

Основные элементы механизма формирования и реализации инвестиционной политики в машиностроительном комплексе

З.Х. Кильчуков

В последнее время в экономике появились благоприятные предпосылки для активизации инвестиционной деятельности (стабилизация политической обстановки, улучшение макроэкономических индикаторов, становление рыночных институтов). Успешное использование этих объективных предпосылок возможно только при эффективной инвестиционной политике, проводимой на всех уровнях экономических взаимоотношений. Однако в связи с сильной дифференциацией условий хозяйствования в различных субъектах Федерации особую роль приобретает инвестиционная политика на региональном уровне. При этом все большее значение в регионах уделяют инвестиционной политике, реализуемой в отношении отдельных отраслевых комплексов промышленности, в частности машиностроения, как залога повышения конкурентоспособности и научно-технического прогресса во всех отраслях народного хозяйства.

Как было показано в предыдущих параграфах, инвестиционная деятельность - это динамичный процесс со множеством переменных, поэтому и инвестиционная политика представляет собой сложный механизм ее формирования и реализации. Хотя структура машиностроительного комплекса и условия его становления и развития сильно отличаются в зависимости от субъекта Федерации, на наш взгляд, возможно выделить общие условия и взаимосвязи, определяющие и учитывающие специфику инвестиционной политики в машиностроительном комплексе. Схематично систематизация основных элементов механизма формирования и реализации инвестиционной политики представлена на рисунке.

На наш взгляд, представленная схема механизма формирования и реализации инвестиционной политики в машиностроительном комплексе не только обобщает существующий опыт реализации инвестиционной политики на региональном уровне в отношении отдельных отраслевых комплексов, но и достаточно точно устанавливает взаимосвязи между элементами,

оказывающими влияние на выработку общей концепции инвестиционной ПОЛИТИКИ.

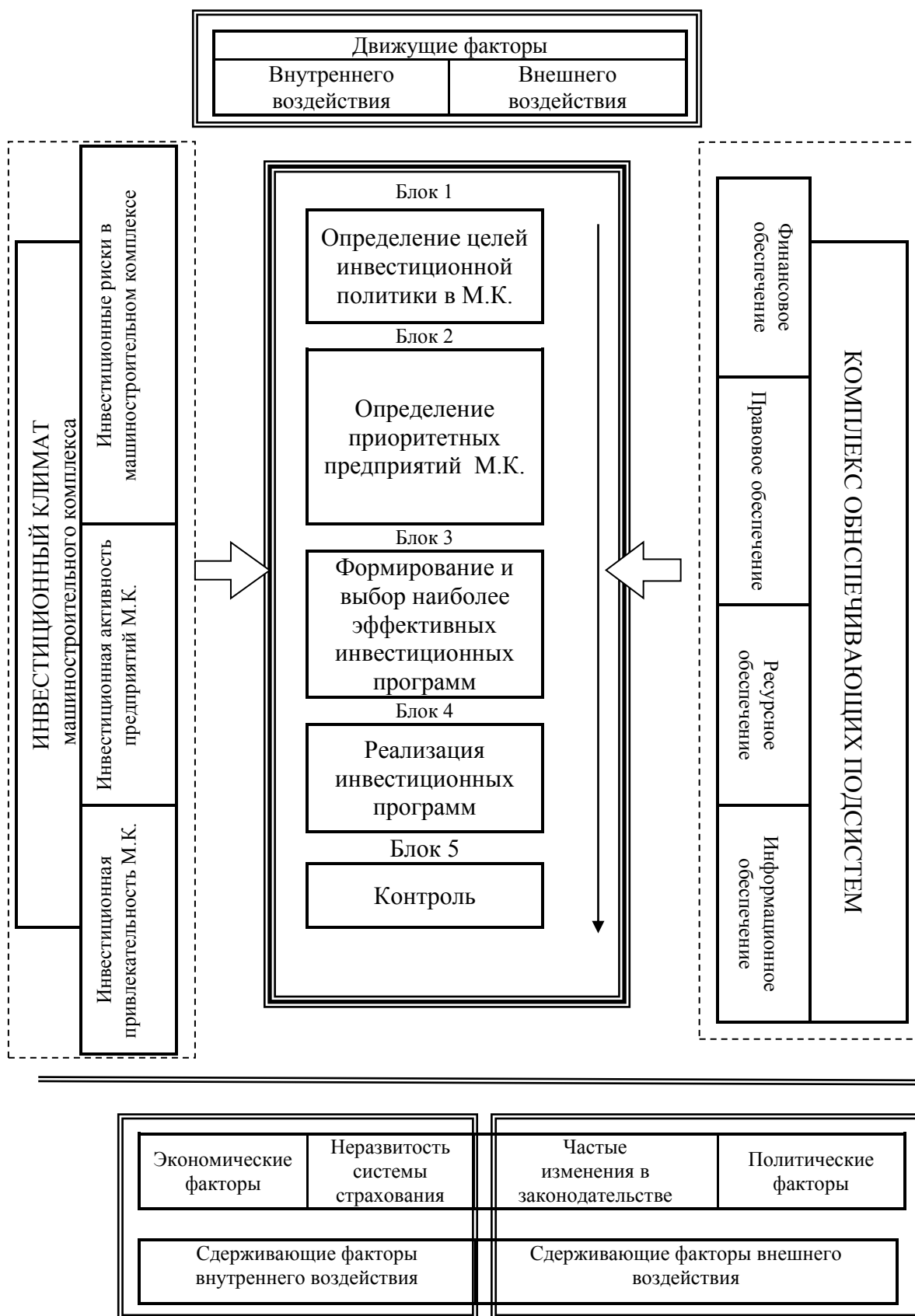


Рисунок. Механизм формирования и реализации инвестиционной политики в машиностроительном комплексе

Условия для формирования и реализации инвестиционной политики в машиностроительном комплексе напрямую определяются его инвестиционным климатом. Инвестиционный климат - это среда, в которой протекают инвестиционные процессы. Он формируется под воздействием взаимосвязанного комплекса законодательно-нормативных, организационно-экономических, социально-политических и других факторов, определяющих условия инвестиционной деятельности в отдельной стране, регионе, промышленном комплексе и т.д.

Поэтому одной из основных задач инвестиционной политики в машиностроительном комплексе является создание благоприятного инвестиционного климата. Инвестиционный климат субъекта Федерации оказывает непосредственное воздействие на инвестиционный климат в машиностроительном комплексе, при этом данное влияние может быть как благоприятным, так и негативным.

Инвестиционный потенциал предприятий машиностроительного комплекса - это характеристика, "увеличить" которую крайне сложно, однако, возможно создать условия для его наилучшей реализации. В связи с этим, основные усилия исполнительных органов власти при реализации инвестиционной политики в машиностроительном комплексе на уровне субъектов РФ должны быть направлены на наилучшее использование инвестиционного потенциала комплекса и устранения влияния (сведение его к минимуму насколько это возможно) инвестиционных рисков. Инвестиционные риски в свою очередь могут быть как общерегиональными, воздействующими на все отраслевые комплексы региона, так и специфическими, оказывающими воздействие только на машиностроительный комплекс.

Низкая инвестиционная привлекательность, а соответственно и низкая инвестиционная активность в комплексе во многом объясняется значительной капиталоемкостью и долгосрочным периодом окупаемости инвестиционных вложений. Проблема нехватки долгосрочных

инвестиционных ресурсов для машиностроительного комплекса стоит как нельзя остро. Поэтому для реализации эффективной инвестиционной политики в машиностроительном комплексе необходимо сконцентрировать значительные финансовые ресурсы. Но объем капиталовложений, формируемых за счет собственных средств предприятий, ограничен. Поэтому, в качестве перспективного источника дополнительных капиталовложений в отечественное машиностроение могут рассматриваться иностранные инвестиции.

При принятии решений об инвестировании иностранные партнеры тщательно обдумывают свои действия. Планируя работать на российском рынке, иностранные компании исследуют национальные особенности ведения бизнеса и определяют препятствия и возможности, ожидающие их на рынке, т.е. формируют представление об инвестиционном климате территории и выбранного отраслевого комплекса.

Перспективы для инвесторов в России в настоящее время весьма многообещающи: отсутствие существенной конкуренции со стороны национальных предпринимателей, дешевая рабочая сила, емкий рынок дешевого сырья и всепоглощающий рынок потребления, и, самое главное, высокий процент прибыли, во много раз превышающий среднюю прибыль в странах со зрелой рыночной экономикой.

Однако, несмотря на это, иностранные инвесторы осторожны и тщательно подходят к выбору объекта инвестиционных вложений. Причины этого можно понять, проанализировав исследования, проведенные крупными аналитическими и иными организациями в период с 1999 - 2005 гг. в основном среди западноевропейских компаний, осуществляющих предпринимательскую деятельность в России. Достаточно длительный временной интервал исследований позволяет проследить изменения в настроении инвесторов и определить тенденции с целью корректировки проводимой инвестиционной политики.

Анализируя необходимость привлечения в Россию иностранных инвестиций как источника экономического роста, следует отметить, что у этой идеи есть сторонники и противники, однако существуют и исторические факты. Они свидетельствуют, что устойчивы в своем развитии не те страны, которые обладают несметными природными ресурсами, а те, которые располагают современными технологиями их добычи, транспортировки и переработки. При такой постановке вопроса России преодолеть экономический кризис без привлечения иностранных вложений фактически невозможно.

Преодоление дефицита инвестиционных ресурсов для развития машиностроительного комплекса России (далее - МК) требует мобилизации всех источников, как внутренних, так и внешних. Их сопоставление показывает, что для активного использования внутренних источников потребуется время, необходимое для восстановления финансово-кредитной системы и возможностей государственного бюджета. Поэтому в ближайшей перспективе особую актуальность приобретает привлечение зарубежных кредитов и инвестиций с учетом негативных тенденций иностранного инвестирования в последние годы.

Несмотря на значительный объем иностранных займов и кредитов, привлеченных Российской Федерацией в последние годы, с их помощью не удалось достичь ожидаемого эффекта, их объем далеко не в полной мере отвечает инвестиционным возможностям и потребностям нашей страны и не оказывает существенного влияния на экономическую ситуацию в ней.

Возросший масштаб внешнего заимствования обострил проблему государственного долга. Помимо этого за годы реформ деятельность по привлечению иностранных кредитов и инвестиций была в значительной степени децентрализована и фактически оказалась вне зоны государственного регулирования, что не могло не сказаться на эффективности работы с иностранными партнерами.

Сложившееся положение связано с тем, что, несмотря на предпринимаемые усилия, в России все еще не созданы необходимые условия для приема инвестиций, а инвестиционный климат остается в целом неблагоприятным.

Важнейшую роль при формировании благоприятного инвестиционного климата играет фактор правовой стабильности. Заложив в начале 90-х годов основу деятельности зарубежных компаний, наше законодательство до сих пор не отвечает требованиям, обеспечивающим массовый приток иностранного капитала. Активность иностранных инвесторов сдерживает весьма неблагоприятная для них система российских законов, норм и реалий, имеющих определяющее значение для хозяйственной деятельности.

Суммируя проблемы и факторы, сдерживающие приток иностранного капитала, отметим следующие:

1) низкий уровень инвестиций из частного сектора, от экспортно-кредитных агентств и международных финансовых организаций, обеспечивающих финансовые потоки. Предприятия МК в привлечении инвестиций для модернизации производства и повышения конкурентоспособности продукции ограничены объемом, гарантированным правительством. Это не позволяет им функционировать эффективно, как коммерчески жизнеспособным;

2) необходимость принятия современных методов менеджмента, улучшения организации предприятий и развития новых, надежных рынков, чтобы коммерчески жизнеспособные предприятия имели стабильный поток наличности для оплаты труда и финансирования приоритетных проектов, особенно инновационной направленности;

3) нестабильность инвестиционного климата, который характеризуется пробелами в законодательстве и неоднозначностью его трактования, спорным применением (или неприменением) существующих законов, а также возможностью дискриминационных изменений в "правилах игры", после того как были осуществлены инвестиции;

4) нестабильность политической и экономической ситуации, затрудняющая работу на перспективу;

5) отсутствие адекватной нормативной базы, регулирующей инвестиционную деятельность;

6) частые изменения в законодательстве;

7) отсутствие ясных приоритетов в инвестиционной политике;

8) неразвитость системы страхования иностранных инвестиций от коммерческих и политических рисков;

9) существующая система налогов и тарифов, слабо стимулирующая инвестиционную активность, односторонне ориентированная лишь на накопление госбюджетных средств и препятствующая достижению высокой рентабельности и прибыли от производственно-хозяйственной деятельности;

10) отсутствие необходимой для организации эффективного бизнеса инфраструктуры;

11) сравнительно невысокая культура ведения бизнеса со стороны отдельных российских партнеров;

12) криминальный характер российского капитала, его ориентация на торгово-посредническую деятельность;

13) наличие и масштаб обусловленных этими факторами рисков.

Следствием такой ситуации на инвестиционном рынке является продолжающаяся отток капитала из России, превышающий его приток, и низкий уровень доверия со стороны иностранных инвесторов.

Применительно к МК не решен вопрос о лицензировании и праве собственности на землю и недра, не отработан механизм реализации залоговых форм для иностранных инвесторов, слабо распространена информация о конкретных предприятиях и инвестиционных проектах МК.

Стремление ослабить негативное воздействие указанных факторов на приток иностранных инвестиций обусловило введение в России ряда гарантий, льгот и преференций для зарубежных предпринимателей, вкладывающих капитал в экономику страны, среди которых гарантия от

национализации, право беспрепятственного перевода за рубеж прибыли на вложенный нерезидентом капитал, беспошлинный и необлагаемый налогом ввоз в страну оборудования, материалов и комплектующих для собственных нужд предприятия, положение о недопустимости ухудшения существовавших на момент вложения капитала налоговых и иных условий деятельности иностранного инвестора и т. д.

Проблема формирования в России целостной и эффективной системы поощрения и регулирования иностранного предпринимательства пока остается нерешенной.

Тем не менее стабильные макроэкономические и политические условия отдельно взятого региона даже при отсутствии благоприятного инвестиционного климата в стране могут способствовать увеличению объема иностранного капитала, в первую очередь прямых инвестиций, оказывающих ключевое воздействие на развитие промышленного производства и не влияющих на рост внешнего долга и расходы на его обслуживание.

Практика показала, что наибольшие возможности получения прямых инвестиций имеет именно региональная экономика в силу развития селективного стимулирования этого процесса. Ряд российских регионов, имеющих более сильные позиции благодаря развитому промышленному потенциалу и рыночной инфраструктуре, благоприятному географическому положению, проводят активную политику привлечения зарубежных инвесторов в реальный сектор экономики путем предоставления налоговых и других льгот.

Следует отметить также, что в результате финансово-экономического кризиса произошли позитивные, экономические изменения в МК:

- 1) изменились в лучшую сторону условия импортозамещения по основным группам продукции отечественного производства. Девальвация рубля и как следствие резкое удорожание импортной продукции МК сделали вложение во внутреннее производство значительно более выгодным, чем ввоз аналогичной продукции из-за рубежа;

2) повысилась конкурентоспособность российского машиностроительного оборудования и запасных частей к нему на внешнем рынке, в первую очередь на общем рынке стран СНГ;

3) появились инвариантные подходы к использованию еще сохранившегося потенциала производственных, перерабатывающих и фондопроизводящих предприятий для обеспечения спроса на продукцию МК.

В этих условиях для западных компаний, создавших собственный рынок импортной продукции в России, возникает реальная угроза если не потери его, то переориентации на отечественную продукцию. В перспективе импорт будет все более трудным в связи с увеличивающимся таможенным сбором. Альтернативой в современных условиях является переход зарубежных фирм от экспорта готовой продукции на российский рынок к осуществлению прямых инвестиций путем создания в регионах России и стран СНГ совместных производственных предприятий, ремонтно-сервисных центров, реализации совместных проектов (инвестиционных, инновационных, межотраслевых, региональных, международных и т. п.).

В настоящее время инвестиционные ресурсы концентрируются на тех направлениях, которые уже доказали свою эффективность. Несмотря на сложность экономической и политической ситуации в стране, деятельность большинства совместных предприятий, обслуживающих внутренний рынок, оставалась относительно стабильной. Опрос руководителей зарубежных компаний, проведенный в октябре 2009 г., показал практически полную готовность продолжения бизнеса в России среди тех из них, которые заняты в сфере производства. Таким образом, можно ожидать сохранения интереса зарубежных фирм к вложению капитала в экономику России.

Приток иностранного капитала в отечественную экономику обусловлен тем, что зарубежные инвесторы стремятся наладить в России производство продукции, широко известной за рубежом и пользующейся спросом на российском потребительском рынке. Среди причин, побуждающих

иностранных инвесторов вкладывать средства в российский бизнес - более низкие издержки производства, стремление избежать таможенных барьеров при импорте, возможность использовать в своих интересах протекционистские меры против зарубежных конкурентов.

Несмотря на все политические и экономические проблемы, объективная необходимость и потенциальные возможности России по-прежнему требуют огромного объема инвестиций. В ближайшей перспективе у иностранных инвесторов имеется возможность участия в реализации ряда приоритетных проектов МК.

Особую актуальность привлечение иностранных инвестиций приобретает в связи с возрастающей необходимостью формирования крупных интегрированных объединений (холдингов), что позволит создать принципиально новые, высокотехнологичные, конкурентоспособные, вертикально интегрированные структуры, охватывающие весь цикл от производства до реализации продукции.

Располагая высоким научно-техническим потенциалом, квалифицированной и дешевой рабочей силой, развитой производственной инфраструктурой и имея высокую восприимчивость к новейшим технологиям и готовность к размещению современного производства, Россия по-прежнему представляет самый благодатный объект для тех инвесторов, которых интересует не сверхдоход от рискованных операций на фондовом рынке, а получение стабильной прибыли от эффективного производства.

В результате проведенного исследования сделан вывод, что в последние 15 лет в инвестиционной сфере МК России сформировались как положительные, так и отрицательные тенденции. К положительным следует прежде всего отнести:

- переход от планово-распределительной системы к рыночно ориентированной, от администрирования - к поощрению частной инициативы;

- формирование новых каналов привлечения и использования финансовых ресурсов;
- создание адекватной финансово-управленческой инфраструктуры, обеспечивающей предоставление кредитов товаропроизводителям;
- последовательное улучшение нормативно-правовой базы осуществления инвестиционной деятельности как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов федерации;
- увеличение объема прямых инвестиций со стороны частных российских и зарубежных инвесторов;
- повышение инвестиционной привлекательности отраслей и предприятий МК;
- приобретение работниками МК и финансового сектора опыта в организации финансирования развития комплекса.

Вместе с тем все более ощутимо сказываются отрицательные тенденции:

- в последние годы произошло резкое сокращение капиталовложений в МК из всех источников финансирования;
- дефицитность федерального и региональных бюджетов обусловила неуклонное снижение доли бюджетных ассигнований;
- экономическое положение большинства производителей машиностроительной продукции не позволяет финансировать инвестиции из прибыли ввиду ее отсутствия или низкой рентабельности продукции;
- амортизационные отчисления активно используются не по назначению и часто направляются на финансирование оборотных средств;
- невысокая инвестиционная привлекательность лишает предприятия МК возможности привлекать заемные средства коммерческих банков и развивать смежные звенья - производство продукции, переработку сырья, ремонтно-сервисные услуги;

- масштаб привлекаемых иностранных инвестиций далеко не в полной мере отвечает инвестиционным возможностям и потребностям МК.

Вышеуказанные негативные тенденции повлияли и на уровень развития отраслей МК:

- старение основных производственных фондов достигло катастрофических размеров;
- возросло число убыточных, нерентабельных предприятий;
- снизилась интегральная эффективность производства;
- значительно сократился объем производства продукции, в том числе специального назначения;
- увеличился импорт продукции, который, по оценкам экспертов, превышает порог безопасности страны;
- повысился пороговый уровень экономической и национальной безопасности страны.

Однако в настоящее время сформировались объективные предпосылки для реструктуризации рынка капиталов и их перелива в реальный сектор экономики:

- падение курса рубля и как следствие резкое удорожание импорта сделали вложения во внутреннее производство значительно более выгодными, чем ввоз готовой продукции из-за рубежа;

- альтернативой потери рынка для зарубежных компаний в современных условиях является их участие в развитии совместного производства.

По оценкам российских и зарубежных экспертов, в России сложилась благоприятная ситуация для существенного притока капитала в реальный сектор экономики. Большинство иностранных фирм подтверждает не только сохранение интереса к вложению капитала в российское производство, но и намерение его расширить. Следовательно, в стране появились предпосылки для активизации привлечения иностранных инвестиций в производственную сферу МК и его отраслей:

- в условиях серьезного дефицита внутренних финансовых ресурсов внешние источники финансирования представляют значительный резерв роста для МК;
- получение внешних кредитов обходится дешевле внутренних;
- Россия располагает емким, гарантированным и постоянно расширяющимся рынком сбыта продукции;
- отрасли МК, в первую очередь тяжелое машиностроение, продемонстрировали способность эффективно аккумулировать большой объем финансовых ресурсов;
- ряд российских регионов, которые имеют наиболее сильные позиции благодаря развитому промышленному потенциалу и рыночной инфраструктуре, благоприятному географическому положению, проводят активную политику привлечения зарубежного капитала в реальный сектор экономики путем предоставления налоговых и других льгот;
- последние решения правительства предусматривают меры активизации привлечения прямых иностранных инвестиций в реальный сектор экономики и постепенного отхода от использования иностранных кредитов для закупки товаров с целью восстановления отечественного потребительского рынка.

Это позволит создать основу для реализации инвестиционных проектов в рамках совместных предприятий во всех звеньях МК. Особое значение будет иметь развитие СП в сфере производства, а также производственно-технологического ремонтно-сервисного обслуживания.

Что касается приоритетности вложения иностранных инвестиций в МК, то основное внимание должно быть уделено внедрению проектов, базирующихся на передовых технологиях производства. Постепенно необходимо переориентировать иностранные инвестиции на полный цикл производства высокотехнологичной экспортной продукции с использованием отечественных нововведений, базирующихся на научных исследованиях и разработках.

Из вышеизложенного следует, что для выпуска высококачественной экологически безопасной импортозамещающей продукции, конкурентоспособной в условиях рыночных отношений, и повышения технико-технологического уровня на предприятиях МК необходимо:

- привлечение в Россию иностранных инвестиций как источника экономического роста;
- выделение инвестиций, необходимых и достаточных для развития отраслей МК, с учетом окупаемости и возвратности средств;
- обеспечение государственной финансовой поддержки предприятий МК;
- создание современного производства по выпуску продукции на основе последних научно-технических нововведений, отвечающих требованиям не только настоящего времени, но и будущего;
- осуществление комплекса мер организационно-экономического и государственно-правового характера.

Основные факторы, влияющие на содержание инвестиционной политики, и, соответственно, механизм ее реализации в машиностроительном комплексе, можно разделить на сдерживающие и движущие, при этом каждая из обозначенных групп дифференцируется на факторы внешнего и внутреннего воздействия. Факторы внутреннего воздействия связаны, с одной стороны, с объективно обусловленными региональными особенностями экономики (которые в свою очередь определяют комплекс природно-географических, исторических, демографических и других факторов), с другой - законодательного пространства субъекта РФ и особенностями правового регулирования инвестиционной деятельности в отдельных отраслевых комплексах. Факторы внешнего воздействия связаны с условиями деятельности, определяемыми федеральным законодательством и общегосударственной экономической и инвестиционной политикой, а также обязательствами вытекающих из международных договоров и межрегиональных соглашений. Данные факторы могут как способствовать, так и

препятствовать развитию машиностроительного комплекса. Однако, выделенные факторы внешнего и внутреннего воздействия это только общие условия, определяющие тип инвестиционного климата и комплекс обеспечивающих подсистем механизма формирования и реализации инвестиционной политики в машиностроительном комплексе. Для того, чтобы данный механизм, а соответственно и обеспечивающие подсистемы в полной мере учитывали специфику функционирования машиностроительного комплекса их внутреннее содержание (приоритетные направления) должно определяться условиями развития комплекса в рамках отдельного субъекта Федерации. Поэтому в ходе дальнейшего исследования машиностроительного комплекса КБР необходимо конкретизировать сдерживающие и движущие факторы развития комплекса (как внешнего, так и внутреннего воздействия) в условиях региона, учитывая специфику и перспективы его развития.

Непосредственно механизм формирования и реализации инвестиционной политики состоит из комплекса последовательных действий: определение целей инвестиционной политики, приоритетных секторов инвестирования в машиностроительном комплексе, формирование инвестиционной программы с учетом использования факторов, движущих развитие машиностроения, а также устранения влияния тех из них, которые препятствуют его развитию, реализация инвестиционной программы.

Очевидно, что цели и приоритеты инвестиционной политики машиностроительного комплекса напрямую зависят от целей и задач общей социально-экономической политики конкретного региона. При этом выбор приоритетных секторов капиталовложений должен осуществляться с помощью научно-обоснованных методов. Данные методы основываются на оценке инвестиционной привлекательности объектов инвестирования. Так как инвестиционные решения относятся к числу наиболее сложных, в том числе и по процедуре выбора, они должны основываться на многокритериальной сравнительной оценке определенного ряда факторов и тенденций. От строгой

аргументированности и действенности принимаемых инвестиционных решений зависит эффективность инвестиционной политики. На сегодня ситуация в машиностроительном комплексе сложилась таким образом, что подотрасли обладают различной степенью инвестиционной привлекательности. Так, например, самый низкий уровень инвестиционной привлекательности сложился в подотраслях сельскохозяйственного машиностроения и машиностроения для переработки сельскохозяйственной продукции. В то время как авиакосмическая промышленность, атомное машиностроение, оптическое приборостроение имеют высокий уровень инвестиционной привлекательности.

Оценка инвестиционной привлекательности может использоваться для предварительной экспертизы при выборе направлений инвестирования, для рассмотрения вариантов слияния организаций, анализа деятельности руководства организации, прогнозирования финансовых результатов, выявления проблем управления производственной деятельностью, научно-технического развития, т.е. для всех составных частей экономической и инвестиционной политики.

Важнейшим элементом механизма формирования и реализации инвестиционной политики является разработка инвестиционной программы. С одной стороны ее реализация позволяет активизировать развитие отдельных подотраслей машиностроения, а с другой стороны может привести к неэффективному расходованию ресурсов. Объясняется это тем, что выбор направлений инвестиционной программы осуществляется органами государственной власти, а это часто субъективный взгляд определенного круга лиц. При поддержке какой-либо отрасли возможно ее развитие, однако, при прекращении срока действия инвестиционной программы в условиях рынка может быть доказана ее нежизнеспособность. На наш взгляд, инвестиционные программы, затрагивающие машиностроительный комплекс, в первую очередь должны активизировать инновационную составляющую в инвестиционных процессах.

Важное значение имеет комплекс обеспечивающих подсистем, включающий в себя финансовое, правовое, организационно-методическое и информационное обеспечение.

Адекватность механизма формирования и реализации инвестиционной политики в машиностроительном комплексе зависит от множества условий. Прежде всего, основные рычаги инвестиционной политики, с помощью которых она может быть реализована, не должны противоречить или препятствовать друг другу. Например, финансовые инструменты нацелены на привлечение иностранных инвестиций в экономику региона, однако, в тоже время деятельности зарубежных инвесторов препятствуют различные правовые ограничения. Кроме того, механизм формирования и реализации увеличивая эффективность бюджетных инвестиций должен стимулировать приток внешних инвестиций. Среди прочих условий действия всех организационных структур органов власти должно быть подчинено единой цели.

Таким образом, формирование и реализация инвестиционной политики в отраслевых промышленных комплексах на уровне субъектов РФ представляет собой комплексную многоступенчатую задачу, каждый из этапов которой требует отдельной проработки и постоянной адаптации к изменяющимся условиям функционирования социально-экономической системы региона.