

Голощапова И.В.

Научный руководитель:

д.э.н., профессор

Климова Н.В.

ПРОБЛЕМЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Глобальный аспект продовольственной безопасности России не может не включать в себя и систему безопасности от влияния мировых гегемонов, контролирующих ресурсы продовольствия, которые всегда будут испытывать соблазн использовать свое доминирующее положение на рынке продовольствия для достижения собственных политических и экономических целей. Мировой рынок продовольствия и мировое продовольственное хозяйство - это отнюдь не благотворительные организации, а центры силы, которые, естественно, руководствуются своими интересами.

Продовольственная безопасность - это количественная или качественная характеристика состояния продовольственной безопасности, позволяющая оценить степень ее достижения на основе принятых критериев.

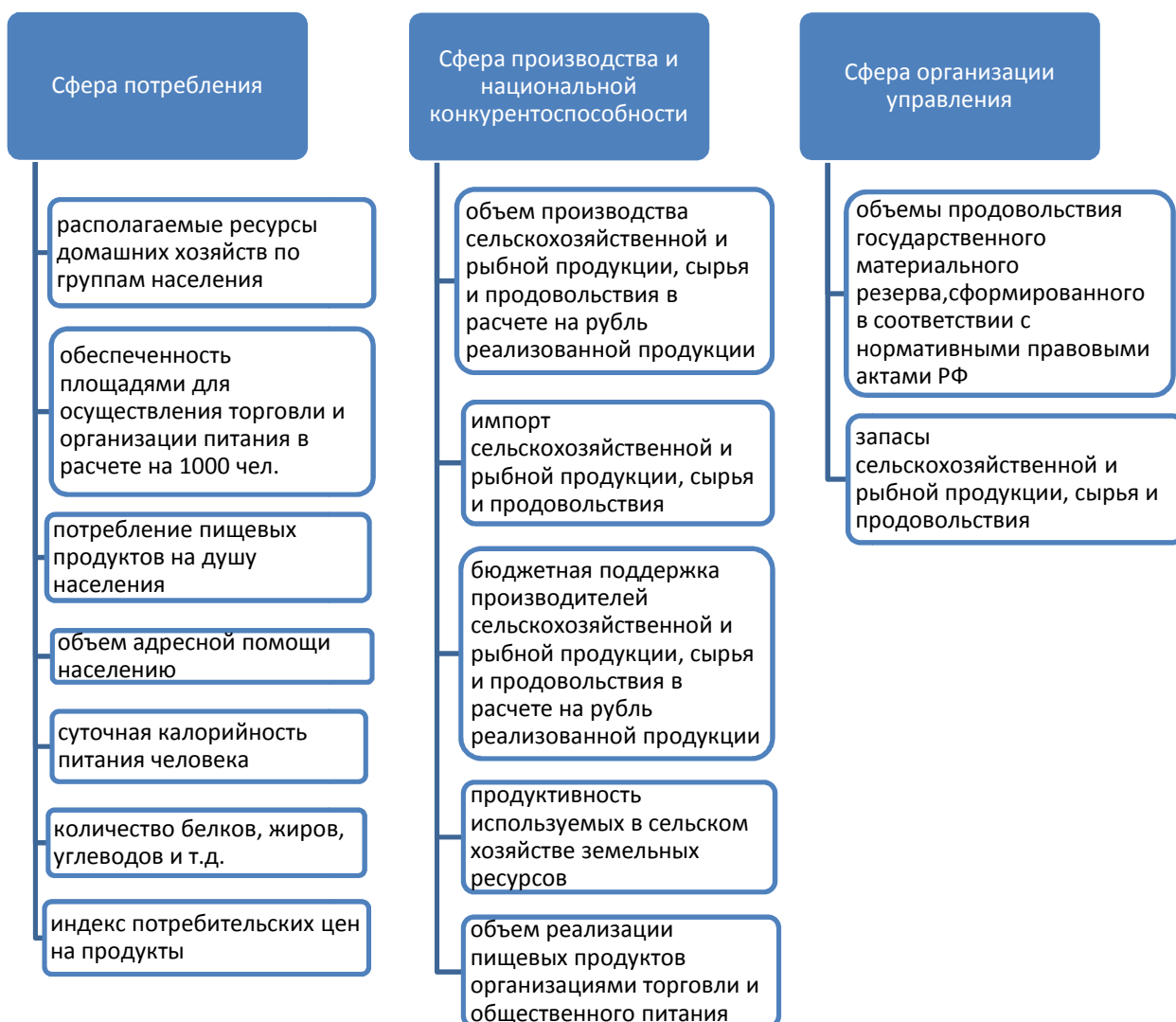


Рис.1 – Оценка состояния продовольственной безопасности, при использовании системы показателей [авторская разработка].

По данным Минздравсоцразвития, Россия только на 60% обеспечена собственным мясом, на 80% — молоком, 58% — сахаром, 84% — овощами и на 40% — фруктами, остальное — импортные поставки [5].

Соотношение объемов продовольствия, полученного за счет собственного производства и по импортным поставкам, зависит от конкретной ситуации в сельском хозяйстве и в АПК в целом. Неурожаи резко увеличивают долю импорта в продовольственном балансе страны,

создают угрозу чрезмерной зависимости от импорта, делают проблему продовольственной безопасности особенно актуальной. Продовольственная безопасность, соответственно, прямо зависит от размеров и условий импортных поставок продовольствия и от качества импортных продуктов. В этой связи особое значение имеет качество продукции отечественной пищевой промышленности (определяемое и уровнем организации, и состоянием техники и технологии производства). Нужно учитывать, что сложившееся в большинстве регионов России экстенсивное хозяйство постепенно деградировало в технико-технологическом отношении. Сокращение площадей, занятых сельскохозяйственными культурами, дополнительно усложнило решение проблемы обеспечения продовольствием.

В России, несмотря на определенную положительную динамику развития в отдельных отраслях АПК, зависимость от импорта слишком велика. Динамика импорта продовольствия до сих пор значительно превышала динамику роста собственного его производства.

Продовольственная безопасность в мировом масштабе связана с диспропорцией между растущим населением планеты и возможностями биосферы. Площадь пашни в мире за последние годы стабилизировалась на уровне 1,2 млрд. га. В развитых странах достигнут относительный предел урожайности зерновых культур, а темпы прироста посевов зерновых и объем их производства отстают от темпов прироста населения. Естественные конкурентные преимущества России позволяют отечественному Агропрому входить в пятерку крупнейших мировых производителей и экспортеров продовольствия на мировом рынке. Однако, располагая огромным потенциалом, АПК России все еще значительно отстает в своем развитии от растущего спроса на продовольствие. Возросшая покупательная способность населения страны увеличивает

спрос на качественные пищевые продукты, но отечественные продукты пока еще его не удовлетворяют. Переход к рынку обострил многие проблемы сельского хозяйства, вызвал в пореформенный период значительный спад его производства. Вместо технологической модернизации решение продовольственной проблемы свелось к идее «нефть и газ в обмен на продовольствие». В результате Россия оказалась в серьезной зависимости от импорта пищевой продукции, который рассматривается как главный внешний фактор продовольственного обеспечения.

По данным Роскомстата, зависимость внутреннего продовольственного рынка от внешних поставок непрерывно растет. За 2005 г. импорт продовольствия вырос на 25 – 28%, а объем производства АПК – всего лишь на 1,6%. В 2006 г. продовольствия закуплено на 17 млрд. долл., что составило 33% объема продовольственного рынка. Высокая доля импорта в общем объеме товарных ресурсов продовольствия наблюдалась и в 2003 – 2004 гг. (34 – 40%). За последние годы удельный вес импорта в потреблении сливочного масла достиг 52,3%, сыров жирных, включая брынзу, - 42,1%, сахара – 67%, рыбы – 30%, овощей, фруктов и ягод – 32%, мясных и колбасных изделий – 40%, мясного сырья – 80% [6].

Рекорд по вывозу продовольственных товаров Россия поставила в основном за счет пшеницы: ее объемы увеличились на 47,6%, ячменя - рост в 2,4 раза, семян подсолнечника - в 2,9 раза. Больше всего за границу ушло рыбы, причем как свежей, так и мороженой, - экспорт вырос в 5,7 раза [7].

Конъюнктура продовольственного рынка между тем меняется стремительно, и государству требуются эффективные решения в области

обеспечения продовольственной безопасности в соответствии с национальными интересами страны, к которым относятся, прежде всего:

— обеспечение физической и экономической доступности продовольствия всех групп населения;

— достижение необходимого уровня и стабильности производства продовольствия в основном за счет внутренних производственных мощностей и сырьевых ресурсов страны, создания резервных фондов;

— сокращение импорта отдельных видов сельскохозяйственной продукции и предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности;

— обеспечение соответствия качества производимых и реализуемых продуктов государственным и международным стандартам качества и безопасности;

— диверсификация структуры экспорта сельскохозяйственной продукции;

— расширение отечественного производства конкурентоспособной продовольственной продукции, в том числе за счет повышения технологического уровня производства в пищевой и перерабатывающей промышленности и сельскохозяйственном машиностроении;

— создание эффективной системы управления аграрным сектором экономики и реализация единой научно-технической политики в продовольственном комплексе страны;

— организация государственного контроля продовольственного рынка, производства, внешних и внутренних поставок и запасов продовольствия;

— разработка прогнозов по продовольственной безопасности и соответствующих целевых государственных программ;

— совершенствование законодательства в данной сфере.

В России правовой основой обеспечения продовольственной безопасности являются: Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, Гражданский кодекс РФ, Концепция и Доктрина национальной продовольственной безопасности, Концепция развития аграрной науки и научного обеспечения агропромышленного комплекса РФ, федеральные законы, иные нормативно-правовые акты, в которых закреплены основы правового регулирования производства продуктов питания.

Концепция развития аграрной науки и научного обеспечения агропромышленного комплекса РФ на период до 2025 г. (Утверждена приказом Минсельхоза РФ от 25.06.07 № 342) предусматривает совершенствование системы управления научно-исследовательскими учреждениями, развитие приоритетных фундаментальных и прикладных исследований, более активное участие науки в освоении новых научных разработок в производстве продуктов питания. Доктрина же продовольственной безопасности РФ определяет основные направления социально-экономической политики в этой сфере с акцентом на устойчивую динамику импортозамещения. Принятая в 2008 г., она стала первым комплексным документом, определяющим основные пути достижения национальной продовольственной безопасности, предотвращения некачественного импорта, повышения доли отечественного продовольствия на внутреннем рынке. Реализация мер, предусмотренных Доктриной, по предварительной оценке, позволит к 2020 г. полностью обеспечить население страны основными продуктами питания за счет отечественного производства.

Решение проблемы продовольственной безопасности предполагает вместе с тем и обеспечение безопасного потребления продуктов питания. Относительная дешевизна продовольствия, производимого

индустриальным способом с применением гормонов и потребляемого, прежде всего, беднейшим населением, приводит к появлению большого числа пищевых аномалий и отравлений.

Целью продовольственной безопасности человека, сообщества, страны и мира должно быть обеспечение такого доступного всем продовольственного снабжения, при котором достигается максимально возможная в современных условиях средняя продолжительность жизни населения Земли.

Благосостояние в сфере питания - наличие достаточного количества высококачественной пищи, удовлетворяющей потребности человека и обеспечивающей ему максимальную продолжительность жизни.



Рис.2 – Максимальная продолжительность жизни населения [авторская разработка].

Продовольственная безопасность – это совокупность экономических отношений в обществе, возникающих по поводу обеспечения всех его членов продуктами питания, соответствующими нормативам по качеству и количеству. При таком подходе становится

возможным перевести решение проблемы на уровень государства, целью которой является обеспечение всем гражданам постоянного доступа к достаточному количеству продуктов питания. Эта политика, как нам представляется, должна опираться в основном на четыре принципа: 1) наличие, 2) стабильность, 3) эффективность использования, 4) доступность, под которыми подразумевается, что:

- продукты питания должны иметься в наличии в результате местного производства, использования запасов или импорта;

- наличие продуктов должно быть стабильным. Люди имеют ежедневные потребности, которые не должны страдать от внезапно произошедших или значительных перемен;

- продукты питания должны соответствующим образом перерабатываться, храниться и консервироваться, потребители должны быть уверены в том, что потребляемые ими продукты приемлемого качества и безопасны для здоровья, питание должно быть сбалансированным;

- продукты питания должны быть доступны как в отношении их физического наличия, так и в отношении покупательной способности. Четыре упомянутых выше принципа универсальны для всех времен и всех стран.

Таким образом, для обеспечения продовольственной безопасности необходимо формулирование, планирование и осуществление продовольственной политики, обеспечивающей адекватность и стабильность продовольственного снабжения.

18 июня 2012 года Общественный совет города Москвы при поддержке Московской торгово-промышленной палаты провел в здании столичной мэрии конференцию на тему: «Обеспечение продовольственной безопасности города Москвы».

Подводя итоги встречи, президент Московской торгово-промышленной палаты Леонид Говоров рассказал корреспонденту портала «ОФИЦЕРЫ РОССИИ»:

- Сегодня рассматривался один из ключевых вопросов развития экономики и социальной политики России - продовольственная безопасность. Самое главное - мы не можем рассматривать этот вопрос применительно только к Москве. Проблема комплексная. Она связана с перспективами развития сельскохозяйственного производства, агропромышленного комплекса в целом и охватывает ряд сфер. Это гарантированное производство сельскохозяйственной продукции, вопросы качества, контроля за качеством, развитие инфраструктуры торговли и нормативное обеспечение. Среди самых важных я выделил бы вопросы развития сельскохозяйственного производства при вступлении России в ВТО. Здесь огромные проблемы. Они связаны с устойчивым развитием и существованием отраслей, в частности, производства мясопродуктов. Общественный совет и Московская палата будет настаивать на принятии столичного закона об административной ответственности за нарушение правил торговли и торговлю некачественной продукцией. Кроме того, назрела необходимость воссоздания торговой инспекции в Москве. Надо решать и целый ряд других вопросов, связанных с внедрением систем добровольной сертификации, сквозного контроля качества и др. Эти проблемы в силах и в состоянии решить город. Хотя есть вопросы, которые касаются федеральных органов власти. И Москва сможет принять участие в их решении.

ЛИТЕРАТУРА

1. Алтухов А. Продовольственная безопасность как фактор социально-экономического развития страны // Экономист, №5 стр.33-43 – 2008г.
2. Бекетов Н.В. Проблемы продовольственной безопасности России // Нац. интересы: приоритеты и безопасность. – 2009г.
3. Федеральный закон от 25 октября 2007г. № 234-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации “О защите прав потребителей” и Часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации».
4. Доктрина продовольственной безопасности РФ, от 30 января 2010г.
5. Газета недели №14 (36), 25.11.2008г.
6. Журнал «Вестник» №1 (24), 2010г.
7. Обзор СМИ 000466, 15.02.2010г.