Классификация инвестиционных проектов с участием региональных и местных органов власти

Цуркан М.В.

В наиболее общем смысле под инвестиционным проектом понимают любое вложение капитала на срок с целью извлечения дохода.

В специальной экономической литературе по инвестиционному проектированию и проектному анализу «инвестиционный проект» чаще всего рассматривается как комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на достижение определенных целей в течение ограниченного периода времени [7].

Выборочный анализ толкования понятия «инвестиционный проект» в специальной экономической литературе показал, что не все авторы выносят в определение инвестиционного проекта понимание его, как явления ограниченного во времени.

Так, например, в монографии Быстрова О.Ф., Позднякова В.Я., Прудникова В.М., Перцова В.В., Козакова С.В. «инвестиционный проект» понимается как «совокупность системно объединенных намерений, документов и практических действий по осуществлению целей инвестиционных вложений, по обеспечению заданных финансово-экономических, производственных и социальных результатов» [1].

Такое же определение приводят в своей работе Р.С. Голов, К.В. Балдин, И.И. Передеряев, А.В. Рукосуев [3, с. 151].

Отсутствие единого толкования понятия «инвестиционный проект», как явления, ограниченного во времени, компенсируется подходом к классификации, в соответствии с которым инвестиционные проекты можно разделить по сроку реализации на краткосрочные и долгосрочные [7] или краткосрочные (до 3 лет), среднесрочные (от 3-5 лет) и долгосрочные (свыше 5 лет) [3], то есть имеющие временные рамки.

Зачастую, именно классификация позволяет упорядочить представление об инвестиционном проекте и его основных особенностях.

В настоящее время существует множество подходов к классификации инвестиционных проектов, которые строятся на различных признаках, таких как масштабность, целевая направленность, вид получаемого эффекта, условий финансирования, длительности и т.д.

Одной из наиболее полных классификаций инвестиционных проектов, по мнению П.П. Козина [6], является классификация, предложенная С.В. Валдайцевым, П.П. Воробьевым и другими [2, с. 189].

Обозначенный авторами подход к классификации универсален и может быть применим к любому виду инвестиционных проектов, однако он не дает представления о том, что лежит в его основе, так как в данной классификации смешаны организационные, временные и финансовые параметры.

Выделение из общей совокупности, а так же разработка новых подходов к классификации, характерных для инвестиционных проектов с определенной характеристикой, является способом разделения, упорядочения, систематизации признаков этой характеристики.

Выделение территорий нескольких муниципальных образований, одного муниципального образования, как территории реализации инвестиционных проектов с участием региональной и местной власти, позволяет говорить о сходстве данных проектов с региональными инвестиционными проектами, однако данные понятия нельзя считать тождественными.

Проведенный Д.П. Малышевым анализ учебной литературы, монографий, нормативных актов, позволил определить региональный инвестиционный проект как «систему взаимосвязанных мероприятий, согласованных с целями социально-экономического развития территории, имеющих региональное (межрегиональное) значение и обеспечивающих развития субъекта (субъектов) РФ в части создания и (или) развития объектов инфраструктуры, бизнеса или социальной сферы» [5].

Региональный инвестиционный проект подразумевают возможность участия региональных и местных органов власти, однако региональные инвестиционные проекты могут быть реализованы и без участия органов местного самоуправления.

Это одна из особенностей, которая позволяет сделать вывод о том, что понятие «региональный инвестиционный проект» шире понятия «инвестиционные проекты с участием региональных и местных органов власти», и последние можно считать разновидностью региональных инвестиционных проектов.

Сегодня, в научной литературе сформулированы различные подходы к классификации региональных инвестиционных проектов, однако, как правило, они основаны на классификации, которую можно применить к любым инвестиционным проектам. Применение такой классификации не

позволит учесть специфику инвестиционных проектов реализуемых на различных территориях с участием региональных и местных органов власти.

Разработка классификации инвестиционных проектов, реализуемых на различных территориях с участием региональной и местной власти, позволит выявить специфику именно этих проектов, формы участия региональных и местных органов власти в инвестиционных проектах и т.д.

Одним из оснований классификации инвестиционных проектов с участием региональных и муниципальных может стать классификация по территориальному признаку, в соответствии с которой рассматриваемые проекты могут быть реализованы, как было отмечено в данном разделе диссертационного исследования, на территории одного муниципального образования, а так же на межмуниципальном уровне.

Другим основанием для классификации инвестиционных проектов с участием региональных и местных органов власти может быть деление по субъекту инициации проектов. Проекты с участием региональных и местных органов власти могут быть инициированы:

- органами государственной власти субъекта РФ;
- органами местного самоуправления;
- юридическими лицами;
- инициативными группами (физическими лицами);
- объединениями юридических лиц, созданными на основе договора о совместной деятельности и не имеющими статуса юридического лица.

Соответственно, в зависимости от инициатора, рассматриваемые проекты могут быть основаны на бизнес - идее и на основе социальной идеи.

Еще одним основанием для классификации инвестиционных проектов с участием региональных и местных органов власти может стать основание, отражающее принадлежность объекта финансирования к той или иной сфере. В соответствии с данным основанием можно выделить следующие возможные объекты финансирования в рамках реализации проектов с участием региональных и муниципальных органов власти:

- объекты транспортной инфраструктуры и транспорт, включая железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт и иные виды транспорта общего пользования;
- объекты системы коммунальной инфраструктуры, включая объекты водо-, тепло-, газоснабжения, водоотведения, переработки и утилизации (захоронения) бытовых и промышленных отходов, а также объекты обеспечения функционирования и благоустройства жилищного и нежилого фонда на территории области;

- объекты электроэнергетики и электросетевого хозяйства;

-объекты комплексного инфраструктурного обеспечения инвестиционных площадок (индустриальных парков, зон территориального развития, новых жилых районов и прочих объектов, которые определены региональным законодательством);

- объекты в сфере информационных технологий и связи, в том числе телекоммуникационные сети, линейно-кабельные сооружения, антенно-мачтовые сооружения и иные объекты, предназначенные для передачи, анализа и обработки информации;

- объекты в сфере информационных технологий и связи, в том числе телекоммуникационные сети, линейно-кабельные сооружения, антенно-мачтовые сооружения и иные объекты, предназначенные для передачи, анализа и обработки информации;

- объекты в сфере инновационной деятельности;

- объекты в социальной сфере.

- иные объекты общественной инфраструктуры.

Объектами финансирования в социальной сфере при реализации рассматриваемых инвестиционных проектов могут быть объекты здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, объекты, используемые для организации отдыха и туризма, иные объекты социально-культурного назначения, а так же объекты в сфере социального обслуживания населения.

В зависимости от масштаба инвестиционного проекта с участием региональных и местных органов власти и отраслевого содержания можно выделить:

- проекты, направленные на развитие отдельных отраслей муниципальных образований и (или) региона;

- проекты, направленные на комплексное развитие муниципального образования и (или) региона [11].

В качестве оснований для классификации инвестиционных проектов с участием региональных и местных органов власти можно рассматривать деление по форме участия в проектах, как для региональных, так и для местных органов власти.

В соответствии с федеральным законодательством об инвестиционной деятельности региональные или местные органы власти могут участвовать в инвестиционных проектах в форме: имущественного участия, финансового участия, имущественного и финансового участия, участия нематериального

характера, имущественного и нематериального характера, а так же в форме имущественного, финансового и нематериального характера [8].

Имущественное участие в инвестиционном проекте региона или муниципального образования, как правило, осуществляется при реализации проектов, основанных на механизме ГЧП, в отсутствии регламентации реализации проектов ГЧП на федеральном уровне, формы и методы имущественного участия региона в данных проектах регламентируются на уровне субъекта РФ.

В частности, в Тверской области можно выделить две основные формы имущественного участия региона в инвестиционных проектах на основе ГЧП:

«- предоставление частному партнеру на определенном соглашением праве земельных участков, находящихся в собственности Тверской области, необходимых для реализации проектов государственно-частного партнерства, в соответствии с законодательством;

- предоставление частному партнеру на определенном соглашением праве иного недвижимого и (или) движимого имущества, находящегося в собственности Тверской области, необходимого для реализации проектов государственно-частного партнерства, в соответствии с законодательством» .

Формы имущественного участия муниципального образования в инвестиционных проектах, реализуемых в рамках ГЧП, устанавливаются в правовых актах местного значения, однако, как правило, они аналогичны формам участия региона в данных проектах [9].

Основанием для разрабатываемой классификации может быть так же деление по источнику привлечения бюджетных средств.

Инвестиционные проекты с участием местных и региональных органов власти могут быть реализованы с привлечением средств муниципального бюджета, регионального бюджета, муниципального и регионального бюджета, регионального бюджета и Федерального бюджета (инвестиционный фонд РФ), без привлечения бюджетных средств.

К основным формам финансового участие региона в инвестиционных проектах относится:

«- осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности в соответствии с бюджетным законодательством субъекта РФ;

- предоставление субсидий из областного бюджета частному партнеру в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией)

товаров (за исключением подакцизных товаров), выполнением работ, оказанием услуг в соответствии с бюджетным законодательством субъекта РФ;

- предоставление субсидий из регионального бюджета муниципальному образованию, на территории которого реализуется проект в соответствии с законодательством субъекта РФ;

- предоставление частным партнерам налоговых льгот в случаях, установленных законодательством субъекта РФ;

- участие в уставных (складочных) капиталах юридических лиц в соответствии с бюджетным законодательством субъекта РФ;

- предоставление в соответствии с законодательством субъекта РФ государственных гарантий» [10].

Участие нематериального характера региональных и местных органов власти в инвестиционных проектах может выражаться в:

- предоставление частному партнеру определенных соглашением принадлежащих региону (муниципальному образованию) исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации в целях предоставления частным партнером в порядке и на условиях, определенных соглашением, товаров, работ или услуг потребителям с использованием объекта соглашения;

- оказание информационной и методической поддержки органами власти субъекта РФ и (или) органами местного.

В тоже время, всю совокупность рассматриваемых проектов можно разделить на проекты, реализуемые в рамках различных программ, и самостоятельные проекты.

Использование разработанной классификации позволяет выявить особенности инвестиционных проектов с участием региональных и местных органов власти, а именно конкретизировать формы и методы участия региональных и местных органов власти, определить сферу реализации инвестиционных проектов, выделить источники привлечения бюджетных средств и т.д.

Библиографический список

1. Быстров О.Ф., Поздняков В.Я., Прудников В.М., Перцов В.В., Козаков С.В.. Управление инвестиционной деятельностью в регионах Российской Федерации: Монография. - М.: ИНФРА-М. - 2008. - 358 с.

2. Инвестиции: Учеб./ Ван Гулик Р., Воробьев П. П., Лялин В. А., Валдайцев С. В., Иванова В. В., Ковалев В. В., Иванов В. В., Ковалев В.В., Ковалева В.В., Лялин В.А; под ред. В.В. Ковалева, В.В. Иванова, В.А. Лялина. – М.: ТК Велби Изд-во Проспект,- 2005. – 440 с.

3. Инвестиционное проектирование: Учебник / Р.С. Голов, К.В. Балдин, И.И. Передеряев, А.В. Рукосуев – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко». - 2012. -368 с.

4. Максимова В.Ф. Инвестиционный менеджмент: Учебно-практическое пособие. – М.: Изд. центр ЕАОИ. 2007. – М., 2007. – 214 с. URL: http: //www.catback.ru/articles/theory/invest/invproject.htm (дата обращения 13.02.2014)

5. Малышев Денис Перфильевич. Механизм управления региональными инвестиционными проектами: автореферат дис. кандидата экономических наук: 08.00.05 / Малышев Денис Перфильевич; Место защиты: Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого».- Великий Новгород, - 2012.- 28 с.

6. Козин П.П. Об инвестициях и классификации инвестиционных проектов с участием Российской Федерации // Финансовый менеджмент. 2008. № 2. С. 54-60.

7. Топсахалова Ф.М-Г. Инвестиции. Монография. Издательство «Академия Естествознания», М. 2010 год URL:: http://www.rae.ru/monographs/70-2661 (дата обращения 12.02.2014)

8. Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. N 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»

9. Мурадова Ю.А. Диссертация: Система финансового обеспечения проектов государственно - частного партнерства в регионе. к.э.н. 08.00.10. (Финансы, денежное обращение и кредит) Ставрополь. 2011 - 227 с.

10. Якупова Л. В. Оценка эффективности финансирования и реализации региональных инвестиционных проектов: Диссертация кандидата экономических наук: 08.00.05, 08.00.10: Уфа, 2001 177 с. РГБ ОД, 61:02-8/102-0

11. Татаркин А.И., Татаркин Д.А., Сидорова Е.Н. Партнерство власти и бизнеса в реализации стратегий развития территорий. Ж-л: Экономика региона. 2008. № 4. С. 18-30.