

## **Коррупция в России как угроза экономическому развитию страны**

Безопасность и устойчивость являются важнейшими характеристиками экономической системы, которые определяют способность экономических субъектов к развитию и обеспечению достойных условий жизнедеятельности населения, устранению возникающих угроз. Экономическую безопасность необходимо рассматривать как взаимосвязанную систему ее различных уровней: международного, национального, регионального, уровня отдельно взятой хозяйственной структуры, личности. Следовательно, на экономическую безопасность оказывают влияние множество факторов макро- и микросреды.

В последнее время на развитие отечественной экономики все большее влияние оказывает рост коррупции. Коррупция — термин, обозначающий использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам. Коррупционные процессы широко проникли в среду должностных лиц управленческих структур, формирующих экономическую политику и располагающих возможностью ее корректировки. Нередко важные решения в сфере экономики, в том числе касающиеся вопросов перераспределения собственности, движения капиталов, использования бюджетных средств, выделения крупных кредитов и льгот, лицензирования, инвестирования, готовятся и принимаются в обход установленного порядка. Подобные действия, как правило, подчинены интересам узкого круга лиц, организаций, фирм, зачастую связанных с криминальными структурами и преследующих корыстные цели.

Ежегодно международная организация Transparency International составляет рейтинг уровня коррупционности среди государств мира. По итогам 2011 года Россия в этом списке занимает 143-е место из 182-х возможных, причем ближайшими ее соседями по проблеме являются такие страны, как Уганда, Нигерия, Мавритания, Коморские острова, Того и Восточный Тимор. При этом в сфере российской коррупции наблюдается примечательная тенденция. Заключается она в том, что размеры российских взяток, несмотря на все принимаемые меры, со временем не только не уменьшаются, но и стремительно возрастают. Так, в 2008 году средний размер взятки в России составлял лишь 9 тыс. рублей, в 2009 году он вырос до 23 тыс. рублей, а в 2010 достиг значения 61 тыс. рублей (по данным правоохранительных органов) [2]. Этот рост – не что иное, как ответ на принимаемые

против коррупционеров меры: попадая в более сложные условия, необходимо брать больше, чтобы покрыть свои риски.

Исследование коррупции позволило выявить ее основные причины:

- социально-экономические;
- политические;
- правовые;
- культурно-этические.

К социально-экономическим причинам могут быть отнесены: различие уровня заработной платы в государственном и частном секторе (низкая оплата труда чиновников побуждает их к поиску дополнительных источников доходов, которые в данном случае видятся как взяточничество через злоупотребление официальными должностными полномочиями); воздействие широко разветвленной сети теневой экономики (теневые капиталы составляют основной источник финансирования коррупционеров); устойчивая толерантность населения к коррупции; исключительная монополия бюрократии на чрезмерно большой объем функциональных возможностей; существенные ошибки в проведении социально-экономических реформ и т.п.

К политическим причинам относятся: особенности государственного строя (так, демократический строй обеспечивает такие возможности и стимулы для существования коррупции, как финансирование политических партий, электоральные должностные преступления, развитие новых систем политического патронажа для обеспечения голосов избирателей на выборах); стремительный количественный рост категории чиновничества как потенциального носителя коррупции; криминализация значительной части экономической и политической элиты; политическая нестабильность (гражданская неуверенность в завтрашнем дне провоцирует процветание коррупции).

К правовым причинам коррупции относятся: незнание или непонимание законов предпринимателями и населением (данный факт позволяет должностным лицам произвольно препятствовать осуществлению бюрократических процедур или завышать надлежащие выплаты); кадровая, техническая и оперативно-тактическая неподготовленность правоохранительных органов к активному противодействию организованной преступности, в том числе и коррумпированным структурам всех уровней; минимальный риск разоблачения коррупционеров и отсутствие по отношению к ним адекватной уголовной ответственности и наказания; отсутствие единства в системе исполнительной власти, т. е., регулирование одной и той же деятельности различными инстанциями.

К культурно-этическим причинам относятся: культурная предрасположенность социума; низкие моральные стандарты населения и чиновников; коррупционный опыт бли-

жайшего окружения; низкий уровень участия граждан в контроле над государством; неразвитость общественных институтов.

Следует отметить, что в той или иной степени коррупция существует во всех странах, даже в таких благополучных в этом отношении, как Финляндия, Дания, Швеция, Норвегия и Исландия. Однако для некоторых государств, в том числе и для России, уровень коррупции представляет серьезную угрозу ее национальной безопасности [3].

Коррупцию в России сегодня принято разделять на две большие ветви – бытовую и государственную. К первому виду относятся мелкие взятки, которые население вынуждено давать инспекторам ГИБДД, врачам, работникам жилищно-эксплуатационных организаций и т.д. К государственной коррупции относятся более крупные взятки, имеющие место при госзакупках, в судах и правоохранительной системе. Объединяет эти два подвида одно: в какой бы отрасли не появился коррупционер, рано или поздно его действия приводят к параличу всей системы.

Следует отметить, что коррупция в России тесно связана с организованной преступностью, целенаправленно стимулируется и провоцируется ею. Организованные преступные структуры, используя коррупционные связи, под «крышей» коммерческих организаций переводят государственное имущество в коммерческие структуры, получая из госбюджета незаконные кредиты и субсидии, занижая реальную стоимость государственной собственности в процессе приватизации, присваивая валютную выручку от реализации за рубежом энергоносителей и других товарно-сырьевых ресурсов. Кроме того, они принуждают должностных лиц осуществлять действия, направленные на предоставление различных необоснованных или незаконных льгот, лоббирование выгодных криминальным структурам политических, законодательных и экономических решений. Все эти действия фактически направлены на стимулирование теневой экономики, поскольку только она может обеспечить финансирование коррумпированных чиновников. Учитывая это, коррупционную связь следует рассматривать как одну из основных форм влияния организованной преступности на органы власти и одновременно как неотъемлемую составляющую теневой экономики.

По разным оценкам на подкуп представителей государственного аппарата криминальные и коммерческие структуры тратят от 20 до 50 % своей прибыли. Эти средства также наполняют капиталы теневой экономики. При непосредственном участии коррумпированных госслужащих происходит крупномасштабное нецелевое использование средств из государственного бюджета. Повсеместно наблюдаются факты коррупции, связанные с деятельностью государственных внебюджетных фондов. Растет число коррупционных проявлений в металлургической промышленности (особенно в производстве алю-

миния), сферах внешнеэкономической деятельности, обращения драгоценных металлов и природных драгоценных камней.

Таким образом, можно выделить следующие негативные последствия коррупции:

Снижение инвестиций в производство и замедление экономического роста.

Неэффективное использование сил (таланта): вместо производства материальных благ индивиды тратят время на непродуктивный поиск ренты.

Снижение эффективности международной помощи, оказываемой развивающимся странам, в результате ее нецелевого использования.

Потери налогов, когда коррупция принимает форму незаконного использования власти налоговыми инспекторами.

Понижение качества общественного сервиса.

Неэффективное распределение правительственных расходов.

Следует отметить, что особенно негативно коррупция влияет на российский бизнес. Как известно, инвестиционный климат государства состоит из двух основных показателей: насколько прибыльно заниматься предпринимательством в данной стране и насколько безопасно. Российская коррупция, на бытовом уровне парализовавшая правоохранительные органы, а на государственном – систему госзаказа, выдачу разрешительных документов и земельных отношений, делает бизнес в России и невыгодным, и небезопасным. Отсюда – целый комплекс последствий: отток капиталов из страны, закрытость рынков от малого и среднего бизнеса, нежелание населения заниматься предпринимательством и т.д.

По данным Management Systems International, проводившего исследование коррупции в России, российская общественность выделяет следующие последствия коррупции: примерно одна треть респондентов считает, что коррупция ведет к снижению уровня жизни. Меньшее, но почти одинаковое число респондентов указывает на то, что коррупция позволяет богатым богатеть, а бедных делает еще беднее, что она угрожает государственной безопасности, посягает на права человека и замедляет экономический рост.

Основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней закреплены на законодательном уровне. 10 января 2009 года вступил в силу Федеральный закон «О противодействии коррупции», которым устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения и борьбы с ней, минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений [1]. В законе отражены не только способы наказания, но и меры по профилактике коррупции. Такими мерами, в частности, являются: антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов; уста-

новление в качестве основания для увольнения лица с замещаемой должности государственной или муниципальной службы непредставления либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; внедрение в практику кадровой работы органов государственной власти, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина или при его поощрении; развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства РФ о противодействии коррупции.

Однако перечисленные меры не позволяют полностью искоренить такое явление как коррупция. Для эффективной борьбы необходимо осознание того, что коррупция приводит к росту преступности, наркомании, оказывает губительное влияние на экономику нашей страны. В каком-то смысле коррупция является корнем, источником очень многих проблем и пороков общества. И без уничтожения коррупции невозможно снизить уровень преступности, эффективно бороться с наркоманией и терроризмом, построить эффективную экономику, снизить уровень инфляции.

В сложившихся условиях целесообразно создание отдельного и принципиально нового органа – Федеральной службы по противодействию коррупции. В других странах – как в Европе, так и в Азии – подобные службы успешно работают уже не первый год. В круг их обязанностей входит проведение расследований по коррупционным делам, ходатайства о прекращении полномочий попавшихся на взятках должностных лиц и т.д. Ничем кроме коррупции такие органы не занимаются, и это во всех отношениях хорошо: меньше возможностей – меньше искушений. Успешным примером такой модели является Бюро по расследованию случаев коррупции Сингапура. Методы этой структуры отличаются жесткостью, а полномочия – беспрецедентной широтой: сингапурское Бюро может без решения суда задерживать и обыскивать подозреваемых в коррупции, имеет право проверять их личные банковские счета, а также выяснять имущественное положение родственников и доверенных лиц. Именно наличие таких возможностей у контролирующего органа позволяет эффективно бороться с этим злом и обеспечивает Сингапuru стабильное вхождение в тройку стран – общепризнанных мировых лидеров по борьбе с коррупцией.

Но вернемся в Россию. Вместе с Федеральной службой по противодействию коррупции мог бы заработать и общественный контроль – например, в форме комитета, чле-

ны которого избирались бы по территориальному и отраслевому признаку. Если бы такой орган появился, туда могли бы вступить предприниматели, строители, водители, пациенты больниц и поликлиник – то есть все, кто когда-либо пострадал или может пострадать от действий коррупционеров. Их личный опыт был бы хорошим стимулом для эффективных проверок.

Важным аспектом в предотвращении взяточничества необходимо ввести мощный экономический противовес корыстной заинтересованности во взятке. То есть Взятка должна быть экономически невыгодна. Для обеспечения эффективной борьбы со взяточничеством сотрудников правоохранительных органов необходимо поощрять в размере 50% суммы штрафа за взятку. Если, например, правоохранительные органы поймают взяточника, берущего \$100 тысяч, они в качестве вознаграждения должны получить \$200 тысяч, но не от государства, а из штрафа, который должен заплатить взяточник. Это даст возможность победить коррупцию не за счет налогоплательщиков, а за счет самих взяточников.

Что касается политической казни взяточников, то за взятку в крупном размере должна быть предусмотрена не физическая, а публичная политическая казнь с широким освещением ее средствами массовой информации. Взятчик должен быть публично и пожизненно лишен права занимать какие-либо государственные посты и любые «взяткоемкие» должности, то есть должности, на которых имеется возможность брать взятки. Он должен быть пожизненно лишен всех привилегий и званий. Он должен быть лишен всех надбавок к пенсии и получать только минимальную пенсию. Политическая казнь коррупционеров должна совершаться без права реабилитации. Срок тюремного заключения за взяточничество не должен подлежать уменьшению ни при каких обстоятельствах.

Таким образом, если бы в нашей стране была введена эффективная система законодательных мер, при которой жить честно станет выгодно, а брать и давать взятки — очень невыгодно, тогда коррупция в обществе значительно снизится!

В заключении следует отметить, что уничтожение коррупции будет способствовать тому, что наша страна станет мощной, экономически сильной державой, будет занимать лидирующие позиции на мировой арене. Ведь в мире не существует страны с очень высоким уровнем коррупции и одновременно с высоким уровнем конкурентоспособности. Это общее правило, из которого нет исключений. В мире также нет стран с низким уровнем коррупции и с низким уровнем конкурентоспособности. Это тоже общее правило, из которого нет исключений. А ведь именно конкурентоспособность предприятий является определяющим фактором экономического успеха на мировой арене!

**Список электронных источников:**

1. <http://www.consultant.ru/law/review/472420.html> Федеральный закон от 25.12.2008 n 273-фз "О противодействии коррупции"
2. [http://rusplt.ru/articles/policy/policy\\_42.html](http://rusplt.ru/articles/policy/policy_42.html) Коррупция не хочет отступать
3. <http://www.russlav.ru/aktualno/korrupsiya.html> Коррупция в России страшнее стихийного бедствия
4. [http://www.project-syndicate.org/print\\_commentary/voinovich1/Russian](http://www.project-syndicate.org/print_commentary/voinovich1/Russian) «Коррупция и война»
5. [http://ria.ru/trend/corruption\\_fight\\_2011\\_16022011/](http://ria.ru/trend/corruption_fight_2011_16022011/) Борьба с коррупцией в России в 2011 году
6. <http://www.nocorruption.net/discussions.html>