опеки и попечительства над недееспособными и не полностью недееспособными гражданами в округе, не в полной мере реализует обязанности, установленные федеральным и окружным законодательством при осуществлении контроля за соблюдением законодательства в сфере опеки и попечительства органами местного самоуправления.

По результатам проверки прокурорами внесено 12 представлений об устранении нарушений закона, в суды округа направлено 9 исковых заявлений в защиту прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Изложенное свидетельствует о необходимости принятия Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве округа мер, направленных на устранение нарушений закона и восстановление нарушенных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Сообщая об изложенном предлагаю рассмотреть настоящую информацию на заседании Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве округа.

Заместитель прокурора округа

Н.Н. Николаев

Мэру города N.
Иванову И.И.

ТРЕБОВАНИЕ

об изменении нормативного правового акта с целью исключения
выявленного (ых) коррупциогенного (ых) фактора (ов)

г. N

Проведенной антикоррупционной экспертизой постановления Мэра города N. «Об утверждении порядка приема документов и ведения учета детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в жилых помещениях на территории городского округа «Город N.» (далее Порядок) установлено, что указанный нормативно-правовой акт содержит коррупциогенные факторы.

Раздел II Порядка закрепляет перечень документов, необходимых для предоставления в жилищный отдел для рассмотрения вопроса о постановке на учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в качестве нуждающихся в жилых помещениях, и порядок приема документов жилищным отделом. Согласно п.2.1 указанного раздела Порядка в случае необходимости могут быть затребованы другие документы. При этом Порядок не предусматривает, в каких конкретно случаях и какие другие документы могут быть затребованы, в то время как предоставление не в полном объеме документов, указанных в п.2.1., является согласно п.3.3 Порядка основанием для отказа в признании ребенка из числа детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в жилом помещении.

В соответствии с п.1 ст.3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится согласно методике, определенной Правительством РФ. На основании п.7 Методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.03.2009 № 196, факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления, выражающиеся в отсутствии оснований для принятия решений органами местного самоуправления, отсутствии четкой регламентации прав граждан и возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан по усмотрению органов местного самоуправления, относятся к коррупциогенным факторам.

Таким образом, п. 2.1 Порядка подлежит приведению в соответствие с действующим законодательством в целях недопущения прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 9.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Внести изменения в Порядок приема документов и ведения учета детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в жилых помещениях на территории городского округа «Город N., утвержденный постановлением Мэра г. N., исключив из п.2.1 фразу: «В случае необходимости могут быть затребованы другие документы».

2. О времени и месте рассмотрения требования заблаговременно проинформировать прокурора.

3. Требование подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок со дня его поступления, о результатах рассмотрения требования незамедлительно сообщить прокурору.

Заместитель прокурора субъекта РФ

старший советник юстиции

С.С. Светлов

Библиографический список

1. *Мозымова Е.Н.* Прокурор – гарант защиты жилищных прав несовершеннолетних // Юрист. 2004. № 10. С. 53-55.
2. *Мозымова Е.Н.* Некоторые особенности защиты жилищных прав инвалидов и лиц пожилого возраста в суде // Арбитражный и гражданский процесс. 2006. № 10. С. 42-45.
3. *Мозымова Е.Н.* Особенности реализации жилищных прав детей-инвалидов // Актуальные вопросы российского права: сб. науч. ст. Вып. 17. / Под общ. ред. А.Ю. Винокурова. М., 2010.
4. *Мозымова Е.Н.* Какой закон необходимо применять к жилищным отношениям, чтобы правомерно защитить права граждан? // Адвокатские вести. 2005. № 9. С. 21-24.
5. *Мозымова Е.Н.* Жилье для подростка // Адвокатские вести. 2005. № 3. С. 14-16.
6. *Мозымова Е.Н.* Степень защищенности жилищных прав несовершеннолетних (по итогам опроса прокуроров) // Сборник трудов аспирантов и соискателей. Часть 1. М., 2006. С. 84-91.
7. *Мозымова Е.Н.* § 3.2. Систематизация исков прокурора в защиту жилищных прав граждан // Деятельность прокурора по защите жилищных прав граждан в гражданском судопроизводстве: Дисс. ... канд. юрид. наук. /Мозымова Е.Н./ М. 2006. 286 с. С. 154-200.
8. *Мозымова Е.Н.* Выселение // Участие прокурора в рассмотрении гражданских дел, связанных с защитой основных социальных прав и свобод граждан: Методические рекомендации /Власов А.А., Гришин А.В., Корулина Ю.В., Мозымова Е.Н. и др. / НИИ Ген. прокуратуры Рос. Фед. Под ред. А.А. Власова. М., 2006. С. 39-57.
9. *Мозымова Е.Н.* Деятельность прокурора по защите жилищных прав граждан в гражданском судопроизводстве: Дисс. ... канд. юрид. наук. М. 2006. 286 с.

10. *Мозымова Е.Н.* Проблемы реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Актуальные вопросы российского права: сборник научных статей, подготовленных по материалам «круглого стола» на тему «Актуальные проблемы обеспечения законности». Вып. 20 / отв. ред. А.Ю. Винокуров. – М.: Изд-во Моск. гуманит. ун-та, 2010. – 148 с. С. 72-75.

11. *Неганова Е.Н.* Глава 4. Правовой статус ребенка в сфере жилищных правоотношений // Пристанская О.В., Величко О.И. и др. Правовой статус ребенка в Российской Федерации: монография / рук. авт. кол. О.В.Пристанская; Академия Ген. прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2011. 463 с. С. 144-183.

12. *Неганова Е.Н.* § 4.1. Изменение правового регулирования конституционного права ребенка на жилище // Правовой статус ребенка в Российской Федерации: монография / рук. авт. кол. О.В.Пристанская; Академия Ген. прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2011. 463 с. С. 144-162.

13. *Неганова Е.Н.* § 4.2. Правовой статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сфере обеспечения жильем // Правовой статус ребенка в Российской Федерации: монография / рук. авт. кол. О.В.Пристанская; Академия Ген. прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2011. 463 с. С. 163-173.

14. *Неганова Е.Н.* § 4.3. Правовой статус детей-инвалидов в сфере жилищных прав // Правовой статус ребенка в Российской Федерации: монография / рук. авт. кол. О.В.Пристанская; Академия Ген. прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2011. 463 с. С. 174-183.

15. *Неганова Е.Н.* Роль прокурора в реализации права детей-сирот на получение жилья // Проблемы защиты прав ребенка в Российской Федерации: сб. матер. науч. конф. (сборник материалов научной конференции, проведенной на юридическом факультете МосГУ 24 марта 2011 г.) / отв. ред. А.Ю. Винокуров. Изд-во Моск. гуманит. ун-та. М., 2011. С. 42-47.

16. *Неганова Е.Н.* Актуальные проблемы и роль прокурора в реализации жилищных прав несовершеннолетних // Государство в меняющемся мире: материалы VI Международной школы-практикума молодых ученых-юристов (26-28 мая, 2011 г.) / Институт законотворчества и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. М. 2012. С. 1010-1015. (Материал обнародован при выступлении; на момент написания настоящей рукописи – находился в печати)

17. *Неганова Е.Н.* Правовые проблемы обеспечения жильем детей-сирот // III научно-практическая конференция «Актуальные проблемы юридической науки и практики: взгляд молодых ученых» (28 июня 2011 г.). М.: АГП РФ. 2011. (Материал обнародован при выступлении; на момент написания настоящей рукописи – публикация находилась в печати).

18. *Воеводина Т.Г., Неганова Е.Н.* § 6.4.4. Надзор за соблюдением жилищных и имущественных прав несовершеннолетних // Настольная книга прокурора. Под общ. ред. С.Г. Кехлерова, О.С. Капинус.; науч. ред. А.Ю. Винокуров. Издательство Юрайт. М., 2012. 1159 с. С. 559-563. (на момент написания данного материала – параграф находился в печати).

19. *Неганова Е.Н.* Проблемы формулирования исковых требований прокурором по делам об оспаривании действий представителей власти, нарушающих права детей // Право и его реализация в XXI веке: сборник научных трудов (по материалам Международной научно-практической конференции, посвященной 80-летию Саратовской государственной юридической академии, Саратов, 29-30 сентября 2011 г.): в 2 ч., Ч.1. / Изд-во ФГБОУ ВПО «Сарат. гос. юр. акад.». С. 320-321. (публикация готовилась в процессе работы над рукописью методических рекомендаций).

20. *Неганова (Мозымова) Е.Н.* **Прокурорский надзор за соблюдением жилищных прав несовершеннолетних: лекции для повышения квалификации прокурорских работников** (разработанные 25 апреля 2011 г.; впервые обнародованные перед аудиторией прокуроров в г. Саратове в мае 2011 г.) (из неопубликованного). М.: НИИ Акад. Ген.

прокуратуры Рос. Федерации. 2011. – 50 с. // Архив АГП РФ. НИИ. Отдел проблем укрепления законности и правопорядка в сфере охраны прав несовершеннолетних.

21. *Неганова (Мозымова) Е.Н. Лекция 1.* Прокурорский надзор за соблюдением жилищных прав детей, являющихся членами семей собственников (нанимателей) жилых помещений // *Неганова (Мозымова) Е.Н. Прокурорский надзор за соблюдением жилищных прав несовершеннолетних: лекции для повышения квалификации прокурорских работников (разработанные 25 апреля 2011 г.; впервые обнародованные перед аудиторией прокуроров в г. Саратове в мае 2011 г.) (из неопубликованного).* М.: НИИ Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. 2011. С. 2-12. // Архив АГП РФ. НИИ. Отдел проблем укрепления законности и правопорядка в сфере охраны прав несовершеннолетних.

22. *Неганова (Мозымова) Е.Н. Лекция 2.* Прокурорский надзор за соблюдением жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // *Неганова (Мозымова) Е.Н. Прокурорский надзор за соблюдением жилищных прав несовершеннолетних: лекции для повышения квалификации прокурорских работников (разработанные 25 апреля 2011 г.; впервые обнародованные перед аудиторией прокуроров в г. Саратове в мае 2011 г.) (из неопубликованного).* М.: НИИ Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. 2011. С. 12-31. // Архив АГП РФ. НИИ. Отдел проблем укрепления законности и правопорядка в сфере охраны прав несовершеннолетних.

23. *Неганова (Мозымова) Е.Н. Лекция 3.* Надзор за соблюдением жилищных прав детей-инвалидов и семей с детьми-инвалидами // *Неганова (Мозымова) Е.Н. Прокурорский надзор за соблюдением жилищных прав несовершеннолетних: лекции для повышения квалификации прокурорских работников (разработанные 25 апреля 2011 г.; впервые обнародованные перед аудиторией прокуроров в г. Саратове в мае 2011 г.) (из неопубликованного).* М.: НИИ Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. 2011.

С. 31-37. // Архив АГП РФ. НИИ. Отдел проблем укрепления законности и правопорядка в сфере охраны прав несовершеннолетних.

24. *Неганова (Мозымова) Е.Н. Лекция 4.* Наиболее эффективные меры прокурорского реагирования на нарушения жилищных прав несовершеннолетних // *Неганова (Мозымова) Е.Н.* Прокурорский надзор за соблюдением жилищных прав несовершеннолетних: лекции для повышения квалификации прокурорских работников (разработанные 25 апреля 2011 г.; впервые обнародованные перед аудиторией прокуроров в г. Саратове в мае 2011 г.) (из неопубликованного). М.: НИИ Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. 2011. С. 37-48. // Архив АГП РФ. НИИ. Отдел проблем укрепления законности и правопорядка в сфере охраны прав несовершеннолетних.

25. *Неганова (Мозымова) Е.Н. Лекция 5.* Типичные нарушения жилищных прав несовершеннолетних (вместо заключения) // *Неганова (Мозымова) Е.Н.* Прокурорский надзор за соблюдением жилищных прав несовершеннолетних: лекции для повышения квалификации прокурорских работников (разработанные 25 апреля 2011 г.; впервые обнародованные перед аудиторией прокуроров в г. Саратове в мае 2011 г.) (из неопубликованного). М.: НИИ Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. 2011. С. 49-50. // Архив АГП РФ. НИИ. Отдел проблем укрепления законности и правопорядка в сфере охраны прав несовершеннолетних.

26. *Неганова Е.Н.* Прокурорский надзор за соблюдением жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: методические рекомендации / *Е.Н. Неганова и др.; рук. авт. кол. Е.Н. Неганова;* НИИ Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. – М. : 2012. 56 с.

27. *Саченко А.А.* Защита жилищных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / Практика прокурорского надзора за исполнением законов о защите прав и законных интересов несовершеннолетних (актуальные вопросы): сб. ст. / под ред.

О.И.Величко. Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. - М., 2011. – С. 97-101.