

Мустафина Э.А.

Студентка 2-го курса, Башкирского государственного университета

Соавтор: Богатырёва М.Р.

Государственная политика организации социальной защиты населения.

В настоящее время увеличилось число слаботзащищенных категорий населения, и поэтому возросла нагрузка на систему социальной защиты населения. Этот случай подтверждает необходимость разработки государственной политики совершенствования организации системы социальной защиты.

Организация социальной защиты населения в РФ выполняется на федеральном, региональном и местном уровнях.

Федеральным органом исполнительной власти РФ в сфере социальной защиты населения является Министерство здравоохранения и социального развития РФ. В состав центрального аппарата Министерства здравоохранения и социального развития РФ с целью решения вопросов, касающихся социальной защиты населения, входят Департамент организации социальной защиты населения и Департамент по делам инвалидов.

Департамент организации социальной защиты населения обеспечивает деятельность Министерства по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, ветеранов, опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, а также по оказанию государственных услуг в сфере социальной защиты, включая социальное обслуживание граждан пожилого возраста, семьи, женщин, детей и инвалидов [1]. Департамент имеет следующую структуру: отдел семейной политики; отдел организации социальной защиты семей с детьми; отдел развития социального обслуживания населения; отдел политики в сфере социальной защиты населения; отдел обеспечения социальных гарантий и

мер социальной поддержки ветеранов; отдел по взаимодействию с региональными органами социальной защиты населения и общественными организациями [2].

Министерство так же включает Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, которая осуществляется лично и через свои территориальные органы функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения и социального развития.

Министерство регулирует деятельность государственных внебюджетных фондов, таких как Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный Фонд обязательного медицинского страхования.

При Министерстве организуются Всероссийские совещания по актуальным вопросам социальной защиты населения.

В каждом субъекте РФ в сфере социальной защиты населения действуют органы исполнительной власти субъектов, например, Министерства социальной защиты населения, Департаменты социального развития, Главные управления социальной защиты населения.

Органы местного самоуправления согласно статье 20 пункту 5 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ вправе устанавливать за счет собственных средств «дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан», осуществление и финансирование дополнительных мер социальной защиты «не является обязанностью муниципального образования» и «осуществляется при наличии возможности» [3].

В наше время не все муниципальные образования РФ исполняют дополнительные мероприятия социальной защиты за счет собственных средств. Согласно этому данные муниципальные образования не имеют муниципальных учреждений социальной защиты населения, а полномочия по

предоставлению мер социальной поддержки и социального обслуживания реализуются на областном уровне.

Фонд социального страхования РФ осуществляет обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением льготных категорий граждан. Данная функция закреплена статьей 4 федерального закона от 29.12.2004 г. № 202-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2005 год», хотя при организации Фонда данный вид деятельности не предусматривался.

Статья 5 пункт 3, 4 федерального закона от 08.12.2010 г. № 334-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» регламентирует деятельность Фонда по финансированию инвалидам технических средств реабилитации и стоимости путевок в санаторно-курортные учреждения на 2011 год. Согласно вышеназванному нормативно-правовому акту в 2011 году на социальное обеспечение и социальную помощь из Фонда социального страхования направляется 435 673 131,3 тыс. руб., в 2012 году на данную статью планируется выделить 472 808 135,6 тыс. руб., в 2013 году - 519 617 412,2 тыс. руб. При этом сумма, выделяемая на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годы, остается неизменной и составляет 6 972 430, 2 тыс. руб. [4].

В большинстве субъектах РФ осуществляется обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации и санаторно-курортным лечением Фондом социального страхования и его региональными отделениями. Тем не менее, в настоящее время на территории РФ имеются субъекты, которые заключили соглашения с Министерством здравоохранения и социального развития о передаче субъекту осуществления части полномочий РФ по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов. В соответствии с вышеназванным соглашением правительства областей, начиная с 2010 – 2011 годов, осуществляют функции

по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации, а также по оказанию государственной социальной помощи в виде социальных услуг по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение. Государство же в свою очередь ежеквартально предоставляет регионам субвенции. Предоставление межбюджетных трансфертов в виде субвенций позволяет осуществлять контроль за целевым использованием средств в установленные сроки и соответственно усиливает зависимость субъекта от федерации.

Согласно постановлению Правительства РФ от 27.12.2010 г. № 1137 «О предоставлении субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов» в 2011 г. размер субвенций составит 5 379 569,8 тыс. руб. [6].

Передача части полномочий по осуществлению социальной защиты населения на уровень региона в значительной степени способствует повышению эффективности и качества результатов деятельности органов государственной власти по данному вопросу.

В сложившейся ситуации необходимо повышение роли органов местного самоуправления в решении проблем финансирования социальной защиты путем увеличения степени ответственности за организацию социальной защиты на уровне муниципальных программ.

Определенную часть средств из бюджетов государственных внебюджетных фондов, сформированных за счет взносов организаций, нужно направлять на поддержку муниципальных учреждений социальной защиты населения. Это позволит расширить их повсеместно и создать там, где социальная помощь и обслуживание населения осуществляется только на региональном уровне, а муниципалитеты не имеют возможности проведения дополнительных мероприятий по социальной защите. В свою очередь муниципалитеты могут оказывать поддержку государственным внебюджетным фондам по вопросам, касающимся размещения части

полученных отчислений в качестве временно свободных средств в инвестиционных фондах. Таким образом, предлагается осуществлять взаимовыгодное взаимодействие.

Также желательна финансовая поддержка муниципальных образований по вопросам социальной защиты населения от органов управления субъектов РФ на безвозвратной основе в виде субсидий и субвенций на условиях долевого финансирования, что позволит активизировать деятельность муниципальных образований в привлечении дополнительных источников дохода.

Предложенные меры по совершенствованию организации социальной защиты населения позволяют осуществлять высокоэффективное управление данной системой и обеспечить удовлетворение гарантированных минимально достаточных условий существования и жизнедеятельности слабых групп населения, что имеет особую актуальность для нового, находящегося в стадии разработки законодательства, предусматривающего: пересмотр нормативов количества социальных учреждений на определенную численность населения; проведение конкурса на получение государственного заказа на оказание государственных услуг в регионах; а также изменение статуса государственных учреждений на статус автономных, бюджетных или казенных.

Литература:

1. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.05.2010 г. № 339 «Об утверждении Положения о Департаменте организации социальной защиты населения Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации».
2. Минздрав социального развития России: официальный сайт [Электронный ресурс]. - Министерство здравоохранения и социального развития РФ, 2008 – 2011.
3. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями и дополнениями).
4. Федеральный закон от 08.12.2010 г. № 334-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».