

Медведкина Е.И.

Магистрант, Институт истории и права ФГБОУ ВПО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова», г. Абакан, Россия

СУЩНОСТЬ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Аннотация: Представительный орган является главным нормотворческим органом муниципального образования. Он обладает также общей нормотворческой компетенцией. Особая связь представительного органа с населением обеспечивается также тем, что прямо или косвенно он формируется населением в лице избирательного корпуса. Кроме того, она обеспечивается коллегиальным характером работы представительного органа.

Ключевые слова: представительный орган власти, местное самоуправление, государство, законодательный орган.

Рассматривая правовой статус местных представительных органов, следует отметить, что в структуре органов местного самоуправления муниципального образования ведущая роль принадлежит именно представительному органу. Представительный орган в своих решениях выражает волю граждан, проживающих на территории соответствующего муниципального образования. Поэтому на первый план выходит представительная функция этого органа, то есть выражение представительным органом мнения избирателей, их социальных интересов, согласование усилий различных политических сил в муниципальных образованиях, формирование активной гражданской позиции у населения. Представительный орган является своего рода трибуной для выражения различных мнений представителями избирателей и для обсуждения жизненно важных вопросов муниципального образования.

Характеризуя современные представительные органы местного самоуправления, необходимо учитывать их историческую связь с вече, земскими думами, местными советами советского времени. До конституционных реформ 1991-1992 гг. функции представительных органов в РФСР выполняли районные, городские, районные в городах, поселковые и сельские Советы народных депутатов (до 24 мая 1991 года такие Советы являлись местными органами государственной власти, а в последующем, с включением их в систему местного самоуправления, были преобразованы в негосударственные органы). С упразднением системы Советов («снизу доверху») и принятием Конституции РФ 1993 года наличие представительного органа местного самоуправления становится обязательным условием осуществления местного самоуправления. В каждом муниципальном образовании в соответствии с историческими или иными местными традициями и обычаями были выработаны свои названия представительных органов местного самоуправления [15, с. 8].

Итак, представительство на местах сформировалось не на пустом месте с принятием Конституции РФ и Федерального Закона от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», оно планомерно развивалось и совершенствовалось на протяжении длительного времени [13].

Развитие местного самоуправления на современном этапе определяется Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который четко определил правовой статус представительных органов местного самоуправления. В тексте закона использует понятие представительный орган муниципального образования, но не дает его определения. Как бы подчеркивается, что представительный орган существует в конкретном муниципальном образовании, а не как всеобщая характеристика местного самоуправления. На деле, конечно, представительный орган является обязательным элементом местного самоуправления практически во всех

муниципальных образованиях, кроме самых малочисленных до 100 человек[14].

Определение представительному органу местного самоуправления даёт Федеральный Закон от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который утратил силу с принятием нового закона с таким же названием в 2003 году: «Представительным органом местного самоуправления является выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования».

Деятельность представительных органов муниципальных образований осуществляется на основании следующих принципов:

обязательности представительных органов в системе местного самоуправления - Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» установлено обязательное наличие в муниципальном образовании выборного органа местного самоуправления;

- принцип выборности - представительные органы местного самоуправления формируются на основе всеобщего, равного, общего избирательного права, путем тайного голосования;
- принцип представительного характера выборных органов местного самоуправления - представительный орган наделен правом и обязанностью, представлять и учитывать интересы населения муниципального образования;
- принцип самостоятельности - наделение представительных органов местного самоуправления собственной компетенцией по решению вопросов местного значения;
- принцип ответственности представительного органа местного самоуправления - т.е. ответственность представительного органа наступает путем утраты доверия населения. Санкции в данном

случае могут быть выражены в форме отзыва депутата представительного органа, либо в досрочном прекращении полномочий представительного органа;

- принцип обеспечения законности в деятельности представительного органа местного самоуправления - в соответствии с данным принципом представительные органы обязаны строго соблюдать требования законности в собственной повседневной работе, а также добиваться исполнения закона всеми другими субъектами в сфере местного самоуправления;
- принцип гласности в работе представительных органов местного самоуправления - представительные органы действуют открыто, публично, систематически информируют граждан о своей работе. Гласность реализуется через встречи и приёмы депутатами избирателей, через отчеты депутатов перед избирателями, освещение деятельности представительных органов в СМИ;
- принцип коллегиальности - представительный орган местного самоуправления принимает решение в коллегиальном порядке. В связи с этим выделяют такое понятие как кворум. Кворум - это нормативно установленное минимально необходимое число депутатов для официального рассмотрения и решения вопросов местного значения. Заседания представительного органа могут быть правомочны при условии регистрации не менее 2/3 от числа избранных депутатов. Акты представительного органа местного самоуправления считаются принятыми, если за них проголосовало более половины от числа избранных депутатов [].
- Для осуществления своей непосредственной деятельности в соответствии с частью 10 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в исключительной компетенции представительного органа

муниципального образования находятся:

- принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;
- утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;
- определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;
- определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;
- определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;
- контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;
- принятие решения об удалении главы муниципального образования в отставку[3, с. 56].

Иные полномочия представительных органов муниципальных образований определяются федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований. Среди таких

полномочий можно назвать следующие:

- принятие решения о назначении местного референдума;
- назначение выборов депутатов представительного органа муниципального образования;
- назначение выборов главы муниципального образования;
- дача согласия на назначение на должность отдельных должностных лиц администрации муниципального образования;
- осуществление права законодательной инициативы в законодательном органе государственной власти субъекта Федерации;
- заслушивание отчетов должностных лиц администрации муниципального образования и руководителей муниципальных предприятий, учреждений, организаций о текущей работе и внесение главе муниципального образования представлений по их отчетам;
- установление порядка назначения на должность и освобождения от должности руководителей муниципальных предприятий, учреждений и организаций;
- утверждение документов территориального планирования муниципального образования и иной градостроительной документации;
- назначение в соответствии с уставом муниципального образования голосования по отзыву депутата представительного органа, главы муниципального образования, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, а также преобразования муниципального образования;
- установление в соответствии с уставом муниципального образования порядка реализации правотворческой инициативы граждан;
- назначение в соответствии с уставом муниципального образования публичных слушаний, проводимых по инициативе населения или представительного органа муниципального образования;
- определение в соответствии с уставом муниципального образования порядка назначения и проведения опроса граждан, назначение опроса

граждан;

- определение в соответствии с уставом муниципального образования порядка назначения и проведения собрания граждан, а также полномочий собрания граждан, назначение собрания граждан, проводимого по инициативе населения или представительного органа муниципального образования;
- определение в соответствии с уставом муниципального образования порядка назначения и проведения конференций граждан, назначение конференций граждан, проводимых по инициативе населения или представительного органа муниципального образования;
- установление в соответствии с законом субъекта Федерации и уставом муниципального образования порядка и сроков рассмотрения обращений граждан в органы местного самоуправления муниципального района;
- утверждение структуры администрации муниципального образования;
- формирование контрольного органа муниципального образования, определение порядка его работы и полномочий;
- определение порядка приватизации муниципального имущества в соответствии с федеральным законодательством;
- утверждение перечня объектов муниципальной собственности, приобретение, создание и преобразование которых требует согласия представительного органа муниципального образования;
- определение порядка предоставления и изъятия земельных участков в соответствии с земельным законодательством;
- установление правил проведения открытого конкурса по размещению муниципального заказа, финансируемого за счет местного бюджета на выполнение работ (оказание услуг), внесение в них изменений и дополнений;
- установление порядка привлечения заемных средств, в том числе за счет выпуска муниципальных ценных бумаг, и др. [5, с. 78].

Представительный орган также осуществляет и контрольные полномочия, играющие важную роль в деятельности представительного органа муниципального образования. Осуществление контрольных полномочий пронизывает всю компетенцию этого органа. Кроме того, наличие достаточных контрольных полномочий позволяет значительно укрепить авторитет представительного органа. Поэтому усиление контрольных полномочий является одним из важнейших приоритетов в деятельности представительного органа муниципального образования[10, с. 67].

Особое значение имеют такие виды контроля представительного органа муниципального образования, как: контроль за исполнением местного бюджета (финансовый контроль); контроль за исполнением органами и должностными лицами муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения; контроль за соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью муниципального образования.

Представительные органы муниципальных образований осуществляют следующие формы финансового контроля: предварительный контроль, текущий контроль, последующий контроль. Финансовый контроль представительного органа муниципального образования с высокой степенью детализации регламентирован в Бюджетном кодексе РФ.

При предварительном контроле, в ходе обсуждения и утверждения проектов актов о бюджете и иных проектов решений по бюджетно-финансовым вопросам, осуществляется оценка и последствия принятия таких актов.

При текущем контроле исполнение местного бюджета рассматривается на заседаниях специально созданных комитетов, бюджетно-финансовых комиссий представительного органа муниципального образования, в ходе депутатских слушаний и в связи с депутатскими запросами.

Последующий контроль осуществляется представительным органом

муниципального образования в ходе рассмотрения и утверждения отчетов об исполнении местного бюджета.

Зачастую уставами муниципальных образований предусматривается обязанность предоставления в представительный орган отчетов либо заслушивания главы муниципального образования, в том числе и по вопросу исполнения местного бюджета.

Контроль представительного органа муниципального образования за соблюдением и исполнением муниципальных правовых актов является важным его полномочием. Представительный орган муниципального образования нередко дает оценку состоянию соблюдения и исполнения муниципальных правовых актов и в случае необходимости принимает решение о подготовке изменений и дополнений в такие акты, о проведении дополнительных и последующих проверок за соблюдением и исполнением муниципальных правовых актов, формирует запрос представительного органа и запрос депутата[19, с. 23].

Представительный орган вправе направить запрос главе муниципального образования, руководителям структурных подразделений администрации муниципального образования, иным должностным лицам органов местного самоуправления по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц. Запрос, как правило, принимается большинством голосов от установленного числа депутатов представительного органа в порядке, установленном его регламентом.

Депутат представительного органа вправе направить запрос главе муниципального образования, руководителям структурных подразделений администрации муниципального образования, иным должностным лицам органов местного самоуправления по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц. Запрос депутата направляется им самостоятельно и не требует оглашения на заседании представительного органа муниципального образования. Нередко депутат, направивший запрос, имеет право принимать непосредственное участие в рассмотрении

поставленных им в запросе вопросов. О дне рассмотрения поставленных в запросе вопросов депутат, направивший запрос, должен быть извещен заблаговременно[20, с. 90].

Конечно, следует учитывать, что формальное наличие у представительного органа муниципального образования контрольных полномочий далеко не всегда означает реальное их использование. Например, только одного указания на то, что представительный орган осуществляет контроль за исполнением установленного порядка распоряжения муниципальной собственностью, будет недостаточно. В уставе муниципального образования необходимо четко определить, каким образом осуществляется такой контроль, регламентировав при этом его этапы и процедуры. В ряде муниципальных образований принимаются и специальные акты, регламентирующие контрольную деятельность представительного органа муниципального образования.

Для обеспечения независимости представительного органа от Администрации муниципального образования расходы на содержание представительного органа предусматриваются в местном бюджете отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов в Российской Федерации. Это придает представительному органу финансово-экономическую самостоятельность. Однако управление, распоряжение представительным органом или отдельными депутатами (группами депутатов) в какой бы то ни было форме средствами местного бюджета в процессе его исполнения не допускаются, за исключением средств местного бюджета, направляемых на обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования и депутатов. Представительный орган муниципального образования обладает правами юридического лица [20, с. 78].

Численный состав представительных органов, определяемый уставами муниципальных образований, весьма разнообразен. Причем он далеко не одинаков даже в представительных органах муниципальных образований

одного уровня. Многое зависит от объема работы данного представительного органа, численности населения муниципального образования и т.д. Законодатель в ст. 35 Федерального Закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установил, что численность депутатов представительного органа поселения, в том числе городского округа и муниципального района, определяется уставом муниципального образования[21, с. 28].

Основы правового положения депутата представительного органа местного самоуправления в Российской Федерации определяются федеральными законами о гарантиях избирательных прав и прав граждан на участие в референдуме, об общих принципах организации местного самоуправления, законами субъектов РФ о местном самоуправлении, законами о статусе депутата местного представительного органа и выборного должностного лица, которые приняты в ряде субъектов РФ.

Некоторые уточняющие положения содержатся и в уставах муниципальных образований. Поскольку депутат является представителем избравшего его населения и выразителем его воли в представительном органе, предусматриваются гарантии его деятельности и некоторые депутатские привилегии. Вместе с тем законодательство устанавливает для депутатов и некоторые ограничения и запреты, связанные с их положением.

Депутаты представительного органа осуществляют свои полномочия либо на постоянной основе (депутаты-профессионалы, получающие за эту работу денежный оклад), либо без отрыва от производства (получают заработную плату по месту работы и компенсацию расходов за выполнение депутатских обязанностей). Если депутат работает на постоянной основе, ему предоставляются определенные социальные гарантии (социальное страхование за счет средств муниципального образования, медицинское обслуживание и др.) на уровне муниципальных служащих.

Депутатам, работающим на общественных началах, компенсируются затраты, связанные с депутатской деятельностью, а также иногда за время

участия в заседаниях представительного органа (в редких случаях - и в заседаниях его постоянных комиссий) выплачивается фиксированное почасовое вознаграждение. Депутаты не могут быть одновременно депутатами Государственной Думы, законодательного (представительного) органа, другого местного представительного органа, совмещать эту работу с государственной службой (однако законы многих субъектов РФ и уставы муниципальных образований разрешают депутатам, работающим на непостоянной основе, оставаться, например, директорами государственных предприятий).

Депутаты, работающие на постоянной основе, не вправе заниматься иной оплачиваемой деятельностью, кроме научной, преподавательской, творческой работы, приобретать, арендовать объекты, находящиеся в муниципальной собственности. Закон запрещает привлекать депутатов к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, выраженную позицию, другие действия, осуществляемые ими по своему статусу, в том числе и после истечения срока полномочий. Это положение не распространяется на случаи публичных оскорблений, клеветы и других действий депутата, за которые федеральным законом установлена ответственность [11, с. 63].

Наделение депутатов представительного органа муниципального образования большими полномочиями налагает на них и ответственность в первую очередь перед населением и государством. Основания наступления ответственности представительного органа местного самоуправления и его депутатов перед населением и порядок решения соответствующих вопросов определяются уставами муниципальных образований в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Полномочия депутата прекращаются досрочно в случае:

- смерти;
- отставки по собственному желанию;

- признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;
 - отзыва избирателями;
 - досрочного прекращения полномочий соответствующего органа местного самоуправления;
 - призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу[7, с. 90].

Гарантии деятельности депутата состоят также в том, что:

Первое срок его полномочий не может быть меньше двух и не более 5 лет, что дает ему возможность всесторонне проявить себя в работе (сокращение срока возможно только при досрочном отзыве);

Второе срок его полномочий не может быть сокращен в период

депутатской работы. Если депутат избран на четыре года, нельзя установить ему двухлетний срок в результате принятия нового закона (устава). Нововведение будет относиться только к вновь избранным депутатам и обратной силы не имеет (это правило не действует при досрочном роспуске всего представительного органа) [6, с. 123].

К гарантиям депутатской деятельности относится также депутатский иммунитет - неприкосновенность депутатов. Гарантии прав депутатов при привлечении их к уголовной или административной ответственности, задержании, аресте, обыске, допросе, совершении в отношении их иных уголовно-процессуальных и административно-процессуальных действий, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении депутатов, занимаемого ими жилого и (или) служебного помещения, их багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых ими средств связи, принадлежащих им документов устанавливаются федеральными законами [16, с. 17].

Неправомерное воздействие на депутата, членов его семьи и других родственников, выраженное в виде насилия или угрозы применения насилия, оказанное в целях прекращения депутатской деятельности, изменения ее характера, влечет ответственность, предусмотренную законодательством. Невыполнение должностными лицами и другими работниками органов местного самоуправления законных требований депутата либо создание препятствий при осуществлении им своих полномочий, а равно предоставление депутату заведомо ложной информации или несоблюдение установленных законодательством сроков и порядка предоставления информации и ответов на запросы и обращения депутата влечет ответственность, предусмотренную законодательством. Оскорбление депутата либо распространение искаженной информации об его депутатской деятельности влекут ответственность, предусмотренную законодательством [18, с. 90].

Таким образом, можно сделать вывод, что представительные органы

местного самоуправления наделены обширными полномочиями, а депутаты хорошо защищены от внешнего давления при принятии своих решений.

Осуществление местного самоуправления путем выборов устанавливается п. 2 ст. 3, п. 2 ст. 130 Конституции Российской Федерации. При этом согласно п. 3 ст. 3 Конституции выборы (наряду с референдумом) являются высшим непосредственным выражением власти народа[15, с. 45].

Государство в рамках обеспечения реализации конституционного права граждан на участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, законодательно определяет гарантии своевременного назначения даты выборов в органы местного самоуправления и гарантии периодического проведения выборов.

Согласно Федеральному закону № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на проведение референдума граждан Российской Федерации» выборы - это форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

Согласно законодательства Российской Федерации выборы депутатов представительного органа муниципального образования осуществляются на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Выборы организуются и проводятся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67 - ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иными Федеральными законами, уставами (конституциями) субъектов федерации, законами субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований

[12, с. 78 - 80].

При проведении выборов используются следующие виды избирательных систем:

- мажоритарная избирательная система относительного большинства, при которой депутаты представительного органа муниципального образования избираются по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам, избранными считаются кандидаты, набравшие наибольшее количество голосов избирателей относительно других кандидатов;

- смешанная избирательная система, при которой одна часть депутатов представительного органа муниципального образования избирается по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями, а другая - по мажоритарной избирательной системе [12, с. 80].

Согласно законодательству выборы депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов с численностью 20 и более депутатов проводятся по смешанной избирательной системе по одномандатным избирательным округам и по единому избирательному округу. Количество депутатов, избираемых соответственно по одномандатным избирательным округам и по единому избирательному округу, устанавливается уставом муниципального образования. При этом число депутатов, избираемых по единому избирательному округу, должно составлять не менее половины от установленного числа депутатов представительного органа муниципального образования.

Выборы депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов с численностью менее 20 депутатов проводятся по мажоритарной системе по одномандатным избирательным округам.

Выборы депутатов представительных органов поселений проводятся по мажоритарной системе по одномандатным или многомандатным

избирательным округам. При образовании избирательных округов с разным числом мандатов каждый избиратель имеет число голосов, равное числу мандатов, подлежащих распределению в избирательном округе с наименьшим числом мандатов, либо один голос.

Срок, на который избираются депутаты представительного органа муниципального образования одного созыва, устанавливается уставом муниципального образования. День окончания срока, на который избираются депутаты представительного органа муниципального образования, определяется в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Участие гражданина Российской Федерации в выборах является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина Российской Федерации с целью принудить его к участию или неучастию в выборах либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению. Контроль за волеизъявлением гражданина запрещается [9, с. 40].

Выборы организуют и проводят избирательные комиссии. Деятельность избирательных комиссий при подготовке и проведении выборов, подсчете голосов, установлении итогов голосования, определении результатов выборов осуществляется открыто и гласно. Избирательные комиссии в пределах своей компетенции независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления. Вмешательство в деятельность избирательных комиссий со стороны законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, иных граждан не допускается.

Гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет, место жительства которого расположено в пределах соответствующего одномандатного (многомандатного) избирательного

округа соответствующего муниципального образования, имеет право избирать депутата представительного органа муниципального образования по данному одномандатному (многомандатному) избирательному округу.

Гражданин Российской Федерации, который достигнет на день голосования возраста 18 лет, может быть избран депутатом представительного органа муниципального образования.

Согласно законодательству не имеют права избирать депутатов представительного органа муниципального образования и быть избранными депутатами представительного органа муниципального образования граждане Российской Федерации, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. Также не имеют права быть избранными депутатами граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Указанные граждане вправе быть избранными депутатами представительного органа муниципального образования, только если это предусмотрено международным договором Российской Федерации.

При наличии в отношении гражданина Российской Федерации вступившего в силу решения суда о лишении его права занимать муниципальные должности в течение определенного срока этот гражданин не может быть зарегистрирован в качестве кандидата, если голосование на выборах состоится до истечения указанного срока [4, с. 39-40].

На основании международных договоров Российской Федерации и в порядке, установленном законами субъектов РФ, иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право избирать депутатов и быть избранными депутатами представительного органа муниципального образования, участвовать в иных избирательных действиях на выборах на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации.

Выборы назначаются представительным органом муниципального образования в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования, за исключением случаев, установленных законодательством. Выборы во вновь образованном муниципальном образовании назначаются избирательной комиссией вновь образованного муниципального образования.

Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования. Решение о назначении выборов подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через пять дней со дня его принятия. При назначении досрочных выборов данные сроки могут быть сокращены, но не более чем на одну треть [3, с. 45].

Днями голосования на выборах являются второе воскресенье марта или в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», второе воскресенье октября года, в котором истекает срок полномочий депутатов представительного органа муниципального образования, за исключением случаев:

- досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования или досрочного прекращения полномочий депутатов представительного органа муниципального образования, влекущего за собой неправомочность представительного органа муниципального образования, досрочные выборы должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня такого досрочного прекращения полномочий;
- выборы во вновь образованном муниципальном образовании должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня его создания [17, с.112].

Если представительный орган муниципального образования не

назначит выборы в установленные сроки, а также если представительный орган муниципального образования отсутствует, выборы назначаются избирательной комиссией муниципального образования. Если избирательная комиссия не назначит выборы депутатов, либо если такая комиссия отсутствует и не может быть сформирована в порядке, предусмотренном законодательством, соответствующий суд общей юрисдикции по заявлениям избирателей, избирательных объединений, органов государственной власти, органов местного самоуправления или прокурора может определить срок, не позднее которого уполномоченный на то орган или должностное лицо, а в случае их отсутствия - соответствующая избирательная комиссия должны назначить выборы. При этом суд также вправе возложить на избирательную комиссию субъекта Российской Федерации обязанность сформировать в десятидневный срок со дня вступления в силу решения суда временную избирательную комиссию муниципального образования в количестве не более 15 членов комиссии с соблюдением основных требований к составу избирательной комиссии.

Представительный орган поселения не формируется, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляет не более 100 человек. В этом случае полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан. В случае, если в поселении численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составит более 100 человек, избирается представительный орган поселения. Численность и срок полномочий депутатов представительного органа поселения определяются населением на сходе граждан. В случае отсутствия инициативы граждан о проведении указанного схода численность и срок полномочий депутатов представительного органа поселения первого созыва устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации формирует избирательную комиссию поселения, которая назначает выборы в представительный орган данного муниципального образования и

осуществляет иные предусмотренные законодательством полномочия избирательной комиссии муниципального образования по проведению выборов. Полномочия избирательной комиссии данного поселения могут возлагаться на территориальную избирательную комиссию в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Представительный орган муниципального района может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов поселений входящих в район, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства, в определённом порядке. В данном случае Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» исходит из необходимости представительства в выборных коллегиальных органах муниципального района не только избирателей как отдельных лиц, но и муниципальных образований. В этой связи число мандатов в представительном органе муниципального района не обязательно должно полностью соответствовать численности избирателей соответствующих поселений.

Существует и второй способ формирования представительного органа муниципального района путём избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района [22, с. 34 - 35].

Инициатива о формировании представительного органа муниципального района оформляется решением представительного органа поселения расположенного в границах муниципального района. В решении указывается предлагаемая норма представительства депутатов

представительных органов поселений в представительном органе муниципального района, а также день начала работы сформированного в соответствии с указанным порядком представительного органа муниципального района.. Представительный орган муниципального района формируется в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», если такое решение в течение одного года со дня выдвижения соответствующей инициативы поддержано представительными органами не менее чем двух третей поселений, входящих в его состав [14, с. 89].

Установленный в соответствии с законодательством порядок формирования представительного органа муниципального района закрепляется в уставе муниципального района в течение трех месяцев со дня начала работы соответствующего представительного органа муниципального района. В этот же срок представительный орган муниципального района принимает решение о приведении устава муниципального района в соответствие с требованиями части 2 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [14, с. 89].

Согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», численность депутатов представительного органа поселения, в том числе городского округа, определяется уставом муниципального образования и не может быть менее:

- 7 человек - при численности населения менее 1000 человек;
- 10 человек - при численности населения от 1000 до 10 000 человек;
- 15 человек - при численности населения от 10 000 до 30 000 человек;
- 20 человек - при численности населения от 30 000 до 100 000 человек;
- 25 человек - при численности населения от 100 000 до 500 000 человек;
- 35 человек - при численности населения свыше 500 000 человек [14, с. 92].

Численность депутатов представительного органа муниципального района определяется уставом муниципального района и не может быть менее 15 человек.

Численность депутатов представительного органа внутригородской территории города федерального значения определяется уставом муниципального образования и не может быть менее 10 человек.

На постоянной основе могут работать не более 10% депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования, а если численность представительного органа составляет менее 10 человек - один депутат. Это означает, что соответствующие депутаты переходят на работу в свой представительный орган и получают за нее вознаграждение из местного бюджета. Примечательно, что при численности депутатов, например, от 11 до 19 человек указанные Законом 10% получаются с дробной составляющей (например, при 19 депутатах это 1,9), однако «округление» на практике производится в сторону не увеличения, а уменьшения, т.е. на постоянной основе все равно может работать только один депутат [25, с. 130].

Необходимость работы на постоянной основе определяется чаще всего для председателя представительного органа, а в больших муниципальных образованиях, например в городских округах с населением в несколько сотен тысяч, - также и для части депутатов.

Выдвижения кандидатов в депутаты представительного органа МО может осуществляться по средствам самовыдвижения или выдвижения избирательным объединением не ранее чем за 63 дня до дня голосования. Кандидат не может быть выдвинут сразу по нескольким избирательным округам за исключением случая выдвижения кандидата одним и тем же избирательным объединением одновременно на одних и тех же выборах по одномандатному (многомандатному) избирательному округу и в составе муниципального списка кандидатов.

О выдвижении кандидата (кандидатов), в том числе в составе

муниципального списка кандидатов, соответствующая комиссия уведомляется в порядке установленном законами субъектов РФ. Комиссия считается уведомленной о выдвижении кандидата, а кандидат считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата, предусмотренные законодательством, после поступления в нее заявления в письменной форме выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата представительного органа муниципального образования. В случае наличия у кандидата неснятой и непогашенной судимости в заявлении указываются сведения о судимости кандидата. Вместе с заявлением в соответствующую комиссию должны быть представлены сведения о размере и об источниках доходов кандидата (каждого кандидата из муниципального списка кандидатов), а также об имуществе, принадлежащем кандидату (каждому кандидату из муниципального списка кандидатов) на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах, а также ряд других сведений предусмотренных законодательством [26, с.83].

Кандидат вправе в любое время до момента регистрации отозвать свое заявление о согласии баллотироваться, письменно уведомив об этом соответствующую комиссию. Указанное уведомление не подлежит отзыву.

В поддержку выдвижения кандидатов, муниципальных списков кандидатов могут собираться подписи избирателей.

Количество подписей, необходимое для регистрации кандидата в одномандатном (многомандатном) избирательном округе, составляет 2 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа, но не менее 10 подписей. Количество подписей, необходимое для регистрации муниципального списка кандидатов, составляет 2 % от числа избирателей, зарегистрированных на территории единого избирательного округа.

Подписи могут собираться только среди избирателей, обладающих

активным избирательным правом в том избирательном округе, в котором выдвинут кандидат (муниципальный список кандидатов). Сбор подписей избирателей производится на подписных листах, которые изготавливаются инициаторами выдвижения самостоятельно по установленной форме. После окончания сбора подписей кандидат или уполномоченный представитель избирательного объединения, выдвинувшего кандидата (муниципальный список кандидатов), подсчитывают общее число подписей избирателей. По результатам подсчета составляется протокол об итогах сбора подписей избирателей, который подписывается соответственно кандидатом или уполномоченным представителем избирательного объединения, осуществившим соответствующий подсчет. В протоколе указывается количество представляемых подписных листов и количество представляемых подписей избирателей. Данные об итогах сбора подписей избирателей должны соответствовать представляемым в соответствующую комиссию документам.

Согласно законодательству для регистрации кандидата, выдвинутого по одномандатному (многомандатному) избирательном округу, или муниципального списка кандидатов кандидат или уполномоченный представитель избирательного объединения, выдвинувшего кандидата, представляет в соответствующую окружную комиссию следующие избирательные документы:

- подписные листы с подписями избирателей в поддержку выдвижения кандидата (если в поддержку выдвижения кандидата производился сбор подписей);
- протокол об итогах сбора подписей избирателей по форме, установленной Избирательной комиссией субъекта Российской Федерации (если в поддержку выдвижения кандидата производился сбор подписей);
- список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей (при проведении выборов депутатов представительного органа

муниципального района, городского округа, если в поддержку выдвижения кандидата производился сбор подписей);

- информацию об изменениях в сведениях о кандидате, ранее представленных, либо об отсутствии изменений в указанных сведениях;
- первый финансовый отчет кандидата [28, с. 59].

Все документы, необходимые для регистрации кандидата, муниципального списка кандидатов представляются в соответствующую комиссию одновременно не позднее чем за 43 дня до дня голосования до 18 часов.

Предоставление подписей избирателей для регистрации кандидата (муниципального списка кандидатов), выдвинутых политической партией, федеральный список кандидатов которой на основании официально опубликованных результатов ближайших предыдущих выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации допущен к распределению депутатских мандатов, не требуется [].

Регистрация кандидата (муниципального списка кандидатов) осуществляется соответствующей комиссией, при наличии установленных документов представляемых в комиссию для уведомления о выдвижении кандидата (муниципального списка кандидатов), а также при наличии необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата (муниципального списка кандидатов), либо при наличии решения политической партии, её регионального отделения или иного структурного подразделения.

Муниципальная комиссия в течение десяти дней после приема необходимых для регистрации кандидата (муниципального списка кандидатов) документов обязана проверить соответствие порядка выдвижения муниципального списка кандидатов требованиям законодательства и принять решение о регистрации муниципального списка кандидатов либо об отказе в регистрации. В решении о регистрации

кандидата (муниципального списка кандидатов) указываются дата и время регистрации. При регистрации кандидата, выдвинутого избирательным объединением, в решении окружной комиссии указывается, что кандидат выдвинут избирательным объединением, а также наименование этого избирательного объединения. При одновременной регистрации кандидата в одномандатном (многомандатном) избирательном округе и в составе муниципального списка кандидатов в решении окружной комиссии указывается, что кандидат зарегистрирован также в составе муниципального списка кандидатов.

В случае отказа в регистрации кандидата (муниципального списка кандидатов) либо исключения кандидата из муниципального списка кандидатов, в соответствии с законодательством, соответствующая комиссия в течение одних суток с момента принятия ею такого решения, обязана выдать кандидату или уполномоченному представителю избирательного объединения, выдвинувшего кандидата (муниципальный список кандидатов), копию соответствующего решения с изложением оснований отказа, исключения кандидата из муниципального списка кандидатов [28, с. 59].

Перечень причин отказа в регистрации кандидата или муниципального списка кандидатов, а также основания исключения кандидата из завершенного муниципального списка кандидатов устанавливаются Федеральными Законами и законами субъектов РФ.

Кандидат вправе в установленном порядке представить в соответствующую комиссию письменное заявление о снятии своей кандидатуры. Орган избирательного объединения, принявший решение о выдвижении кандидата, муниципального списка кандидатов, вправе отозвать этот муниципальный список кандидатов.

Если ко дню голосования в одномандатном (многомандатном) избирательном округе число зарегистрированных кандидатов окажется меньше установленного числа депутатских мандатов или равным ему, либо если в едином избирательном округе будет зарегистрирован только один

муниципальный список кандидатов или не будет ни одного зарегистрированного муниципального списка кандидатов, голосование в таком избирательном округе по решению соответствующей комиссии откладывается для дополнительного выдвижения кандидатов (муниципальных списков кандидатов) и осуществления последующих избирательных действий.

В случае необходимости дополнительного выдвижения кандидатов (муниципального списка кандидатов) в связи с тем, что зарегистрированный кандидат без вынуждающих к тому обстоятельств снял свою кандидатуру или избирательное объединение без вынуждающих к тому обстоятельств отозвало зарегистрированного кандидата (зарегистрированный муниципальный список кандидатов) либо в связи с тем, что регистрация кандидата(муниципального списка кандидатов) была отменена судом или аннулирована комиссией, все расходы, понесенные муниципальной комиссией при подготовке и проведении выборов, возмещаются за счет такого кандидата или избирательного объединения.

Под обстоятельствами, вынуждающими зарегистрированного кандидата снять свою кандидатуру, а избирательное объединение отозвать выдвинутого им зарегистрированного кандидата, понимаются ограничение зарегистрированного кандидата судом в дееспособности, тяжелая болезнь, стойкое расстройство здоровья зарегистрированного кандидата, его близких родственников. Под обстоятельствами, вынуждающими избирательное объединение отозвать муниципальный список кандидатов, понимается выбытие по вынуждающим к тому обстоятельствам (в том числе в связи со смертью) кандидатов, занимавших первые три места в муниципальном списке кандидатов, или более чем 50 процентов кандидатов из муниципального списка кандидатов.

Если в одномандатном избирательном округе окажется зарегистрированным один кандидат, голосование проводится по одной кандидатуре. При этом кандидат считается избранным, если за него

проголосовало не менее 50 процентов от числа избирателей, принявших участие в голосовании [29, с. 80].

Полномочия представительного органа муниципального образования независимо от порядка его формирования могут быть прекращены досрочно в случае его роспуска в порядке и по основаниям, предусмотренным в ст. 73 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Досрочное прекращение полномочий представительного органа муниципального образования влечет досрочное прекращение полномочий его депутатов. При досрочном прекращении полномочий представительного органа муниципального образования, состоящего из депутатов, избранных населением непосредственно, досрочные выборы в указанный представительный орган проводятся в сроки, установленные законодательством. В случае досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального района, сформированного из представителей поселений, представительные органы соответствующих поселений обязаны в течение одного месяца избрать в состав представительного органа муниципального района других депутатов.

В случае нарушения представительным органом муниципального образования нормативно-правовых актов Российской Федерации или её субъектов на него в установленном порядке налагается ответственность. В случае, если соответствующим судом установлено, что представительным органом муниципального образования принят нормативный правовой акт, противоречащий Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, конституции (уставу), законам субъекта Российской Федерации, уставу муниципального образования, а представительный орган муниципального образования в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, в том числе не отменил

соответствующий нормативный правовой акт, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение одного месяца после вступления в силу решения суда, установившего факт неисполнения данного решения, вносит в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации проект закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования [27, с. 44].

В случае, если соответствующим судом установлено, что вновь избранный в правомочном составе представительный орган муниципального образования в течение трех месяцев подряд не проводил правомочного заседания, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда, установившего данный факт, вносит в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации проект закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования.

Таким образом можно сказать что в современом Российском законодательстве заложены все правовые основы и алгоритм позволяющий каждому гражданину беспрепятственно избираться в представительный орган местного самоуправления. Также определён механизм роспуска неэффективно работающего представительного органа. Всё это является большим шагом к демократизации общества.

Федеральный закон № 131 от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» содержит ряд принципиальных положений, определяющих общий порядок работы представительного органа, которые получают свое развитие и конкретизацию в уставе муниципального образования и регламенте представительного органа. Согласно ст. 35 указанного выше закона представительный орган

местного самоуправления может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов [14, с. 159].

Муниципальные образования самостоятельно определяют порядок созыва и проведения первого заседания представительного органа. В уставах муниципальных образований, регламентах представительных органов предусматривается, что представительный орган нового созыва собирается на первое заседание, в течение двух недель (возможная иная дата) со дня официального опубликования результатов выборов в случае избрания правомочного состава. Первое заседание созывается в одних муниципальных образованиях главой муниципального образования (председателем представительного органа предыдущего созыва), в других - избирательной комиссией муниципального образования. По-разному решается в регламентах вопрос о том, кто открывает и ведет первое заседание: в одних случаях это поручается старейшему по возрасту депутату до избрания председателя представительного органа, в других - председателю избирательной комиссии муниципального образования. Предусматривается проведение перед первым заседанием представительного органа нового созыва организационного собрания вновь избранных депутатов в целях формирования организационного комитета, который осуществляет подготовку первого заседания представительного органа.

Согласно регламентам представительных органов различных муниципальных образований формирование организационного комитета происходит непосредственно на первом заседании представительного органа после его открытия. На период работы организационного комитета в заседании представительного органа объявляется перерыв. Данный комитет организует на первом заседании представительного органа проведение выборов его председателя, собирает и обобщает предложения по кандидатурам заместителей председателя, председателей комитетов, а также по наименованию и численности комитетов и т. д. В регламентах

представительных органов предусматривается, что на первом заседании депутаты получают информацию о результатах выборов и принимают решения о правомочности заседания. Затем утверждаются повестка дня и порядок работы. Регламентом может быть предусмотрено избрание мандатной комиссии для проверки полномочий депутатов и подготовки предложений по данному вопросу. По представлению мандатной комиссии представительный орган принимает решение о признании полномочий избранных депутатов. На первом заседании представительного органа в соответствии с его регламентом избираются председатель и заместитель председателя, а также могут быть сформированы постоянные комитеты, иные внутренние органы представительного органа [8, с.114].

Основными формами организации деятельности представительного органа муниципального образования являются:

- заседаний представительного органа;
- заседаний постоянных комитетов и комиссий представительного органа;
- работы депутатов во временных рабочих группах;
- работы депутатов в избирательных округах.

Заседания представительного органа являются основной формой его работы. На заседаниях представительного органа рассматриваются вопросы, отнесенные федеральными и законами субъектов Российской Федерации, Уставами муниципальных образований к компетенции представительных органов муниципального образования и включенные в утверждённую повестку дня заседания представительного органа. По этим вопросам принимаются решения представительного органа. Порядок проведения заседаний представительного органа регулируется его Регламентом.

Заседания постоянных комитетов и комиссий являются вспомогательной формой работы представительного органа. На этих заседаниях осуществляется предварительное рассмотрение и подготовка вопросов, выносимых на заседания представительного органа и отнесенных к

компетенции этих комиссий и комитетов, положениями о постоянных комитетах и комиссиях представительного органа, а также жалобы и обращения избирателей. Порядок проведения заседаний постоянных комитетов и комиссий регулируется положениями об этих комитетах и комиссиях, принимаемыми решениями представительного органа. Основными функциями постоянных комиссий являются:

- разработка и подготовка заключений по проектам решений представительного органа;
- контроль за исполнением решений представительного органа;
- подготовка предложений и рекомендаций, вносимых на рассмотрение представительного органа, органов государственной власти;
- содействие депутатам в осуществлении их полномочий;
- организация и проведение депутатских слушаний;
- взаимодействие с местной администрацией, предприятиями, органами территориального общественного самоуправления, иными объединениями граждан [4, с. 117].

Временные комиссии могут создаваться представительным органом по любым вопросам своей деятельности. Задачи, состав, полномочия, порядок работы временных комиссий определяются представительным органом при их образовании. Деятельность этих комиссий ограничивается определенным сроком и конкретной задачей. По результатам своей деятельности временная комиссия предоставляет доклад по существу вопроса, в связи с которым была создана.

Представительный орган может создавать согласительную комиссию в целях преодоления и согласования разногласия на одном из этапов рассмотрения представительным органом проекта решения о бюджете муниципального образования. Согласительная комиссия состоит из равного числа депутатов и представителей местной администрации.

Для подготовки отдельных вопросов, отнесенных к компетенции представительного органа, своим решением представительный орган может

создавать временные рабочие группы состоящие из депутатов. Состав таких временных рабочих групп, их цели и задачи, порядок и сроки работы устанавливаются решением представительного органа.

Работа депутатов в избирательных округах осуществляется в соответствии с действующим законодательством, Уставом муниципального образования, регулирующим статус депутатов представительных органов местного самоуправления.

В соответствии со статьёй 35.1 Федерального Закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в представительном органе могут создаваться депутатские объединения в форме фракций. Депутаты представительного органа муниципального образования, избранные в составе списков кандидатов, выдвинутых политическими партиями (их региональными отделениями или иными структурными подразделениями), входят в депутатские объединения (во фракции), за исключением случая, предусмотренного частью 3 статьи 35.1 Федерального Закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Фракция включает в себя всех депутатов (депутата), избранных (избранного) в составе соответствующего списка кандидатов. Во фракции могут входить также депутаты, избранные по одномандатным или многомандатным избирательным округам, и депутаты (депутат), избранные (избранный) в составе списка кандидатов политической партии (ее регионального отделения или иного структурного подразделения), указанной в части 3 статьи 35.1 Федерального Закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [13, с. 96].

Деятельность представительных органов осуществляется в соответствии с перспективными планами направления их работы. Проект перспективного плана, как правило, разрабатывается сроком на год с учетом мнения главы муниципального образования, возглавляющего местную

администрацию, постоянных комиссий, депутатских объединений. При его разработке могут учитываться также предложения депутатов, органов территориального общественного самоуправления, пожелания граждан. Формирование проекта плана работы представительного органа осуществляет его Аппарат. План работы утверждается на его заседании представительного органа. Организация выполнения перспективных планов возлагается на председателя представительного органа и постоянные комитеты [23, с. 49].

Организацию деятельности представительного органа осуществляет его Аппарат. В задачи Аппарата входит: подготовка и проведение заседаний, информационно-аналитическое и материально-финансовое обеспечение деятельности представительного органа. Работа Аппарата осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными и законами субъектов Российской Федерации, Уставами муниципальных образований и Регламентами представительных органов. Аппарат возглавляет председатель представительного органа. В отсутствие председателя его полномочия по руководству Аппаратом осуществляет заместитель председателя представительного органа.

Как было отмечено ранее основной формой работы представительного органа является заседание, на котором решаются вопросы, отнесенные к его компетенции, в соответствии с уставом муниципального образования и действующим законодательством. Заседания представительного органа могут быть очередными и внеочередными.

Очередные заседания представительного органа созываются в соответствии с планом работы (как правило не реже одного раза в месяц; регламент может предусматривать летний перерыв в работе представительного органа). Дату очередного заседания представительного органа назначает его председатель. В соответствии с регламентом представительного органа в установленный срок сообщается о дате, времени, месте проведения очередного заседания, об основных вопросах, выносимых

на его рассмотрении, публикуются в средствах массовой информации. Аппарат представительного органа в установленные регламентом сроки направляют соответствующую информацию непосредственно депутатам и другим заинтересованным лицам.

Внеочередные заседания созываются по решению председателя представительного органа муниципального образования, а также по инициативе депутатов или главы муниципального образования.

Регламенты представительных органов могут предусматривать проведение совещаний депутатов с целью предварительного рассмотрения вопросов, предлагаемые для внесения в повестку дня очередного заседания. Совещания депутатов созывается председателем представительного органа и носят рабочий характер: на них присутствуют только депутаты и приглашенные лица. Ход депутатских совещаний протоколируется.

Заседание представительного органа начинается с регистрации его депутатов. О невозможности присутствовать на заседании депутат обязан заблаговременно проинформировать председателя представительного органа с изложением причины своего отсутствия. Регламент может предусматривать проведение поименной регистрации в любой момент заседания представительного органа. Заседание проводится в соответствии с повесткой дня, утверждаемой представительным органом. Регламент представительного органа устанавливает время проведения заседания, время выступлений, права депутатов и порядок их реализации, устанавливает правила соблюдения депутатской этики и другие [24, с. 60].

Каждому депутату, присутствующему на заседании, Аппаратом представительного органа предоставляются проект повестки дня заседания, проекты решений представительного органа по вопросам, включенным в проект повестки дня заседания, заключения различных органов власти, могут предоставляться решения и рекомендации постоянных комитетов и комиссий по проектам решений представительного органа.

Регламент представительного органа устанавливает требования к

материалу, непосредственно распространяемым входе заседания: могут распространяться только материалы по вопросам, включенные в повестку данного заседания, а также депутатские запросы и заявления.

Заседание представительного органа проходит гласно и носит открытый характер. На нем вправе присутствовать должностные лица местной администрации, администрации соответствующего субъекта Федерации, депутаты представительного органа государственной власти соответствующего субъекта Федерации, представители прокуратуры, представители средств массовой информации, а также иные лица. Представительный орган вправе принять решение о проведении закрытого заседания или о закрытом рассмотрении отдельных вопросов своей повестки дня. На таком заседании, по мимо депутатов, присутствуют только специально приглашенные лица и представители прокуратуры [3, с. 84].

В начале каждого заседания представительного органа утверждается повестка заседания, определяющая перечень вопросов и порядок их рассмотрения. Проект повестки дня заседания формируется председателем представительного органа в письменной форме. Проект повестки должен содержать формулировки вопросов, выносимых на заседание, фамилию и инициалы имени и отчества, могут указываться название должности докладчиков и содокладчиков, которые будут делать доклад (содоклад) по этим вопросам, время начала и окончания рассмотрения каждого вопроса, включенного в проект повестки дня. В проект повестки дня включаются в обязательном порядке вопросы из плана работы представительного органа, срок рассмотрения которых наступил. Эти вопросы могут быть дополнены иными вопросами, в рассмотрении которых назрела необходимость, и предложены представительному органу, его постоянными комиссиями и депутатами, а также главой Администрации и Администрацией муниципального образования, органами территориального общественного самоуправления, инициативными группами граждан, проживающих на территории муниципального образования.

Решение об утверждении повестки заседания принимается большинством голосов присутствующих на заседании депутатов. Обсуждение вопроса повестки заседания начинается с доклада, подготовленного инициатором выносимого на рассмотрение представительного органа вопроса. Если по рассматриваемому вопросу представлено несколько проектов решений, то право выступать с докладом предоставляется авторам каждого проекта решения. Право выступить с содокладом имеет глава местной администрации или его представитель. По окончании доклада докладчик (содокладчик) отвечает на заданные вопросы, после чего депутатам предоставляется слово для выступления [6, с. 119].

На заседании представительного органа ведутся протокол и стенограмма, а также может осуществляться аудио в видео фиксация заседания. В протокол заседания вносятся:

- наименование представительного органа муниципального образования, порядковый номер протокола и дата проведения заседания;
- численный состав депутатов, установленный Уставом муниципального образования, и число депутатов представительного органа, присутствующих на заседании;
- фамилии и инициалы имени и отчества депутатов представительного органа, которые отсутствуют на заседании;
- фамилии и инициалы имени и отчества, наименование должности должностных лиц, приглашённых и присутствующих на заседании;
- фамилия и инициалы имени и отчества, наименование должности председательствующего на заседании и секретаря заседания;
- перечень вопросов, включенных в утверждённую повестку дня заседания;
- по каждому рассматриваемому вопросу повестки дня заседания указываются: формулировка вопроса; фамилия, инициалы имени и отчества, наименование должности докладчика и содокладчиков; фамилии, инициалы имени и отчества депутатов представительного

органа и других лиц, выступивших с вопросами и в прениях; краткое содержание вопросов и выступлений в прениях; содержание внесённых по обсуждаемому вопросу предложений; результаты голосования по внесённым предложениям; результаты голосования по проекту решения представительного органа (как при принятии проекта решения за основу, так и при принятии проекта решения в целом).

К протоколу заседания прилагаются тексты решений представительного органа, принятые по вопросам повестки дня заседания. Протокол заседания ведёт специалист аппарата представительного органа, который исполняет обязанности секретаря заседания. Протокол первого заседания ведёт лицо, избранное решением представительного органа секретарём первого заседания. Оригиналы протоколов заседаний подписываются секретарём и председателем представительного органа и регистрируются в книге регистрации решений представительного органа и хранятся в его Аппарате.

Регламент представительного органа устанавливает полномочия председательствующего на заседании представительного органа.

Председательствующий на заседании:

- открывает и закрывает заседание;
- ставит на обсуждение вопросы утвержденные повесткой дня;
- предоставляет слово для докладов, содокладов и выступлений;
- осуществляет контроль за соблюдение продолжительности выступлений;
- ставит на голосование проекты решений;
- оглашает письменные запросы, заявления и справки депутатов;
- участвуя в открытом голосовании, голосует последним;
- объявляет результаты голосования;
- обеспечивает соблюдение прав депутатов на заседании;
- поддерживает порядок в зале заседания;
- удаляет из зала заседания нарушителя, не являющегося депутатом;

- приостанавливает незапланированные дебаты;
- прерывает заседание в случае возникновения в зале заседания чрезвычайной ситуации, а также грубого нарушения общественного порядка;
- даёт право на выступление заинтересованным лицам [24, с. 130].

Депутаты представительного органа на его заседании вправе участвовать в прениях, вносить предложения и поправки по существу обсуждаемого вопроса, предлагать кандидатуры, обращаться в установленном порядке с запросами, давать справки, а также пользоваться иными установленными правами.

Выступающий на заседании не вправе употреблять в своей речи грубые, оскорбительные выражения, задевающие честь и достоинство депутатов и других лиц, призывать к незаконным действиям и т.п.

По рассматриваемым вопросам представительный орган принимает решения открытым голосованием или тайным голосованием. Решение считается принятым, если за него проголосовало более половины от установленной численности депутатов представительного органа, за исключением случаев когда в соответствии с уставом муниципального образования и регламентом представительного органа требуется квалифицированное большинство в две трети голосов. По процедурным вопросам (о перерыве в заседании, об изменении очередности голосования и др.) в соответствии с регламентом представительного органа решение принимается большинством голосов депутатов, принявших участие в голосовании, если представительным органом не будет принят иной порядок голосования [9, с. 123].

Нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования, направляется главе муниципального образования для подписания и обнародования.

Глава муниципального образования имеет право отклонить нормативный правовой акт, принятый представительным органом, который

может преодолеть вето главы муниципального образования, одоблив повторным голосованием указанный правовой акт в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей от установленной численности депутатов представительного органа. В этом случае данный правовой акт подлежит подписанию главой муниципального образования.

Регламенты представительных органов устанавливают также порядок рассмотрения на заседаниях представительного органа:

- проектов законов соответствующего субъекта Федерации, вносимых представительным органом муниципального образования в порядке законодательной инициативы в законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта Федерации;
- вопросов о согласовании соответствия с уставом муниципального образования назначения и освобождения от должности должностных лиц местной администрации;
- вопроса о выражении в соответствии с уставом муниципального образования недоверия главе муниципального образования и удалении его в отставку;
- вопроса о формировании в соответствии с уставом контрольного органа муниципального образования [11, с. 112].

Кроме того, регламент может устанавливать иную процедуру подготовки и принятия муниципальных правовых актов, принимаемых представительным органом, определить иных субъектов правотворческой инициативы, требования, предъявляемые к проектам актов, проведение предварительной юридической экспертизы и т. д.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. М.: Юрид. лит., 1993.
2. Европейская Хартия о местном самоуправлении (Страсбург, 15 октября 1985 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. - № 36.- Ст. 4466.

3. Антонова Н.А. Органы местного самоуправления: нормативно-правовые акты: научно-практическое пособие. М.: Дело, 2006. 256 с.
4. Бабичев И. Субъекты местного самоуправления и их взаимодействие. М.: Восточный рубеж, 2000. 208 с.
5. Барабашев Г.В. Местное самоуправление. М.: Изд-во МГУ, 1996. 352 с.
6. Баженова О.И. Муниципальное образование как субъект права. М.: Изд-во Моск. Ун-та, 2010. 256 с.
7. Баранчиков В. А. Правовые проблемы становления и развития местного самоуправления в Российской Федерации. М.: Проспект, 2005. 192 с.
8. Буров А.Н. Местное самоуправление в России: исторические традиции и современная практика. Р.-на-Д.: Изд-во Рост. гос. ун-та, 2000. 224 с.
9. Бялкина Т.М. Компетенция местного самоуправления: проблемы теории и правового регулирования. Воронеж.: Изд-во Воронеж, гос. ун-та, 2006. 408 с.
10. Выдрин И.В. Местное самоуправление в Российской Федерации: от идеи к практике (конституционно-правовой аспект). Екатеринбург: Изд-во УрГЮА, 1998. 205 с.
11. Игнатов В.Г. Местное самоуправление. Ростов н/Д: Феникс, 2001. 416 с.
12. Ковешников Е. М. Государство и местное самоуправление в России: теоретико-правовые основы взаимодействия. М.: Изд-во НОРМА, 2002. 272 с.
13. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постатейный) / под ред. В.И. Шкатуллы. 2-е изд. - М.: Юстицинформ, 2006. 704 с.
14. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / под ред. С. Е. Чаннова.- М.: ТЕИС, 2005. 432 с.

15. Комментарий к Конституции Российской Федерации / Под ред. Л.А. Окунькова. Изд. 2-е, доп. и перераб. М.: Изд-во БЕК, 1996. 494 с.
16. Конституционные и законодательные основы местного самоуправления в Российской Федерации // Сборник научных трудов / Под ред. А.В. Иванченко. М.: Юриспруденция, 2004. 304 с.
17. Кутафин О.Е. Субъекты конституционного права Российской Федерации как юридические и приравненные к ним лица. М.: Проспект, 2007. 336 с.
18. Лобко В.Н. Проблема взаимодействия государственных органов управления и органов местного самоуправления. СПб: Культ-Информ-Пресс, 2004. 108 с.
19. Местное самоуправление в системе публичной власти: российский и мировой опыт: Сб. науч. тр./ Редкол.: С.Ю. Наумов и др. Саратов: Поволж. акад. гос. службы, 2004. 201 с.
20. Местное самоуправление: проблемы и пути их решения / Под ред. С.Н. Юрковой. СПб.: Знание, 2000. 322 с.
21. Местное самоуправление в России: Сборник докладов по правовым и методологическим проблемам развития / Российская Муниципальная Академия. М.: Прима-Пресс-М, 2001. 242 с.
22. Нудненко Л.А. Непосредственная демократия в системе местного самоуправления России: теоретические основы. М.: Российская академия правосудия, 2004. 252 с.
23. Садовникова Т.Д. Органы народного представительства в Российской Федерации: проблемы становления и перспективы развития. М.: Акад. соц. наук, 2006. 248 с.
24. Садовникова Г.Д. Представительная демократия: от идеи к реализации. М.: Изд-во гуманитарной литературы, 2008. 240 с.
25. Сергеев А.А. Местное самоуправление в Российской Федерации: проблемы правового регулирования. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. 432 с.

- 26.Современные проблемы конституционного и муниципального строительства: опыт России и зарубежных стран / Сборник материалов международной научной конференции 10-13 марта 2010 г. М.: МГУ, 2010. 482 с.
- 27.Соловьев С.Г. Муниципально-властные институты в местном самоуправлении Российской Федерации. СПб.: Юридический центр Пресс, 2003. 330 с.
- 28.Тимофеев Н.С. Местное самоуправление в системе государственных и общественных отношений. История и современность. Опыт России. М.: Изд-во МГУ, 2005. 202 с.
- 29.Холопов В. А. Государство и местное самоуправление: основные аспекты стратегического взаимодействия. Монография. Рязань.: Изд-во «Ассоциация органов ТОС», 2007. 328 с.