

**Концептуальный подход к моделированию развития  
воспроизводственного процесса в региональном АПК как инструмент  
долгосрочного развития**

*Джафари Пуру Голомрезаевич Абулгасеи, соискатель*

**Ключевые слова:** моделирование, развитие, инструмент, продукция, регионы.

Развитие сельского хозяйства напрямую зависит от реализации Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», долгосрочной Государственной программы развития АПК, совершенствования государственных механизмов регулирования продовольственных рынков, дополнительной поддержки из федерального бюджета сельхозпроизводителей, в первую очередь производителей животноводческой продукции, работающих в дотационных регионах Российской Федерации.

В этой связи предлагаем изменить механизм предоставления государственной помощи сельскохозяйственным организациям. Суть изменений заключается в расширении косвенной поддержки (льготного налогообложения, системы страхования, установлении закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию), изменении порядка предоставления прямой государственной поддержки и расширении мер государственного регулирования сельскохозяйственного производства.

Прямая государственная поддержка (предоставление дотаций и субсидий), по нашему мнению, должна осуществляться на основе изучения использования организацией собственных источников инвестиционных ресурсов – амортизационных отчислений и чистой прибыли. В случае, если амортизационные отчисления использовались по назначению и не менее 50% чистой прибыли было затрачено на цели расширенного воспроизводства, предоставление прямой государственной поддержки может считаться целесообразным.

Если же имеющиеся у организации собственные средства на цели расширенного воспроизводства не использовались, и отмечалось нецелевое использование амортизационных отчислений, то может ставиться вопрос о сокращении или даже прекращении предоставления государственной помощи до устранения выявленных нарушений.

Государственное регулирование деятельности сельскохозяйственных организаций должно осуществляться не только на стадии формирования источников финансирования и на стадии распределения выручки от реализации, но и на стадии разработки и реализации инвестиционных проектов.

Основным инструментом государственного регулирования является индикативное планирование, представляющее собой систему государственно-частного партнерства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. В данной системе предполагается изменение механизма планирования на различных уровнях, а также отношений между всеми субъектами. Основными отличиями плановой системы в рыночных условиях являются: усиление роли прогнозов, преобладание именно рекомендательных планов и возрастание роли горизонтального, а не вертикального планирования. При индикативном планировании воздействие на экономический субъект хозяйствования осуществляется посредством экономического побуждения, обычно в виде договоров, льготного налогообложения, льготного кредитования и предоставления других преференций.

В смешанной экономике, как свидетельствует зарубежный опыт, региональные органы власти планируют межрегиональные отношения, координируют деятельность отдельных предприятий, непосредственно реализуют социально-экономическую политику государства, в них находят воплощение государственная стратегия. В этой связи особую актуальность приобретает разработка проблем стратегического планирования на уровне АПК субъектов Российской Федерации. Ключевой назревшей проблемой, на

наш взгляд, является научное обоснование системы прогнозно-аналитических и программно-проектных документов на мезоуровне.

В настоящее время наибольшее распространение получили несколько видов таких документов, формирующих систему социально-экономического предвидения в целом, среди которых следует выделить гипотезы, концепции, планы, программы, прогнозы. Как известно, Федеральный закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития в РФ» в качестве основного стратегического документа, подлежащего разработке на уровне страны, субъекта Федерации определил концепцию стратегического комплексного социально-экономического развития [1].

Выбор термина «концепция» в данном документе не случаен и связан с тем, что, хотя документ имеет программный характер, однозначно понятие «комплексная программа» к нему применять некорректно. Программа как директивный (распорядительный) документ изначально предполагает наличие конкретных, четко обоснованных сроков реализации сформулированных в ней задач, положений и, как правило, качественных и количественных индикаторов, она предполагает также наличие соответствующих исполнителей с возложенной на них ответственностью за реализацию намеченных мероприятий и ресурсов определенного количественного и качественного состава. Все это характеризует программу как более конкретный документ, реализуемый в достаточно узкой области.

В контексте рассматриваемой проблемы, а также с учетом специфики аграрного сектора экономики нами предлагается следующая трактовка этого определения:

«Концепция развития агропромышленного производства региона (субъекта РФ) - это ключевой элемент системы планирования, содержащий идею стратегического развития, комплекс взаимосвязанных целей и задач и обосновывающий механизмы их реализации через анализ соответствующих предпосылок развития и взаимоувязывания их с соответствующими

ресурсами». Концепция представляет собой основу для разработки других плановых и программных документов, в которых должны найти отражение детализация концепции, ресурсы и проблемы конкретных отраслей и предприятий, а также вытекающие отсюда механизмы и сроки исполнения мероприятий, необходимых для реализации стратегии.

К сожалению, в научных исследованиях недостаточно внимания уделяется методическим аспектам стратегического планирования в региональном агропромышленном комплексе. В печати периодически появляются публикации, которые посвящены вопросам разработки стратегии развития сельского хозяйства в отдельно взятом регионе, однако, обычно там перечисляются приоритетные направления, описываются целевые ориентиры, то есть приводятся результаты стратегического планового процесса без описания порядка работы, использованных методов и т.д. [2].

Очевидно, что назрела необходимость создания методологии стратегического регионально-отраслевого планирования. При этом, взяв за основу определение, данное В. В. Кузнецовым, мы предлагаем под методологией стратегического планирования понимать систему подходов, принципов, параметров, методов разработки и обоснования стратегии развития регионального агропромышленного комплекса в целом и сельскохозяйственной отрасли как важнейшей ее составляющей, а также логику данного процесса.

Основные подходы к стратегическому планированию в аграрной сфере региона, по нашему мнению, должны быть представлены следующими положениями:

1. Как известно, целью сельскохозяйственного производства является удовлетворение потребности населения в продуктах питания, большинство из которых не могут, быть произведены без участия перерабатывающей промышленности. Поэтому на региональном уровне стратегия развития сельскохозяйственного производства должна разрабатываться как часть стратегии развития агропродовольственного комплекса региона.

2. Уровень и динамика платежеспособного спроса, емкость и структура продовольственного рынка, по сути, выступают важнейшими факторами внешней среды для агропродовольственного комплекса. В методологическом и методическом аспектах такое разграничение важно для научного обоснования стратегии развития агропромышленного комплекса, организационно-экономического обоснования ее реализации, форм и методов воздействия региональных и районных органов управления АПК на товаропроизводителей, в том числе в сельском хозяйстве.

3. Региональная агропродовольственная стратегия должна быть ориентирована в первую очередь на обеспечение региональной продовольственной безопасности, под которой понимается такое состояние экономики данного субъекта Федерации, при котором достигается достаточное (по медицинским нормам) обеспечение продуктами питания (за счет собственной продукции) при малой степени потенциальной уязвимости продовольственного снабжения в случае осложнения продовольственного положения в Российской Федерации и соответствующем уровне доступности продовольствия.

Это определение относится к аграрным и аграрно-промышленным регионам, в задачу которых входит не только самообеспечение территории продуктами питания, но и поставка их излишков на федеральный агропродовольственный рынок.

Как было указано выше, основным элементом в системе территориально-отраслевого стратегического планирования является концепция развития агропродовольственного комплекса. Разработка этого документа должна основываться на ряде принципов, среди которых есть как общие для стратегического планирования на региональном уровне, так и специфические, отражающие особенности аграрной сферы.

Среди общих принципов формирования концепции считаем целесообразным отметить следующие:

- принцип целенаправленности предполагает обоснование стратегических целей и приоритетов экономического развития объекта планирования;

- принцип комплексности означает, что процесс формирования приоритетных функций планируемого объекта на перспективу должен быть согласован со всей совокупностью полученных прогнозных оценок и факторов его развития;

- принцип системности тесно связан с принципом комплексности; следование его требованиям означает, что при определении приоритетных функций развития любой социально-экономической системы на перспективу следует принимать в расчет предпосылки и ограничения для ее развития, обусловленные функционированием и развитием в перспективе внешней по отношению к ней среды;

- принцип адаптивности означает, что с учетом возможных изменений внешней среды должны быть отработаны процедуры корректировки целей и приоритетов развития, сформулированных в стратегических концепциях и программах, путем использования механизмов обратной связи и системы мониторинга;

- принцип эффективности означает, что при формировании стратегического выбора социально-экономической системы необходимо добиваться, чтобы предполагаемый набор приоритетных функций обеспечивал достижение желаемого состояния планируемой системы при рациональном использовании всех видов ресурсов;

- принцип легитимности предусматривает обязательность рассмотрения и принятия предложенного варианта развития социально-экономической системы на уровне законодательного органа;

- с принципом легитимности тесно связан принцип демократичности, означающий привлечение к рассмотрению и экспертизе проектов документов научной общественности и специалистов отрасли;

- реализация принципа профессионализма при формировании стратегических документов обеспечивается специальной подготовкой участников работ, созданием необходимой методической и информационной базы, привлечением к разработке специалистов соответствующего профиля, организацией независимой экспертизы.

К специфическим принципам разработки концепции, на наш взгляд, следует отнести следующие:

- согласованность со стратегией развития агропромышленного комплекса России;

- учет ассимиляционного потенциала региона (района);

- учет региональных природно-экономических особенностей;

- оптимизацию структуры аграрного производства;

- обеспечение и поддержку конкурентоспособности продукции на межрегиональном и внешнем рынках;

- ориентацию на собственные научные, производственные, сырьевые, финансовые и иные ресурсы (инновационно-инвестиционный потенциал);

- содействие становлению цивилизованного внутреннего агропродовольственного рынка, вытеснение элементов теневой экономики;

- развитие взаимовыгодных межрегиональных (межрайонных) коммуникаций в области сбыта агропродовольственной продукции и материально-технического обеспечения отрасли;

- поддержку сельхозтоваропроизводителей различных организационно-правовых форм хозяйствования и масштабов деятельности;

- решение проблемы экологизации производства на всех стадиях получения конечного продукта; в поддержку социальных преобразований на селе.

Учитывая сложность и важность объекта стратегического планирования, считаем целесообразным выделить три этапа в рамках алгоритма разработки концепции:

- подготовительный этап;

- этап разработки проекта концепции;
- этап согласования проекта и утверждения концепции.

Каждый из этапов представляет собой логически обоснованный комплекс целенаправленных действий, для которого характерны свои методы и подходы к организации работ, качественно различные виды промежуточного и конечного продуктов, обусловленных целями и задачами. Подготовительный этап включает разработку пакета организационных и распорядительных документов по созданию концепции, подготовке технического задания, предварительной генерации идей, формированию группы разработчиков концепции, ее научно-методической базы, планированию этого процесса.

После прохождения всех стадий подготовительного этапа начинается подготовка проекта концепции, включающая целый ряд аналитических, экспертных и расчетных процедур. Окончательный выбор стратегических направлений развития производства и реализации отдельных видов продукции сельского хозяйства на внутрироссийском рынке, что дает возможность обосновать их место в межрегиональном разделении труда.

Аналитический блок должен, естественно, включать анализ развития сельскохозяйственного производства и его связей с перерабатывающей промышленностью, оценку состояния ресурсного потенциала отрасли. В процессе анализа выявляются сильные стороны, которые имеет отрасль, а также определяются «узкие места», проблемы, в наибольшей степени сдерживающие развитие сельскохозяйственного производства в регионе.

Одной из ключевых особенностей стратегического планирования является необходимость анализа внешней среды и прогнозирование тех изменений в ней, которые представляют собой угрозу развитию отрасли, а также благоприятные возможности для неё.

На данном этапе должны быть обоснованы гипотезы развития событий, оценена вероятность доминирования того или иного сценария. Здесь учитываются и те сценарные прогнозы, которые были разработаны на



предварительном этапе группой генерации идей. В результате выполнения процедур аналитического блока необходимо сформулировать цели, стоящие перед аграрной сферой экономики региона. Для уточнения этих целей рекомендуется более конкретно рассмотреть возможности интенсификации производства, пропорционального и сбалансированного развития. Такую возможность дает решение задачи по оптимизации структуры сельскохозяйственного производства.

В итоге уточненные цели должны быть четко сформулированы и конкретны, построены на глубоком анализе причинно-следственных связей между социальными, демографическими, экономическими, политическими и экологическими процессами в сельской местности, а также соответствовать имеющимся в регионе возможностям. Целесообразно построить «дерево целей», определяющее конкретную иерархию целевых установок.

В процессе целеполагания рекомендуется выделить так называемые целевые показатели развития. Они играют роль управляющих по отношению ко всем остальным параметрам и, более того, определяют характер развития социально-экономической системы по всем основным аспектам ее деятельности. По нашему мнению, следует согласиться с А.Петровым, который предлагает назвать их «стратегическими параметрами функционирования», а критерием отнесения показателей к данной категории считать то, что их изменение должно приводить к таким последствиям, которые, с точки зрения органов управления системой, считаются важными, существенными или потенциально могут оказаться таковыми.

Другой важный признак стратегических параметров – их управляемость и возможность выбора, поэтому это будут, прежде всего, показатели, характеризующие потенциал социально-экономической системы, а также параметры, которые отражают управление ими.

Для реализации предлагаемой схемы разработки концепции развития агропродовольственного комплекса региона необходимо применять на каждом из этапов соответствующие методы. Вместе с тем считаем

целесообразным отметить, что логическая взаимосвязанность этих методов по сути образует систему поддержки решений в процессе стратегического планирования. Информационную основу разработки концепции составляют данные различных источников, использование которых определяется уровнем и характером решаемых задач. Если на первоначальных этапах исследования состояния сельскохозяйственного производства можно базироваться на использовании официальной статистической информации, то при разработке элементов стратегических направлений концепции приоритет должен отдаваться отраслевым данным, полученным министерством сельского хозяйства данного субъекта федерации.

Отраслевая информация является более конкретной, но зачастую требует систематизации и статистической обработки, так же как и данные научно-исследовательских организаций. Дополнительную информацию можно получить из материалов проблемноинновационных и научно-методических семинаров, информационных отчетов союзов работодателей и ассоциаций товаропроизводителей, торгово-промышленных палат и других подобных организаций. Конечными продуктами этапа разработки проекта концепции являются:

- анализ развития агропродовольственного комплекса региона, как объективная оценка сложившейся ситуации в данном секторе экономики субъекта Федерации с целью выявления сложившихся тенденций и определения стратегических параметров ее функционирования;

- проект концепции развития агропродовольственного комплекса региона, включающий стратегические направления и приоритеты развития агробизнеса;

- методическая схема организации и проведения мониторинга реализации концепции как научно обоснованный комплекс действий, позволяющих осуществлять оперативный контроль эффективности реализуемых мероприятий.

На всех этапах разработки концепции должен осуществляться процесс уточнения принимаемых решений посредством обратной связи. Корректировка, согласование и адаптация проекта каждого раздела (или при необходимости подраздела) концепции, предоставленного рабочей группой - это многоэтапный процесс, основанный на использовании экспертно-аналитического подхода.

Концепция является основным, но не единственным документом, разрабатываемым в процессе стратегического планирования. Считаем целесообразным составление плана реализации концепции, который будет служить связующим и координирующим рабочим документом, куда могут вноситься изменения в ходе реализации концепции. Необходимость такого плана связана с тем, что программный характер концепции не предполагает детальной проработки каждого из стратегических направлений развития.

Реализация каждого направления связана с подготовкой проекта пакета нормативно-правовых документов для принятия их законодательным органом субъекта Федерации, а также с экономическим обоснованием и составлением бюджета и т.д., причем работа по данному направлению может занимать достаточно длительный период времени. Все эти моменты могут быть учтены в соответствующих целевых программах, однако, программы будут разрабатываться не по каждому направлению.

На заключительном этапе должны быть разработаны целевые программы, комплексные программы развития сельскохозяйственного производства на отдельных территориях, инвестиционные проекты. По каждой программе определяются сроки ее выполнения, выделяются ресурсы с отражением в законе о бюджете субъекта Федерации и назначается ответственное лицо.

Считаем, что предлагаемый подход позволит сформировать систему стратегического планирования развития сельскохозяйственного производства в регионе, что будет служить одним из важных факторов для преодоления кризисного состояния отрасли, способствовать успешной реализации

государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Современные условия развития экономики характеризуются ускорением глобализации и обострением конкурентной борьбы не только между компаниями и странами, но и между регионами. Территории конкурируют между собой за рынки сбыта, инвестиции, кадровый и интеллектуальный потенциал и другие ресурсы. Эта ситуация требует применения новых инструментов поддержания и повышения конкурентоспособности регионов.

Конкурентоспособность Российской Федерации на международном уровне складывается из конкурентоспособности ее регионов, которая основана на эффективности хозяйствующих субъектов, действующих на их территориях. Развивающаяся в современном мире модель инновационной экономики, основанной на доминирующем значении нематериальных факторов производства - знаний и интеллектуальных ресурсов, снижает действенность традиционной отраслевой модели промышленной политики по оказанию точечной государственной поддержки действующих промышленных предприятий и хозяйствующих субъектов.

Агропромышленный комплекс России пока не обеспечивает продовольственную независимость, полноценную конкуренцию на продовольственном рынке с производителями из более развитых стран, удовлетворение потребительского спроса в отечественных продуктах, что свидетельствует о его низкой эффективности и необходимости повышения конкурентоспособности на основе его структурной перестройки. Сложившаяся структура АПК не вписывается в сегодняшние условия циклического экономического развития, сопровождающегося внушительными локальными, региональными и мировым кризисами.

Различие условий производства по регионам Российской Федерации, уровня развития производительных сил, национальных и местных традиций обуславливает многовариантность подходов к формированию и

эффективному функционированию региональных агропромышленных (продуктовых) подкомплексов, которые являются составными элементами системы АПК. Продуктовая структура регионального АПК в отличие от отраслевой обеспечивает ориентацию каждого подкомплекса на конечный результат с целью совершенствования технологий производства, его организации, сбыта готовой продукции, регулирования экономических взаимоотношений между его участниками.

Кластеризация аграрного сектора экономики в условиях глобализации и демократизации, невозможности прямой государственной поддержки развития сельского хозяйства вследствие членства России в ВТО должна стать одновременно как действенным противовесом чрезмерной концентрации, квазивертикальной интеграции и сверхкорпоратизации агросферы, так и лейтмотивом, катализатором развития, который объединяет в себе преимущества специализации, кооперации, концентрации и интеграции производства.

При этом кластерная форма организации может быть определена как стратегическая инновация, обеспечивающая в перспективе решающие конкурентные преимущества и возможности ведения расширенного воспроизводства не только для всех участников объединения, но и для территории нахождения кластера в целом. Инновационные кластеры имеют органическую природу и создаются на основе уже имеющихся и действующих предприятий и организаций через реорганизацию и новое структурирование.

#### Литература

1. Барышников Н.Г. Анализ и оценка воспроизводства основных средств в сельскохозяйственных организациях / Н.Г. Барышников, Е.А. Черданцева // Экономический анализ: теория и практика. 2009. - № 21.
2. Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ.-КонсультантПлюс.5: Федеральный закон «Об основах

государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ. Консультант Плюс.