


## **ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ И СХЕМА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ СУБЪЕКТА ФЕДЕРАЦИИ**

В соответствии с градостроительным кодексом [1] основным документом землепользования является Схема территориального планирования, определяющая распределение земли по категориям землепользования, отвечающая интересам охраны здоровья человека и сохранения эндемичных участков биосферы, и обеспечивающая расширенное воспроизводство экономики. На территории субъекта федерации могут быть различные по площади следующие категории земель: а) особо охраняемые территории и объекты; б) земли лесного фонда; в) земли водного фонда; г) земли населенных пунктов; д) земли сельскохозяйственного назначения; е) земли промышленности; ж) земли запаса. Используемые категории земель отражают сложившееся природопользование с учетом природных ресурсов и экономического развития территории. В этом проявляется наиболее общая модель взаимодействия общества и природы. Минимальный уровень взаимодействия происходит в заповедниках, а максимальный на территории предприятия. Первичным и неизменным является здоровье человека, изменяется только общество и социальные отношения между людьми, экономика призвана обеспечить сохранение здоровья и социальные изменения в обществе. Составление схемы территориального планирования субъекта федерации играет важную роль в социально-экономическом развитии, т.к. ней интегрируются интересы экономики и экологии, санитарно-эпидемиологические требования к благополучной среде обитания человека.

В Положении о схеме территориального планирования Российской Федерации [6] принят следующий состав: 1) описание целей и задач территориального планирования применительно к конкретной схеме территориального планирования; 2) перечни мероприятий по территориальному планированию, обеспечивающих устойчивое развитие территорий и последовательность выполнения мероприятий. На основе федерального документа приняты региональные законы (положения) о разработке схемы территориального планирования субъекта федерации. Они имеют различный уровень детализации и перечень (74  75) выходных документов. В пределах субъекта федерации такой подход может быть достаточным, однако, он ограничивает составление водохозяйственных комплексных схем, лесоустроительных планов, схем организации

особо охраняемых природных территорий с учетом ландшафтных особенностей территориальных комплексов. Схемы территориального планирования в субъектах федерации должны содержать обоснование представительности каждой категории землепользования или их отсутствия.

Проект схемы территориального планирования Новосибирской области включает обосновывающие материалы и карты [2]. Материалы по обоснованию проекта схемы территориального планирования в текстовой форме содержат обоснование по территориальному планированию, перечень мероприятий по территориальному планированию, обоснование предложений по территориальному планированию, этапы их реализации, перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Состав карт и обосновывающие к ним материалы не дифференцированы по категориям землепользования и принятому в них составу земель. При разработке Схемы не учитываются обязательные проекты норм природопользования (табл. 1).

Другим важным вопросом является использование системной информации о субъекте федерации, получаемой на основе специального экологического, экономического и социально-гигиенического мониторинга [3]. В Российской Федерации длительное время осуществляется контроль за содержанием различных ингредиентов в объектах окружающей среды. Эту работу предлагалось, периодически совершенствовать на основе создания экологического мониторинга [7]. В перечисленных документах предусматривается проведение натуральных исследований в научных интересах и практических целях по охране окружающей среды. Одной из важных практических целей является: 1) оценка состояния окружающей среды для разработки схемы территориального планирования субъекта федерации; 2) оценка эффективности выполнения проектных решений. Помимо перечисленных целей не менее важной целью является совершенствование научных знаний: а) об экосистеме, б) выделенных 7 категорий землепользования, в) о миграции атомов в окружающей среде, г) о закономерностях устойчивого развития государства, д) о методах расчетов прогнозов.


Важной задачей является научное обоснование представительности каждой категории землепользования в соответствии с природным территориальным комплексом, включающим водосборные бассейны рек, ландшафтное районирование и пр. Классификация природных объектов более многогранна и здесь должны быть сосредоточены все геоэкологические исследования, направленные на оценку допустимости сложившейся модели природопользования, включающей добычу полезных ископаемых и размещение отходов производства и жизнедеятельности человека. (75  76)

Таблица 1

Основные законодательства, регламентирующие классификацию земель на основе проектов норм природопользования

Категория землепользования	Состав земель	Проекты норм природопользования
Земли особо охраняемых территорий и объектов	1) государственные природные заповедники, в том числе биосферные; 2) национальные парки; 3) природные парки; 4) государственные природные заказники; 5) памятники природы; 6) дендрологические парки и ботанические сады; 7) лечебно-оздоровительные местности и курорты.	1. Схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий; 2. Схемы охраны природы.
Земли лесного фонда	1) защитные леса и особо защитные участки лесов; 2) эксплуатационные леса; 3) резервные леса.	1. Лесной план; 2. Лесохозяйственный регламент; 3. Проект освоения лесов.
Земли водного фонда	1) бассейновый округ; 2) речной бассейн; 3) водохозяйственный участок.	1. Гидрографическое и водохозяйственное районирование территории РФ; 2. Схемы комплексного использования и охраны водных объектов; 3. Нормативы допустимого воздействия на водные объекты и целевых показателей качества воды в водных объектах 4. Водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы.
Земли населенных пунктов	1) градостроительное зонирование 2) функциональное зонирование 3) градостроительный регламент	1. Схема территориального планирования; 2. Генеральный план; 3. Проект норм твердых бытовых отходов; 4. Обеспечение санитарно-эпидемиологических требований.
Земли сельскохозяйственного назначения		
Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения	Санитарно-защитная зона 1) 50 м 2) 100 м 3) 300 м 4) 500 м 5) 1000 м	1. Нормы образования и захоронения промышленных токсических отходов; 2. Нормы предельно допустимых выбросов вредных веществ в атмосферный воздух; 3. Нормы предельно допустимых сбросов сточных вод в водоемы.


(76  77)

Нами предлагается мониторинг на территории субъекта федерации в интересах устойчивого природопользования на основе схемы территориального планирования осуществлять по следующим трем направлениям (табл. 2).

Таблица 2

Виды мониторинга на территории субъекта для разработки схемы территориального планирования

Мониторинг	№ 1	№ 2	№ 3
Цель	Оценка состояния окружающей среды для разработки схемы территориального планирования субъекта федерации	Оценка эффективности выполнения проектных решений	Совершенствование научных знаний: 1) об экосистеме, 2) выделенных 7 категорий землепользования, 3) о миграции атомов в окружающей среде, 4) о закономерностях устойчивого развития государства, 5) о методах расчетов прогнозов
Территория	С учетом известных природно-территориальных комплексов	Зона влияния объекта	Вне категорий землепользования
Миграция химических элементов	В пределах природных закономерностей	С учетом инженерных мероприятий по охране окружающей среды	Преимущественно 3 рода (рассеянные, редких земель, сильно радиоактивные) и искусственные изотопы
Перечень показателей	Отражает представительность каждой категории землепользования	Отражает «проникновение» смежных категорий землепользования	Характеризует: а) неустойчивые процессы, б) развивающиеся экспоненциально, в) новые формы движения вещества и энергии.

В настоящее время схема территориального планирования субъекта федерации разрабатывается без специальных предварительных исследований окружающей среды. Для решения 1-ой цели мониторинга территория субъекта федерации подразделяется с учетом известных природно-территориальных комплексов. (77  78) В пределах природных закономерностей изучается миграция химических элементов. Перечень показателей отражает представительность каждой категории землепользования.


После принятия схемы территориального планирования, важно проводить мониторинг эффективности выполнения проектных решений. При реализации 2-й цели мониторинга территория классифицируется на зоны влияния, на которых с учетом инженерных мероприятий по охране окружающей среды оцени-

вается миграция химических элементов. Перечень показателей должен содержать характеристику «проникновения» смежных категорий землепользования посредством миграции химических элементов.

Мониторинг в целях получения научных знаний об экосистеме, о миграции атомов в окружающей среде, о закономерностях устойчивого развития государства, о методах расчетов прогнозов должен проводиться вне зависимости от сложившихся моделей природопользования по 7 категориям. Во-первых, нет научных обоснований, что 7 категорий землепользования, принятых в земельном кодексе и используемых в государственном кадастре, отражают естественные процессы взаимодействия природы и общества, а во-вторых, даже при их объективности, имеют ограниченный во времени характер функционирования и применения. Поэтому важно в результате проведения третьего направления мониторинга определить момент смены модели природопользования по отдельным территориям, объектам окружающей среды и химическим соединениям.

Основой взаимодействия природы и общества является круговорот химических соединений. С образованием семи категорий землепользования возрастает число моделей природопользования. Рост использования не только в количественном отношении, но и расширение перечня химических элементов свидетельствуют о появлении новой формы миграции атомов 3 рода и зависимости, будущих алгоритмов управления системой «человек и биосфера» от теоретических основ регулирования биогеохимической деятельности по критерию сохранения биосферы и здоровья человека.

Помимо известных моделей установления причинно-следственных закономерностей, основанных на миграции атомов 1 и 2 рода, необходимо создание новых моделей о влиянии химических элементов 3-го рода на здоровье человека. Только на основании количественной характеристики миграции атомов 3 рода можно оценить уровни взаимопроникновения каждой категории землепользования и выстроить необходимые технико-экономические барьеры.

Программа социально-экономической оценки территорий строится с использованием данных экологического мониторинга осуществляемого по трем направлениям. Показатели мониторинга должны быть дифференцированы по категориям землепользования и позволять оценивать их устойчивое функционирование. Для этого уже приняты документы о создании информационного фонда по лесным [5] и водным ресурсам [4]. Устойчивое развитие обеспечи- (78  79) -вается созданием экологических средств труда, содержание которых и определяется на основании данных экологического мониторинга.

### Список литературы

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г., № 190-ФЗ.
2. Закон Новосибирской области О проекте схемы территориального планирования Новосибирской области 15.05.2006 г., № 13-ОЗ
3. О Порядке проведения социально-гигиенического мониторинга, представления данных и обмена ими Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 17. 11. 2006 г., № 367
4. О Фонде информации по водным ресурсам МПР России. Приказ МПР от 27.01.2003 г., № 48
5. О Фонде информации по лесным ресурсам МПР России. Приказ МПР от 27.01.2003 г., № 50
6. Положение о составе схем территориального планирования Российской Федерации. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 13.11.2006 г., № 680
7. Положение об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга). Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2003 г., № 177.

© М.А. Креймер, 2008

Опубликовано:

ГЕО-Сибирь-2008. Т.3. Дистанционные методы зондирования Земли и фотограмметрия, мониторинг окружающей среды, геоэкология. Ч. 2: сб. матер. IV Междунар. научн. конгресса «ГЕО-Сибирь-2008», 22-24 апреля 2008 г., Новосибирск. – Новосибирск: СГГА, 2008 – 307 с.

Страницы первоисточника (74  79)