

ПРОГРАММЫ АНТИКРИЗИСНЫХ МЕР ИСПАНИИ

Шибанова-Роевко Е.А., к.э.н., Кумекова А.А., студентка 5 курса
Российский университет дружбы народов
Москва, Россия

PROGRAMMS OF SPAIN CRISIS MEASURES

Shibanova-Roenko E., cand.econ.sci., Kumekova A.A., student of 5th courses
People`s friendship university
Moscow, Russia

Последний мировой финансово-экономический кризис затронул большинство государств. Но степень негативного воздействия в тех или иных странах оказалась различной; в наиболее пострадавших глубина кризисных явлений по ряду макроэкономических замеров оказалась беспрецедентной. Это выразилось в снижении потребительского спроса, падении производства и объемов внешней торговли, скачкообразном увеличении бюджетного дефицита, значительном повышении всех долговых обязательств политической нестабильности. Обострились конфликты интересов объединенной Европы.

С начала 2012 г. ряд европейских стран показывал ухудшение экономического положения: дефицит бюджета, государственный долг, безработица значительно увеличился сравнением, наконец, в 2011 г. При нулевом росте ВВП в I квартале 2012 г. в зоне евро было ухудшение. Несмотря на финансовую помощь наиболее проблемным странам, экономики Греции, Португалии не преодолели кризисных явлений, а социальная обстановка продолжает обостряться. Это заставило руководящие органы Евросоюза отбросить еще оставшиеся надежды на скорый и сравнительно легкий выход из кризиса путем щедрых вливаний ликвидности.

В последние месяцы кризис переместился в Испанию. Следует подчеркнуть, что в течение многих лет Испания была одной из самых успешных стран Европы. Со вступлением в Евросоюз в 1999 г. процентные ставки снижаются до рекордно низкого уровня, что вызывает кредитный и строительный бум, и страна становится основным драйвером роста региона. В 2007 г. на Испанию приходилось более одной трети новых рабочих мест, а приток иммигрантов составил 4 млн. чел.

Испания ощутила на себе удар мирового финансового кризиса в четвертом квартале 2008 г., когда экономика вошла в рецессию впервые за 15 лет. Испанская экономика была особенно чувствительной к внешним неблагоприятным изменениям, ведь она считалась второй – после Германии – самой открытой экономикой среди европейских стран. В результате внешней зависимости испанская экономика, и особенно рынок труда, значительно ухудшалась весь 2008 г. Количество безработных выросло почти на 1 млн. чел., и общее их

число превысило 13% активного населения. Тяжелое положение в сфере занятости усугублялось тем фактом, что в стране находилось большое количество иммигрантов, численность которых составляет 9% от всего населения страны (около 4 млн. чел.).

В последние годы перед кризисом в стране осуществлялся интенсивный процесс инвестирования, что вызывало рост внешнего дефицита с необходимостью последующего внешнего же финансирования. Финансово-экономические проблемы начались явно проявляться в нарастающем тяжелом положении в секторе недвижимости. Также негатив поступал с фондовых и международных финансовых рынков, положение на которых характеризовалось противоречивостью текущих статистических данных. Эскалация финансовых проблем не заставила долго ждать социально-политических проблем: из-за кризиса сменилось правительство (в декабре 2011 г. к власти пришла оппозиционная Народная партия, оттеснившая социалистов) и наметились серьезные подвижки в общественных настроениях, в оценках текущего состояния и перспектив развития страны. В разных городах начались волна массовых протестных выступлений. В IV кв. 2012 г. бюджетный дефицит сократился на 6,7% (сравните 2011 г. = -12,3%), но страновой ВВП в годовом выражении снизился на 1,6%, на 72,1% увеличился госдолг, на 24,7% выросла безработица (5,8 млн. чел. к концу 2012 г.).

Ранее – в начале 2009 г. – прежнее правительство Испании уже представляло документ, содержащий в себе антикризисные меры по борьбе с влиянием мирового кризиса на экономику и социальную сферу страны. Этот документ получил название «План Е», полное название которого «Испанский план стимуляции экономики и занятости» (El Plan Español para el Estímulo de la Economía y el Empleo). В общем, план охватывал пять направлений жизнедеятельности страны: семья, бизнес, занятость, финансы и модернизация экономики. В рамках основного плана по борьбе с кризисом предлагалось 30563 проекта на общую сумму €4млрд. 987 млн., из которых €4млрд. 250 млн. направлялись на инвестиции, и €737 млн. – на социальные расходы. «План Е» был дополнен амбициозными мерами, призванными улучшить продуктивность фундаментальных секторов, таких как транспорт, энергетика, телекоммуникации, сервис и управление; большое внимание было уделено системе образования: были выделены средства на школьную и университетскую систему в целях модернизации и оснащения аудиторий, университеты было направлено €70 млн. на оплату бюджетных мест. Однако несмотря на все предпринятые испанским правительством меры Международный валютный фонд охарактеризовал «План Е» как дорогой и неэффективный.

Современная антикризисная стратегия правительства Народной партии (НП) представляет собой программу мер бюджетно-финансового и структурного характера.

Схематично планы и действия властей по преодолению последствий социально-экономического кризиса можно представить в следующих ключевых направлениях:

1. Бюджетная консолидация.

Цель: сокращение ресурсов, расходуемых на обслуживание государственного долга, увеличение средств, направляемых в реальный сектор экономики.

Принимаемые меры: снижение государственных расходов и бюджетного дефицита; уменьшение числа государственных служащих, понижение или замораживание их заработных плат; налоговое маневрирование.

2. Повышение конкурентоспособности.

Цель: восстановление системы кредитования предприятий и домохозяйств; стабилизация рынка труда, придание ему большей гибкости; снижение регулирующей нагрузки государства на бизнес и устранение административных барьеров.

Принимаемые меры: санация банковского сектора; реформирование системы трудовых отношений; сокращение количества государственных регуляторов; снижение удельного веса госсектора в экономике, уменьшение числа госпредприятий.

3. Поддержка малого и среднего бизнеса.

Цель: повысить роль малых и средних предприятий, образующих основной массив предпринимательского сообщества, в процессе восстановления и модернизации экономики.

Принимаемые меры: налоговые льготы и бонусы компаниям, увеличивающим занятость; ликвидация долгов фирмам-поставщикам со стороны местных властей; содействие интернационализации предпринимательской деятельности.

В начале апреля 2012 г. был утвержден государственный бюджет на текущий год, а в конце сентября правительство представило проект закона о бюджете на 2013 г. и сформулировало *Испанскую стратегию экономической политики*. Исходя из этих документов, главная задача властей состояла в снижении дефицита бюджета с 9% в 2011 г. до 6,3% в 2012 г. и до 4,5% в 2013 г.

С этой целью правительство заложило в указанные документы сокращение государственных расходов и предприняло налоговый маневр, предусматривающий повышение отдельных фискальных сборов и отмену ряда субсидий и льгот. Результатом этого должно стать снижение расходов центральных органов управления и увеличение поступлений в казну. Сильнейшему секвестру подверглись бюджеты всех центральных министерств: в конечном итоге суммарный секвестр составил 16,9% в 2012 г. и 8,9% в 2013 г., но в реальном исчислении он оказался значительно больше. В частности, в 2012 г бюджет министерства экономики был сокращен на 19%, образования – на 21,2%, финансов – на

22,9%, развития – на 34,6%, иностранных дел и сотрудничества – 54,4%. В 2013 г больше всех потеряет министерство здравоохранения – 22,6%.

Политика жесткой финансовой экономии и сокращения государственных расходов получили неоднозначную оценку. Ряд экспертов и политиков высказывали мнение, что такой курс неизбежно приведет к дальнейшему падению предпринимательской активности и замедлит выход из кризиса. Связи с этими позициями явно декларировал бывший председатель правительства социалист Фелипе Гонсалес: «Если стоять насмерть за жесткую экономию, то можно и умереть». Хотя и иные, более прагматичные специалисты отмечал: поскольку государство в стремлении сократить бюджетный дефицит сворачивает программы госинвестиций, из-за этого может возникнуть новая волна рецессии. Это состояние может продолжаться до тех пор, пока экономика не выйдет на новые траектории развития.

В апреле совет министров одобрил *Программу стабилизации на 2012–2015 гг.* и *Национальную программу реформ.* Эти документы фиксировали причины кризиса, охватившего испанскую экономику, а также были выставлены ориентиры развития страны на ближайшие годы. В соответствии с правительственным прогнозом Испания медленно выходит из рецессии, сохраняя при этом ряд существующих проблем. В прогнозе возрастет государственный долг на 1%, увеличатся платежи по его обслуживанию на 0,7%, на критически высоком уровне останется безработица (22,3%). Но при этом негативе прогнозируется положительная динамика производительности труда, опережающий рост экспорта, некоторое повышение доходов казны и главное – осязаемое сокращение государственных расходов, что и должно обеспечить главную задачу власти, состоящую в снижении бюджетного дефицита.

Конечно, аналитиками отмечены значительные и, наверное, неизбежные минусы указанных программ. В частности, власти долгое время ограничивались полумерами и затянули с радикальной банковской реформой; в результате чего многие финансовые институты оказались в кризисном состоянии, а в целом банки испытывали сильнейшую нехватку наличности и не выполняли свою основную функцию кредитования реального сектора. Из-за этого возникла неплатежеспособность четвертого по размерам активов (порядка €328 млрд.) банка Bankia, и правительству пришлось национализировать до 90% акций Bankia, что обошлось казне в €23,5 млрд. Также из-за негативных страновых тенденций за восемь месяцев 2012 г. Испания потратила €247 млрд., в связи с этим пришлось занимать у Европейского центрального банка (объем заимствований с мая 2011 г. по май 2012 г. вырос почти в 5,5 раза: с €53,1 млрд. до €287,8 млрд.); в июне 2012 г. правительство Испании просило у Евросоюза о финансировании процесса рекапитализации

проблемных испанских банков, и ЕС открыл кредитную линию на сумму до €100 млрд., чтобы «расшить» проблему обеспечения ликвидностью банковскую систему Испании.

Острейшей социальной проблемой явился рост безработицы. По удельному весу безработных в экономически активном населении (свыше 24%) Испания в начале 2012 г. занимала второе место среди 43 наиболее развитых стран, уступая лишь Южной Африке (25%). В среднем по Евросоюзу данный показатель составлял около 10%. Это может привести к потере еще 500 тыс. рабочих мест в 2012 г., в результате чего общее число безработных вплотную приблизится к отметке в 6 млн. чел.

Список использованных источников:

1. Буторина О.В. Антикризисная стратегия Европейского союза: ближние и дальние рубежи // Полития. 2009. № 3.
2. Глобальный экономический кризис: реалии и пути преодоления: сб. науч. статей. - Пб.: Институт бизнеса и права, 2009. вып.7.
3. Холодковский К. Антикризисные меры и общество // Политическое образование. 2009. №3.
4. Шевченко Н. Эффективность антикризисной политики ЕС. // Мировое и национальное хозяйство. 2009. №3-4.
5. Яковлев П.П. Испания: период экономического кризиса и политических испытаний. - М., 2009.
6. http://expertservicerent.com/news/antikrizisnye_mery_v_ishpanii/
7. www.finam.ru