

Данилов Д. (08-Ф-01)

Научный руководитель:
д.э.н., профессор
Климова Н.В.

СОВРЕМЕННАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

В современной России проблемы регионального развития приобрели чрезвычайное значение, оказывая большое и противоречивое влияние на все стороны развития государства. В число этих неразрывно взаимосвязанных проблем-сторон входят как развитие регионов России, так и процессы, имеющие пространственные формы проявления (экономические, политические, социальные, демографические, национально-этнические, конфессиональные, природно-ресурсные, экологические, геополитические, военно-стратегические и т. п.), а также интересы развития России в различных регионах планеты, либо ее жизненно важных сферах геопространства.

Региональное развитие России – не просто одна из важнейших сторон, но и самая суть, квинтэссенция развития России, и ее преобразования из унитарного государства в реальную федерацию. Следует отметить, что существующие в стране проблемы регионального развития лишь частично обусловлены сегодняшними процессами: многие связаны с распадом Советского Союза и мировой социалистической системы, другая часть проблем возникла еще в советские и даже более ранние годы.

Нерешенность региональных проблем, их неослабевающий накал и многообразие отрицательных проявлений и последствий тормозят реформы и искажают их содержание, разрушают экономику на всех уровнях – от федерального до муниципального. Они осложняют национально и межнационально - этнические, конфессиональные, социальные отношения в стране, деформируют среду обитания людей, обостряют межрегиональные противо-

речия и территориальные диспропорции. Таким образом, нерешенность региональных проблем не просто отрицательно влияет на жизнь страны, тормозит ее выход из кризиса, но также угрожает экономической и территориальной целостности Российского государства.

К настоящему времени в обществе уже сложилось представление об актуальности региональных проблем, их остроте, сложности, необходимости решать эти проблемы.

Итак, Россия как федеративное государство, состоящее из субъектов, различающихся по своему национальному составу, обладающих неодинаковым экономическим потенциалом, характеризующихся своей неоднородностью является уникальной в своем масштабе федерацией, так как ни в одной стране мира не существует такой формы пространственной организации социально-экономических процессов управления.

В связи с этим, от разумного выстраивания региональной политики, учитывающей специфику положения регионов в системе федеративных отношений, зависит политическая стабильность в стране. Необходимость поиска новых форм и методов осуществления региональной политики обусловлено:

- 1) взаимодействием на горизонтальном уровне субъектов,
- 2) межрегиональной интеграцией
- 3) обеспечением государственного единства через достижение общности интересов центральной власти и автономий.

Следовательно, государственная региональная политика должна быть направлена на обеспечение сбалансированного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом состоянии регионов и качестве жизни.

Сбалансированное территориальное развитие Российской Федерации предусматривается ориентировать на обеспечение условий, позволяющих каждому региону иметь необходимые и достаточные ресурсы для обеспече-

ния достойных условий жизни граждан, комплексного развития и повышения конкурентоспособности экономики регионов.

Достижение же этой цели будет обеспечено в ходе реализации государственной региональной политики, направленной на реализацию потенциала развития каждого региона, преодоление инфраструктурных и институциональных ограничений, создание равных возможностей граждан и содействие развитию человеческого потенциала, проведение целенаправленной работы по развитию федеративных отношений, а также реформирование систем государственного управления и местного самоуправления.

Для реализации инновационного, социально ориентированного сценария регионального развития необходимо решить несколько важных задач. Принципиально важно решить задачу развития федеральной транспортной, энергетической, телекоммуникационной и иной производственной и социальной инфраструктуры.

Процесс направления бюджетных капитальных вложений в объекты федеральной инфраструктуры должен стать транспарантным и ориентированным на достижение целей и решение задач по развитию как отдельных отраслей, так и регионов. Поэтому в процессе стратегического планирования при разработке долгосрочных программных документов развития отраслей экономики и социальной сферы, схем территориального планирования Российской Федерации, долгосрочных (федеральных) целевых программ необходима их координация с учетом определенных Концепцией перспективных направлений развития регионов.

Долгосрочные (федеральные) целевые программы должны определять цели для региональных и муниципальных целевых программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а в совокупности такие программы призваны сформировать благоприятную среду для реализации инвестиционных проектов и программ бизнеса.

В отношении регионов (в частности таких как Республика Тыва, Камчатский край, Магаданская область) или геополитически приоритетных территорий, в частности Калининградской области, требуются комплексные меры, предусматривающие не только предоставление финансовой помощи, направленной на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, но и оказание целевой финансовой поддержки региональных проектов развития, в том числе за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации, а также путем создания особых экономических зон.

Следует также учитывать, что рост территориальной мобильности населения и преодоление депопуляции требует в первую очередь содействия добровольному переселению соотечественников и иностранной рабочей силы в регионы с прогнозируемой потребностью в трудовых ресурсах, а также создания экономических условий для миграции трудовых ресурсов из перенаселенных регионов страны в регионы с дефицитом рабочей силы.

В условиях становления и развития рыночных отношений, реформирования централизованной командно-административной экономики, суверенизации субъектов Федерации необходима выработка четкой и действенной региональной политики в проведении экономических реформ в России. Региональная политика должна учитывать специфику регионов в общероссийской структуре, хозяйстве, экстраполировать основные направления экономических реформ на региональный уровень, всемерно развивать местное самоуправление, предпринимательство на местах, решать внутри регионов социальные проблемы, проблемы охраны природы и рационального использования природных ресурсов.

Вместе с тем, при усилении региональной направленности экономических реформ необходимы меры по пространственной интеграции экономики России, проведение жесткой федеральной налоговой политики, укрепление общероссийского рынка наряду с развитием региональных рынков.

Для отдельных регионов необходимы разработка социальных государственных региональных программ и финансирование из государственного бюджета. В первую очередь это относится к регионам с уникальными природными ресурсами, освоение которых не под силу органам местного самоуправления, а также к регионам наиболее экономически отсталым, регионам с экстремальными природными условиями.

Число федеральных региональных программ при этом должно быть ограничено, они могут быть разработаны для программно-целевых территориально-производственных комплексов, для некоторых районов Севера, районов особой экологической опасности.

Для управления этими программами должны быть созданы специальные государственные органы. В управлении программами должны участвовать и местные органы исполнительной власти. Целесообразным является создание специализированных компаний, консорциумов с государственным, частным, смешанным капиталом для финансирования этих программ.

Государственное регулирование крупномасштабных региональных программ предусматривает создание специальных фондов регионального развития, стимулирование привлечения частных отечественных и иностранных инвесторов, предоставление налоговых скидок на истощение недр в связи с возможностью истощения запасов природных ресурсов, установление льгот по арендной плате при изъятии земельных площадей под строительство предприятий, введение поощрительных цен за экологически чистую продукцию и т.д.

В управлении региональными программами особенно важно разграничение компетенции между федеральными и местными органами. Так, федеральные органы должны регулировать процессы создания производств в районах пионерного освоения, организовывать межрегиональные экономические связи. Местные же органы управления главное внимание должны сосредоточить на создании рациональной структуры хозяйства, использова-

нии локальных ресурсов, решении социально-демографических и экологических проблем, осуществлении экономической реформы.

Рассмотрим современную государственную политику, проводимую региональными властями на примере Краснодарского края. Одним из стратегических направлений развития края в преддверии проведения зимней Олимпиады 2014 года является обеспечение высоких темпов устойчивого экономического роста края на основе реализации государственной структурно-институциональной политики, направленной на формирование глобальных конкурентных преимуществ экономики Краснодарского края.

Для достижения этих целей в регионе разработаны приоритетные государственные проекты, такие как "Здоровье", "Образование", "Доступное и комфортное жилье – гражданам России", также большое значение уделяется развитию агропромышленного комплекса.

Ответственный за реализацию проекта "здоровье" - департамент здравоохранения Краснодарского края. В рамках данного проекта разработана Долгосрочная краевая целевая программа "Об улучшении демографической ситуации в Краснодарском крае" на 2011 - 2015 годы. [6] Ответственный за реализацию проекта "Образование" - департамент образования и науки Краснодарского края. [7] Направлениями реализации приоритетного национального проекта «Образование» являются: развитие дистанционного образования детей-инвалидов; государственная поддержка талантливой молодежи; денежное вознаграждение за классное руководство; поощрение лучших учителей.

Ответственный за реализацию проекта - департамент строительства Краснодарского края. [8] Направлениями реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» являются:

1. увеличение объемов жилищного строительства;
2. увеличение объемов ипотечного жилищного кредитования;
3. обеспечение жильем молодых семей;

4. обеспечение жильем граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством

Ответственный за реализацию проекта «Развитие АПК» - департамент сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края.

Реализация приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в 2012 году осуществляется в рамках мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и краевой целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Краснодарском крае" на 2008-2012 годы». [9] Основные направления: устойчивое развитие сельских территорий; создание общих условий функционирования сельского хозяйства; развитие приоритетных подотраслей сельского хозяйства; достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства.

Следует отметить, что благодаря реализации перечисленных программ Краснодарский край занимает одно из лидирующих положений среди регионов РФ. С целью дальнейшего развития региона была разработана Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года. [10] При разработке Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года (далее — Стратегия) администрация Краснодарского края исходила из принципа соответствия стратегической цели и направлений развития края целям и приоритетам Правительства Российской Федерации.

В динамике отраслевой структуры промышленного производства с учетом эффекта реализации направлений Стратегии и общего повышения конкурентоспособности бизнеса прогнозируется опережающий рост отраслей, выпускающих инвестиционную и конечную продукцию, характеризующуюся высокой долей добавленной стоимости. Таким образом, структура экономики края станет более прогрессивной. Таким образом, можно ожидать, что при успешной реализации Стратегии в части динамики инвестиций,

обеспечивающей среднегодовой темп роста их объема на 10,3 процента, к 2015 году по отношению к 2005 году ВРП увеличится в 2,2 раза, а к 2020 году — практически в 3 раза. Ежегодные темпы роста физического объема ВРП будут превышать 7,5 процента.

В результате реализации Стратегии Краснодарский край к 2020 году станет динамично развивающимся регионом с высоким промышленным, транспортным, сельскохозяйственным, рекреационным и инновационным потенциалом, в полной мере реализующим свои конкурентные преимущества и выполняющим функции опорного региона в реализации целей Правительства Российской Федерации на Юге России.

В заключении следует отметить, что стратегический анализ экономики каждого отдельно взятого региона помогает выявить предпосылки для эффективного использования механизмов внедрения в геоэкономическое пространство, в том числе создание зон опережающего развития и формирование кластеров. Согласно наиболее известному определению, под кластером понимают группу географически соседствующих компаний и организаций, связанных общей сферой деятельности и взаимодополняющих друг друга. Существует несколько отличий кластеров от территориально-производственных комплексов и научно-производственных объединений. Во-первых, кластеры имеют естественное происхождение, их нельзя построить «с нуля». Второе отличие кластеров - широкий состав участников. Помимо компаний по выпуску готового продукта, кластер включает предприятия, поставляющие материалы и обеспечивающие сервисное обслуживание. Кластер также может включать научные центры, центры компетенций и специализированные финансовые институты.

В Краснодарском крае в настоящее время ситуация в инновационном секторе неоднозначна. К началу 1990-х гг. в крае существовало большое количество успешных предприятий, работавших в сфере радиоэлектроники, приборостроения, создания новых материалов, относящихся к инновационному сектору. Сейчас Краснодарский край характеризуется высокими темпа-

ми экономического роста, однако на предприятиях, занимающихся инновационной деятельностью, статистические показатели менее позитивны. Так, в Краснодаре из 115 предприятий, заявивших в качестве вида деятельности инновационную, стабильно работают 15.

Для улучшения сложившейся ситуации необходима разработка региональной целевой программы инновационного развития, охватывающей как крупные и средние предприятия, традиционно работающие в сфере инноваций, так и создание инновационных предприятий, относящихся к малому бизнесу.

Таким образом, основные задачи региональной политики России в условиях становления и развития рыночных отношений состоят в обеспечении достойного уровня благосостояния населения в каждом регионе, в постепенном выравнивании уровня жизни, исключении чрезмерных контрастов в социальных условиях.

Главная цель региональной политики заключается в сохранении единства и целостности России, недопущении ее распада на суверенные территории. Одним из условий этого является обеспечение баланса общероссийских и региональных интересов. Для выполнения главной задачи в региональной политике необходимы меры по реформированию экономики, среди них реконструкция экономики старопромышленных регионов, крупных городских агломераций. Необходимы также меры по конверсии оборонных отраслей, оздоровлению экологической обстановки и модернизации инфраструктуры.

Список используемых источников

1 Глобализация экономики и внешнеэкономические связи России / Под ред. И. П. Фаминского, М., 2004;

2 Региональная экономика Автор: под ред. В.И. Видяпина, Инфра-М, 2007;

3 Федеральные округа России. Региональная экономика. В.Г. Глушкова, Ю.А. Симагин, Кнорус, 2009;

4 http://www.ng.ru/ideas/2011-06-29/8_economic.html России необходима новая региональная политика;

5 <http://club-rf.ru/analytics/regionalnaya-politika-kratkie-itogi-2011-goda/> Региональная политика: краткие итоги 2011 года;

6 <http://www.krasnodar.ru/content/121/show/27595/> Итоги реализации мероприятий приоритетного национального проекта "Здоровье" в Краснодарском крае;

7 www.edukuban.ru Сайт департамента образования и науки Краснодарского края;

8 www.depstroir.ru Сайт департамента строительства Краснодарского края;

9 www.dsh.krasnodar.ru/ Официальный сайт департамента сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края;

10 <http://www.krasnodar.ru/content/592/show/49081/> Стратегия социально экономического развития Краснодарского края до 2020 года.