


## Гармонизация гигиенического нормирования с требованиями экологической и градостроительной деятельности


Креймер М.А.

*ФБУН «Новосибирский НИИ гигиены» Роспотребнадзора, Новосибирск*

В России через четверть века рыночных отношений государство приблизилось к пониманию необходимости системной защиты прав потребителей. Теоретическая модель была принята в 1999 году в Федеральном за- (523  254) -коне о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения (ФЗ-52). Многообразие интересов различных народов и использование территорий их проживания сводится к сохранению здоровья, для чего по 17 видам деятельности, как индивидуума, так и отдельных коллективов предусмотрены санитарно-эпидемиологические требования (глава 3, ФЗ-52). Для однозначного подхода благополучие человека обеспечивается государственным санитарно-эпидемиологическим нормированием (статья 2, ФЗ-52). Приведенная система в определенных ситуациях и обстоятельствах носит консервативный, а в некоторых случаях ограничительный или запретительный характер, что неизбежно входит в противоречие с первичным накоплением капитала в период становления рыночных отношений. Принять крайние схемы поведения опасно, а существует ли срединный вариант, устраивающий настоящее и будущее поколение?

В России рыночные отношения выстраиваются с приоритетом кадастровой оценки, регистрации и приватизации собственности по 7 категориям землепользования. Это является базой в законодательной деятельности, через которую предусматривается сохранение окружающей среды и обеспечение конкурентно способной экономики. Принятое в земельном кодексе (ФЗ-136) деление на 7 категорий носит эмпирический (опытный, но теоретически необоснованный) характер, но содержит закономерности эволюционного детерминизма.

1. Выделение земель водного фонда является начальным условием для организации всех форм жизни, включая человека. В водном кодексе Российской Федерации (ФЗ-74) предусмотрено 20 бассейновых округов, в пределах каждого научно выделяются гидрографические районы и водохозяйственные участки. К числу водохозяйственных участков относятся 2 категории водопользования, места выпуска сточных вод и контроля за качеством разбавления. В пределах гидрографических районов и с учетом административно-территориального деления разрабатываются Схемы комплексного использования и охраны водных объектов.


Важными элементами гармонизации гигиенических нормативов водопользования (СанПиН 2.1.5.980-00) с экологическими требованиями к водным участкам водного кодекса РФ являются показатели состава и свойств воды, сохранение самоочищающей способности водоемов на отдельных участках. В гидрографических районах важна гармонизация между водоохранными зонами и зонами санитарной охраны источников водоснабжения (СанПиН 2.1.4.1110-02). Несмотря на различные способы организации по берегам рек водоохранных зон и зон санитарной охраны, не совпадающих юридических границ регулирования, общий результат направлен на приоритетное водопользование человека, что обеспечивает приемлемое качество вод и для других водопользователей. Большинство рек России обустроено (524  525) населенными пунктами, искусственными водохранилищами и подчиняется положению статьи 18 (ФЗ-52), что снижает возможности моделей хозяйствования, предусмотренных статьей 38 водного кодекса РФ.

2. Земли лесного фонда поделены на три группы, первая из которых – леса, выполняющие защитные функции, должна быть гармонизирована с гигиеническими требованиями в части создания территорий и объектов рекреации. Предметом гармонизации является сохранение естественных экологических процессов, обеспечивающих баланс между различными микроорганизмами и фауной, являющимися источниками инфекционных и паразитарных заболеваний. Статья 55 лесного кодекса (ФЗ-200) должна быть гармонизирована с положениями санитарно-эпидемиологических требований статей 12 и 14 (ФЗ-52).

3. Такие же задачи гармонизации, как и на землях лесного фонда, необходимы на землях особо охраняемых территорий и объектов. Федеральным законом об особо охраняемых природных территориях (ФЗ-33) выделены лечебно-оздоровительные местности и курорты, которые должны выполнять санитарно-эпидемиологические требования, приведенные в статьях 12, 19, 20, 21, 24, 27 (ФЗ-52).

4. Земли населенных пунктов могут включать все категории землепользования, и формируются преимущественно в соответствии с положениями градостроительного кодекса РФ (ФЗ- 190). Помимо 17 санитарно-эпидемиологических требований на землях населенных пунктов в системе санитарно-эпидемиологического надзора принято Положение о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании (постановление Правительства РФ от 24.06.2000 г., № 554), которое включает разработку (пересмотр), экспертизу, утверждение и опубликование санитарных правил, контроль за их внедрением. С 1993 года сохраняется по 5 группам классификатор санитарно-гигиенических и эпидемиологических нормативных и методических документов. Такое

методическое сопровождение текущего и предупредительного санитарно-эпидемиологического надзора не гармонирует с функциональным зонированием поселений. В ФЗ-190 предусмотрены следующие виды и состав территориальных зон (статья 35): жилые, общественно-деловые, производственные зоны, зоны инженерной и транспортной инфраструктур, зоны сельскохозяйственного использования, зоны рекреационного назначения, зоны особо охраняемых территорий, зоны специального назначения, зоны размещения военных объектов и иные виды территориальных зон.

В санитарном законодательстве классификация построена с учетом негативных факторов, действующих на здоровье, и среды, посредством которой можно управлять санитарно-эпидемиологическим благополучием. В градостроительной деятельности классификация основана на типах хозяйственной деятельности. Для обеспечения «устойчивого развития (525  526) территорий» (статья 1, ФЗ-190) необходимо взаимодополнение рассматриваемых документов в следующих разделах.

Гигиенические требования (ГТ) к атмосферному воздуху (статья 20, ФЗ-52) также приводят к зонированию территории поселения по допустимому содержанию ингредиентов в атмосферном воздухе, что должно учитываться при функциональном зонировании.

ГТ к водным объектам (статья 18, ФЗ-52) фактически расширяют границы города вверх по течению для обеспечения населения питьевой водой, а вниз по течению – при сбросе сточных вод, ограничивая тем самым возможности строительства.

В статью 35 (ФЗ-190) должны быть включены положения о видах земель для обеспечения основ жизнедеятельности, как общие для всех граждан с учетом их общенародной ценности, природного дефицита и исходя из принципов земельного законодательства: «единство судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов, согласно которому все прочно связанные с земельными участками объекты следуют судьбе земельных участков, за исключением случаев, установленных федеральными законами» (статья 1, ФЗ-137).

Важно для каждой территориальной зоны детализировать систему санитарных правил, норм, гигиенических нормативов, методических указаний и рекомендаций для конкретизации функционального зонирования и включения выводов социально-гигиенического мониторинга в градостроительные регламенты – «виды разрешенного использования земельных участков, равно как всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства, предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные

параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства» (статья 1, ФЗ-190). Градостроительные регламенты должны содержать инженерно-строительные и архитектурно-планировочные решения по достижению санитарно-эпидемиологических требований.

Гармонизация строительной и средозащитной деятельности на принципах сохранения здоровья человека представляет не только систему по защите прав потребителей в виде разработки генеральных планов поселений и схем территориального развития регионов, но и приводит к созданию сбалансированной экономики.

Опубликовано:

Материалы XI Всероссийского съезда гигиенистов и санитарных врачей: сборник статей. Том I. - / Под редакцией Академика РАМН профессора Г.Г. Онищенко, академика РАМН профессора Потапова. – М., Ярославль : Изд-во «Канцлер», 2012. – 796 с.

ОАЭ  $\frac{613}{614}$ (470)(063)

ББК 86.42

М34

ISBN 978-5-91730-128-0

Ссылка:

Креймер М.А. Гармонизация гигиенического нормирования с требованиями экологической и градостроительной деятельности / Материалы XI Всероссийского съезда гигиенистов и санитарных врачей: сборник статей. Том I. - / Под редакцией Академика РАМН профессора Г.Г. Онищенко, академика РАМН профессора Потапова. – М., Ярославль : Изд-во «Канцлер», 2012. – 796 с. (С. 523 – 526).

Страницы первоисточника (523  526)