

Проблемы повышения энергетической эффективности региональной экономики Тверской области

Цуркан М.В.

Промышленная цивилизация в XXI веке неминуемо приводит к возрастающему потреблению энергии как в области производства продукции, услуг, так и в сфере их потребления [1].

Указом Президента Российской Федерации от 04.06.2008 № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» установлена задача по снижению к 2020 году энергоемкости валового внутреннего продукта не менее чем на 40 % по отношению к уровню 2007 года и обеспечению рационального и экологически ответственного использования энергии и энергетических ресурсов.

В настоящее время повышение энергетической эффективности относится к стратегическим целям государственной политики, о чем свидетельствует принятие на федеральном уровне целого ряда нормативно-правовых актов для исполнения упомянутого Указа, а так же государственной программы РФ «Энергоэффективность и развитие энергетики» [2].

Приоритетами государственной политики в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности на уровне субъекта РФ являются: энергетическая безопасность, энергетическая эффективность экономики, экономическая (бюджетная) эффективность энергетики, экологическая безопасность энергетики.

При этом энергетическая безопасность подразумевает:

- полное и надежное обеспечение населения, объектов бюджетно-социальной сферы и предприятий всех форм собственности энергоресурсами по доступным ценам;
- снижение рисков и недопущение кризисных ситуаций в обеспечении всеми видами энергии;
- дальнейшее формирование целостной энергетической системы на основе существующего пространства межмуниципальных топливно-энергетических услуг и связей.

Энергетическая эффективность экономики обеспечивает:

- снижение удельных затрат на производство и использование энергоресурсов за счет рационализации их потребления;
- применение энергосберегающих технологий и оборудования во всех секторах социально-экономической жизни;
- максимально полное и эффективное использование местных топливно-энергетических ресурсов, включая возобновляемые источники энергии.

Экономическая (бюджетная) эффективность энергетики обозначает:

- развитие и территориальную диверсификацию энергетической инфраструктуры;
- реконструкцию, модернизацию и техническое перевооружение действующих мощностей топливно-энергетического комплекса;
- оптимизацию государственного воздействия на функционирование топливно-энергетического комплекса;
- расширение практики взаимодействия государства и частного бизнеса;
- стимулирование энергосбережения населением и хозяйствующими субъектами.

Экологическая безопасность энергетики обеспечивает минимизацию техногенного воздействия топливно - энергетического комплекса на окружающую среду и здоровье граждан, а так же внедрение инновационных технологий добычи, переработки, транспортировки, реализации и потребления топливно-энергетических ресурсов, приводящих к сокращению вредных выбросов в окружающую среду и техногенного влияния на климат.

В Тверской области, на данный момент, основной проблемой в сфере энергосбережения является низкая энергоэффективность во всех сферах, особенно в бюджетном секторе и жилищно-коммунальном хозяйстве.

Переход к применению ресурсосберегающих технологий в регионе в настоящее время затруднен из-за низкого уровня знаний специалистов и населения о возможностях и результатах использования подобных технологий, о зарубежном опыте в этой сфере, об экологической составляющей расточительного энергопотребления. Помимо отсутствия у населения достаточных знаний в масштабах домохозяйств также могут бытовать мнения о незначительности их вклада в решение проблемы энергосбережения в масштабах региона либо страны, о несущественности получаемой в связи с этим личной экономии, о неготовности отказываться от сложившегося образа жизни, стереотипов организации быта.

В связи с принятием Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в рассматриваемом регионе в 2010 году был разработан закон Тверской области от 08.12.2010 № 109-ЗО «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Тверской области».

На сегодняшний день почти одна треть энергоресурсов в рассматриваемом регионе расходуется впустую, в первую очередь, из-за низкой энергоэффективности конструкций (уровень износа коммунальной инфраструктуры в 2013 году согласно официальным данным Министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области составил 56%), а так же из-за нерационального использования тепловой и электрической энергии [3].

Сегодня регион нуждается в проведении масштабных работ в области энергосбережения и энергоэффективности в государственном и муниципальном секторах, жилом фонде, в промышленности и на транспорте.

Необходимость радикального улучшения данной ситуации в Тверской области требует привлечения серьезных инвестиционных ресурсов [4].

Как было отмечено, одной из задач повышение энергетической эффективности региональной экономики и сокращение энергетических издержек в бюджетном секторе Тверской области является создание условий для повышения энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры. Несмотря на появление за последние 5 лет в регионе положительных тенденций в изменении большинства показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности в системах данной инфраструктуры (табл.1), решение рассматриваемой задачи остается актуальным.

Таблица 1

Показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры Тверской области за 2009-2013 год

Наименование показателя	Единица измерения	2009 год	2012 год	2013 год
Изменение удельного расхода топлива на выработку ЭЭ тепловыми электростанциями	г.у.т./кВт*ч	0	-3,51	-3,68
Изменение удельного расхода топлива на выработку ТЭ	т у.т./Гкал	0	-0,0006	-0,0005
Динамика изменения фактического объема потерь ЭЭ при ее передаче по распределительным сетям	кВт*ч	0	-800 000	-834 000
Динамика изменения фактического объема потерь ТЭ при ее передаче	Гкал	0	-5 785,81	-11 456,20
Динамика изменения фактического объема потерь воды при ее передаче	куб.м	0	-107 261,36	-107 800,36
Динамика изменения объемов ЭЭ, используемой при передаче (транспортировке) воды	кВт*ч	0	-680 000	-895 000

Согласно рейтингу аналитиков российской компании «Финэкспертиза» в 2013 году Тверская область вошла в пятерку регионов, где рост тарифов ЖКХ был самым высоким и составил 14,3%, в то время как средний уровень инфляции в России в этот период был около 6,5% [5]. При этом удовлетворенность населения Тверской области услугами ЖКХ в 2013 году составила лишь 18 % [4].

В общем объеме стоимости услуг ЖКХ отопление и поставка горячей воды занимает в Тверской области первое место.

Увеличение тарифов ЖКХ, в рассматриваемом регионе, отразилось не только на расходах населения, но и на расходах бюджета Тверской области и

местных бюджетов муниципальных образований региона. Во-первых, из-за увеличения бюджетных расходов на оплату энергоресурсов, потребленных объектами бюджетной сферы (учреждениями здравоохранения, образования, культуры и др.), во вторых, из-за необходимости увеличения субсидий предоставляемых населению на оплату коммунальных услуг.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» рост тарифов оказывает прямое влияние на рост субсидий выделяемых отдельным категориям граждан на оплату коммунальных услуг.

В коммунальном комплексе Тверской области насчитывается более 20 тысяч различных объектов, среди которых 857 котельных всех форм собственности, суммарной тепловой мощностью более 5,8 тыс. Гкал/час, 1684 км тепловых сетей. При этом в муниципальной собственности находится 796 котельных, из которых 406 котельных работают на природном газе, 27 котельных работают на жидком топливе, 363 котельных работают на твердом топливе (уголь, торф, дрова, отходы деревообработки) [4].

Недостаток средств местных бюджетов необходимых для повышения теплоэнергоэффективности работы местных котельных обосновывает необходимость привлечения для решения поставленной задачи средств из бюджетов других уровней, а так же внебюджетных источников. В частности, одним из инструментов решения данной проблемы может быть реализация в муниципальном образовании региональных инвестиционных проектов на основе Программы поддержки местных инициатив, в рамках которых можно получить субсидию из бюджета Тверской области, а так же средства из других внебюджетных источников (физические, юридические лица).

Безусловно, обозначенная на федеральном уровне проблема низкой энергоэффективности и недостаточного энергосбережения требует применения действенных механизмов не только на региональном, но и местном уровне, только вовлечение всех уровней власти, а так же населения региона позволит добиться положительных результатов в данном направлении.

Библиографический список

1. Правительство Тверской области: официальный сайт. URL: http://www.region.tver.ru/economics/energoef/index_energoef.html (дата обращения: 21.04.2014)
2. Распоряжение Правительства РФ от 3 апреля 2013 г. N 512-р Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики». СПС: Гарант URL: <http://ivo.garant.ru/SESSION/PILOT/main.htm> (дата обращения: 19.04.2014)

3. «Комплексная программа по повышению энергетической эффективности региональной экономики и по сокращению энергетических издержек в бюджетном секторе Тверской области» на 2013 - 2018 год URL: http://www.reg.tverfin.ru/index.php?Itemid=153&id=228&option=com_content&task=view (дата обращения: 19.04.2014)
4. Государственная программа Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2013 - 2018 годы. URL: http://www.reg.tverfin.ru/index.php?Itemid=153&id=228&option=com_content&task=view (дата обращения: 19.04.2014)
5. Тверская область вошла в пятерку лидеров по росту тарифов ЖКХ. Информационный портал Tverigrad.ru URL: <http://tverigrad.ru/publication/tverskaya-oblast-voshla-v-pyaterku-liderov-porostu-tarifov-zhkkh> (дата обращения: 20.04.2014)