

## **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ НА НОВЫЙ УРОВЕНЬ**

**Пашенков Н.Е., доцент**

ЯФ АОЧУ ВПО «МФЮА», Ярославль, Россия

**Юрченко А.В., к.в.н., доцент**

ЯФ АОЧУ ВПО «МФЮА», Ярославль, Россия

Реализующийся в России процесс планирования и исполнения бюджета с ориентацией на конечный результат требует создания адекватной системы финансового контроля, позволяющей объективно, на основе имеющихся критериев и показателей, оценивать эффективность использования государственных финансовых ресурсов.

Решение стратегических задач государства по всесторонней модернизации экономики, созданию условий для повышения ее эффективности и конкурентоспособности, долгосрочного устойчивого развития, улучшения инвестиционного климата требует совершенствования государственного финансового контроля и повышения его эффективности особенно в связи с активизацией борьбы с коррупцией, поскольку финансовый контроль представляет собою не только контрольное мероприятие, позволяющее выявить допущенные нарушения, но носит и антикоррупционную направленность.

Государство не может реализовать свою внешнюю и внутреннюю политику, обеспечить выполнение социально-экономических программ, не располагая соответствующими финансовыми ресурсами. Грамотное распределение, рациональное и эффективное использование государственных финансовых ресурсов невозможно без должной организации финансового контроля в бюджетной сфере России. Для этого необходима налаженная система государственных органов на всех уровнях публичной власти с четко определенной компетенцией, необходимым арсеналом организационных, финансовых и правовых средств, координирующих свои усилия в достижении ясно сформулированных задач в рамках единой финансово-экономической

политики государства, призванной адекватно реагировать на реалии социально-экономической жизни, обуславливаемые факторами внутреннего и внешнего характера [4].

Финансовый контроль имеет важнейшее значение для управления финансами на любом уровне, обеспечивая надежное функционирование всей финансовой системы, реализацию осуществляемой государством финансовой политики, содействует обеспечению финансовой безопасности.

В современных условиях проблема совершенствования механизма государственного финансового контроля является одной из актуальных и приоритетных направлений развития бюджетной политики в России.

Как показывают результаты финансовых проверок, в бюджетно-финансовой системе имеются серьезные проблемы. Выявленный ущерб государства от злоупотреблений в финансовой сфере составляет сотни миллиардов рублей. По данным отчёта Счетной палаты за 2012 год нецелевое использование бюджетных средств составило порядка 884 млрд. рублей [1]. За 2013 год общая сумма выявленных нарушений и недостатков при поступлении и расходовании средств бюджетной системы, распоряжении и управлении государственной собственностью составила 722,9 млрд. рублей. В том числе, вскрыты нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации на сумму 384,2 млрд. рублей, законодательства о размещении заказов на поставки товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд - на сумму 233,3 млрд. рублей. Объем нецелевого использования бюджетных средств составил 3884,6 млн. рублей [3].

Распространены такие характерные нарушения, как нецелевое, незаконное, неэффективное использование государственных финансовых ресурсов.

В системе государственного финансового контроля давно назрели проблемы, которые требовали решительных мер со стороны органов власти по изменению его законодательных основ.

К работе над изменением законодательства в части государственного финансового контроля подвигли три основные причины:

- направленность инспекторской деятельности в целом только на проведение проверок и ревизий по итогам финансового года. При этом Счетная палата и контрольно-счетные органы, Росфиннадзор и контрольно-ревизионные управления, органы ведомственного контроля зачастую занимаются одним и тем же, дублируя друг друга;

- неопределенность в квалификации финансовых нарушений;

- проблемы организации государственного финансового контроля в отношении юридических лиц - получателей субсидий, в частности в отношении бюджетных и автономных учреждений [2].

В рамках реализации программы правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов, нацеленной на развитие системы государственного и муниципального финансового контроля, необходимой для повышения качества управления общественными финансами, Государственная Дума РФ приняла 2 августа 2013 г. федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты РФ».

При этом действующая система финансового контроля приводится в соответствие с принципами и стандартами, установленными Международной организацией высших органов финансового контроля и Европейской организацией высших органов финансового контроля.

В законе определены понятия и сферы госфинконтроля, разграничение его на предварительный (т.е. контроль до списания по операции средств со счетов бюджета или объекта контроля) и последующий (после списания средств по операции счетов бюджета или объекта контроля). Введены понятия внешнего и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, уточняются бюджетные полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в данной сфере, исключается возможность проведения необоснованных проверок хозяйствующих субъектов и пр.

Государственный финансовый контроль теперь четко разделен на внешний и внутренний, детально разграничены бюджетные полномочия органов внешнего и внутреннего контроля.

Полномочиями по осуществлению внешнего финансового контроля наделены Счетная палата РФ и контрольно-счетные органы регионов. Полномочия по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля переданы Федеральному казначейству и финансовым органам субъектов РФ. То есть государственный финансовый контроль могут осуществлять только те органы, которые умеют и имеют право это делать.

Однако только технического разделения сфер деятельности контрольных органов не достаточно, нужны не столько контрольно-ревизионные мероприятия, сколько помощь методического и рекомендательного характера, так как и грамотный контроль может повысить эффективность бюджетных расходов. К таким видам контроля можно отнести аудит эффективности, стратегический аудит, аудит госпрограмм, а также внутренний финансовый контроль и аудит главного распорядителя бюджетных средств, призванные эффективно заменить ведомственный финансовый контроль.

К объектам государственного (муниципального) контроля законом отнесены главные распорядители и получатели бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета, финансовые органы, органы управления государственными внебюджетными фондами. Помимо участников бюджетного процесса к объектам финансового контроля также могут быть отнесены бюджетные и автономные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия, государственные корпорации и компании, кредитные организации, осуществляющие отдельные операции с бюджетными средствами.

Впервые законодательно закреплены методы госфинконтроля - проверка (совершение контрольных действий по изучению законности отдельных финансовых и хозяйственных операций), ревизия (комплексная финансовая

проверка объекта контроля), обследование (анализ и оценка определенной сферы деятельности, в том числе направленный на определение достоверности отчетности о реализации госпрограмм и госзаданий), санкционирование операций Федеральным казначейством. Важнейшей новацией является закрепление в 18 статьях КОАП мер административной ответственности за каждое нарушение бюджетного законодательства, т.е. по сути, введен следующий принцип: нарушение установленной в законодательстве или ином нормативном правовом акте нормы по проведению операции - это соответствующая административная или уголовная ответственность.

Также в Кодексе об административных правонарушениях предусмотрено усиление мер административной ответственности. При этом контрольным органам субъектов РФ предоставлено право составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях.

Новации законодательства положили начало пересмотру и корректированию региональных нормативных документов, а также перераспределению полномочий. Важно также отметить, что в обновленной структуре контрольных органов выделяется региональный координатор (уполномоченный орган), который отвечает за внедрение в практику работы новых правил и направлений работы [5].

Кроме того, в апреле 2013 года был принят закон «О Счетной палате Российской Федерации» и закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Законом о Счетной палате значительно расширены ее полномочия, ей придан статус постоянно действующего высшего органа внешнего государственного аудита (контроля). Непосредственное осуществление такого аудита возложено на инспекторов палаты.

Новый закон о контрактной системе в сфере закупок направлен на повышение эффективности и результативности закупочных процедур, гласности и прозрачности их осуществления, а также на предотвращение

коррупции и других злоупотреблений в данной сфере. Для обеспечения прозрачности закупок создается единая общедоступная информационная система, в которой будут размещаться планы закупок, данные об их реализации, реестры заключенных контрактов и недобросовестных поставщиков, библиотека типовых контрактов, каталоги товаров (работ, услуг), результаты мониторинга и аудита закупок и многое другое.

Начатая работа по развитию системы государственного финансового контроля продолжается исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации на современном этапе. Так в начале ноября этого года принят закон «О внесении изменений в федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации»», которым конкретизирована и уточнена деятельность Счетной палаты при проведении контрольных мероприятий. В частности, заместитель Председателя Счётной палаты может осуществлять руководство направлением деятельности Счётной палаты. Расширены функции Счётной палаты. Счётная палата также осуществляет следующие функции: экспертиза доклада об итогах работы по реализации соглашений о разделе продукции, направленного Государственной Думой, подготовка и представление в Государственную Думу соответствующего заключения по указанному докладу; осуществление контрольных полномочий в соответствии с указанным Федеральным законом. Счётная палата учреждает ведомственные награды и знаки отличия для награждения членов Коллегии Счётной палаты, инспекторов и иных сотрудников аппарата Счётной палаты, а также других лиц, утверждает положения об этих наградах и знаках, их описания и рисунки, порядок награждения. Председатель Счётной палаты вправе принять решение о премировании членов Коллегии Счётной палаты при наличии экономии средств, предусмотренных в федеральном бюджете на оплату труда сотрудников Счётной палаты.

В этот же период принят закон «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О парламентском контроле»», предусматривающий изменения порядка осуществления палатами Федерального Собрания

Российской Федерации парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений. В частности, при внесении в Государственную Думу предложений о внесении изменений в государственные программы Российской Федерации, в том числе в федеральные целевые программы, в состав документов должны быть включены обоснования необходимости изменения объёмов финансирования в разрезе основных мероприятий подпрограмм и источников их финансирования. Министерство экономического развития Российской Федерации одновременно с внесением проекта основных направлений таможенно-тарифной политики Российской Федерации на рассмотрение в Правительство Российской Федерации представляет указанный проект в Государственную Думу для рассмотрения Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам.

Принимаемые государством меры будут способствовать повышению эффективности государственного финансового контроля, и эта работа будет продолжаться. Создание на всей территории РФ единого правового и организационного поля эффективного государственного финансового контроля является важнейшей общегосударственной задачей. Ее решение будет способствовать тому, чтобы, как записано в Конституции РФ, обеспечить благополучие и процветание России. А эффективность деятельности государства во многом определяется тем, как оно распоряжается государственными ресурсами, находящимися в его распоряжении. Поэтому активизация государственного финансового контроля в настоящее время является стратегической задачей государства, особенно при разработке и реализации документов стратегического планирования Российской Федерации.

### **Список использованной литературы**

1. Голикова Т.А. Интервью газете «Аргументы и факты» от 2 октября 2013 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.aif.ru/money/933575>.

2. Бычков С.С. Время перемен для системы финконтроля//Бюджет, 2013, № 5. - С. 37-39.

3. Отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2013 году. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://- www.audit.gov.ru](http://www.audit.gov.ru).

4. Финансы: учебник / А.Г. Грязнова, Е.В. Маркина, Седова и др.; под ред. А. Г. Грязновой, Е. В. Маркиной. - М.: Финансы и статистика, 2012. - 496 с.

5. Юрченко А.В. Новации в системе государственного финансового контроля. Сборник статей участников Международной заочной научно-практической конференции «Современные тенденции развития инновационной экономики». - Челябинск: Южно-Уральский государственный университет, 2013. – С. 115-118.

6. Материалы СПС «КонсультантПлюс».