

ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ АРХИВНОГО ПРАВА В РОССИИ

А.В. Сенкевич, кандидат филологических наук, доцент Тамбовского филиала Московского государственного университета культуры и искусств

Становление русского централизованного государства сопровождалось внедрением приказного делопроизводства. С конца XV в. возникают приказы, совмещавшие в себе централизованное, функционально-территориальное, независимое от феодальной подчиненности управление. С этого момента можно говорить о появлении слоя служилых людей – чиновников, для которых документ является предметом профессиональной деятельности. Характерной особенностью приказного делопроизводства было то, что оно во многом опиралось на нормы обычного права, традиции, обычаи.

В начале XVIII в. в России складывается новый тип государства – абсолютная монархия, которая подразумевает сосредоточение в руках монарха законодательной и исполнительной власти. Приказы и воеводы были заменены возглавляемой Сенатом системой бюрократических учреждений – коллегий, а на местах – губернаторами. 28 февраля 1720 г. Петром I был утвержден Генеральный регламент, который определял задачи, функции, структуру и порядок работы коллегий – основного звена высших органов государственного управления. «Генеральный регламент» включил в себя описание всех делопроизводственных процессов. С этого момента и начинается история архивного права и законодательства. В конце XVIII – XIX в. возникли первые ведомственные архивы на местах, архивы административных и судебных органов власти.

Следующий этап изменений российского государственного делопроизводства наступает в начале XIX в., при Александре I. 25 июня 1811 г. был принят Закон «Общее учреждение министерств», где устанавливались функции, структура и сферы деятельности министерств. В министерствах была создана единообразная система делопроизводства. В 1869 г. известный ученый, архивовед Н.В. Калачёв сформулировал действующие и поныне направления рационально организованной работы архивов. Он предложил деление архивов на частные, общественные или правительственные.

В дореволюционной России сложилась огромная сеть архивов. Всего в стране до 1917 г. насчитывалось свыше 120 тыс. правительственных и общественных архивов. Архивное законодательство практически появилось только в 1918 г., с принятием декрета СНК РСФСР от 1 июня 1918 г. «О реорганизации и централизации архивного дела в РСФСР». Декрет провозгласил государственную собственность на документы царских и советских учреждений. Этим документом ставилась задача Государственного архивного фонда помогать советским государственным учреждениям использовать опыт прошлого в интересах государственного строительства. Позднее, 30 января 1922 г., был опубликован Декрет ВЦИК – «Положение о центральном архиве РСФСР» от 30.01.1922, согласно которому Главархив переименовывался в Центральный архив РСФСР. «Апофеозом» централизации архивного дела явилось включение в 1938 г. государственных архивов в систему

НКВД. ВОВ и послевоенный период надолго приостановили формирование отношений в данной сфере.

Дальнейшее развитие архивного дела в стране характеризовалось принятием в 1976 г. Закона СССР «Об охране и использовании памятников истории и культуры». Согласно ему, архивные документы были отнесены к историческим памятникам, а на Главархив СССР возлагались обязанности по обеспечению сохранности. 4 апреля 1980 г. Совет Министров принял постановление «Об утверждении Положения о Государственном архивном фонде СССР». После распада СССР и создания Содружества Независимых Государств (СНГ) 6 июля 1992 г. главами СНГ было подписано «Соглашение о правопреемстве в отношении государственных архивов бывшего СССР». В соответствии с «Соглашением о правопреемстве» центральные государственные архивы бывшего СССР перешли под юрисдикцию Российской Федерации в ведение Государственной (Федеральной) архивной службы России.

Принятие 7 июля 1993 г. «Основ законодательства Российской Федерации об Архивном фонде Российской Федерации и архивах» явилось знаменательным событием. Главное значение Основ законодательства заключалось в том, что впервые в нашей истории архивное дело было узаконено как самостоятельная сфера жизнедеятельности личности, общества, государства, а архивы были признаны самостоятельными объектами хозяйствования.

Со дня вступления в силу Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» были признаны утратившими силу Основы законодательства Российской Федерации «Об Архивном фонде Российской Федерации и архивах».

Список литературы

1. Хроменкова, Н.И. История архивов России: конспект лекций [Текст] / Н.И. Хроменкова. – Омск: Изд-во ОмГТУ, 2009.
2. Федеральный закон «Об архивном деле в Российской Федерации» от 22 октября 2004 г. // Отечественные архивы. – 2005. – №1. – С.3 – 19.