

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Базуев Василий Михайлович

Хакасский государственный университета им. Н.Ф. Катанова, г. Абакан

Местное самоуправление составляет одну из главных основ современного государства. Конституция РФ устанавливает, что местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Закрепление местного самоуправления (МСУ) в качестве основы конституционного строя, одного из главных принципов организации и осуществления управления страной, предполагает выделение особой сферы местных вопросов, в которой органы местного самоуправления действуют самостоятельно и ответственны перед своим населением.

Следовательно, перед органами МСУ ставится одна из важнейших задач, которая заключается в создании условий для интенсификации экономического роста, улучшения качества жизни населения. На местном уровне это выражается в обеспечении комплексного социально-экономического развития, что неразрывно связано с эффективным управлением органами местного самоуправления.

Финансовая основа местного самоуправления - это его бюджет. Особенность местных бюджетов в том, что значительная доля в их расходах направляется на финансирование социальных мероприятий, а доходная база недостаточна. Эту проблему необходимо решать, так наблюдается определённое противоречие между расходными обязательствами и бюджетными полномочиями органов местного самоуправления. Руководство страны выдвинуло в качестве одной из приоритетных задач развитие местного самоуправления. Президент РФ В В Путин отметил: «Считаю важнейшей задачей уточнение общих принципов организации местного самоуправления, развитие сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах. Таковую работу мы должны начать, в основном законодательно обеспечить уже к 2014 году - в год 150-летия знаменитой земской реформы». По мнению

президента, районный уровень власти практически выхолощен, полномочия в сфере образования, здравоохранения, соцзащиты переданы в регионы. А местная власть должна быть устроена так, чтобы гражданин, образно говоря, мог дотянуться до нее рукой [1]. Именно развитие земств и местного самоуправления позволило России совершить рывок, найти грамотные кадры для проведения крупных, прогрессивных преобразований.

Реализацией основных функций МСУ служит бюджет муниципального образования. Для действующей системы финансирования местного самоуправления характерна централизация межбюджетных трансфертов, которая приводит к усилению дотационности местных бюджетов.

Муниципальные образования любого уровня финансово несамостоятельны и зависят от экономической политики региона. Причина тому - межбюджетная распределительная система. С середины 2010-х гг. в России внедрена жестко централизованная схема вертикального движения финансов: территории собирают налоги и основную их часть отправляют на региональный и федеральный уровни, затем происходит перераспределение средств, и они возвращаются обратно в определенных государством пропорциях. В структуре финансовой помощи муниципальным образованиям края значительную долю занимают межбюджетные трансферты, которые должны быть заменены соответствующими налоговыми отчислениями.

Проблема увеличения налоговых доходов муниципальных образований должна решаться. С этой целью с 1 января 2014 г. предусмотрено зачисление в местный бюджет доходов от продажи земельных участков и доходов, получаемых от арендной платы за землю, по нормативу 100%. С созданием муниципального дорожного фонда предусмотрена передача доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в местный бюджет в виде дифференцированного норматива в размере 4,9%, установленного исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения.

В связи с передачей с 2014 г. с муниципального на региональный уровень полномочий по обеспечению дошкольного образования в муниципальных

дошкольных образовательных организациях снижен норматив отчислений в местный бюджет налога на доходы физических лиц (НДФЛ) с 30 до 22%. При этом предусмотрена передача в краевой бюджет 100% норматива отчислений отдельных видов госпошлины.

Авторы реформы МСУ предлагают гибкий подход к изменению налогового и бюджетного кодексов. Прежде всего, необходимо делать ставку на города как на локомотивы экономического развития субъектов и точки роста для близлежащих территорий. Для сельских поселений, бедных и по налоговой базе, и по кадровому потенциалу, логика межбюджетной системы аргументирована: для них приоритетны субсидии по программам поддержки села. Но для городов ситуация иная. Именно здесь концентрируется человеческий, инфраструктурный и финансовый капитал.

Главная задача - не просто наполнить деньгами недофинансированный уровень МСУ, а связать состояние доходной базы муниципалитетов с уровнем развития территории. То есть в первую очередь следует обратить внимание, как на величину доходов, так и на возможность проведения налоговой, бюджетной и экономической политики.

Библиографический список

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.01.2014 г.) // СПС «КонсультантПлюс».