

АПК России в условиях ВТО: перспективы и угрозы

Агропромышленный комплекс России является одним из самых крупных производственных комплексов экономики страны. Его работа зиждется на объединении трех отраслевых сфер: отрасль обеспечения сельского хозяйства техническими средствами, перерабатывающая промышленность и само сельское хозяйство. Сельское хозяйство – один из важнейших институтов в экономическом хозяйстве страны, и наравне с этим один из сложнейших, если принять во внимание то количество вопросов и споров, которое возникает при обсуждении перспектив развития сельского хозяйства и его места в экономическом хозяйстве страны. Степень продовольственной безопасности государства зависит, прежде всего, от базового потенциала сельскохозяйственного производства и инвестирования в сферу производства продовольствия.

Сегодня, в условиях глобализации экономических отношений и развития интеграционных процессов на мировом рынке, важнейшим условием эффективной экономической политики на продовольственном рынке является равноправное участие страны в торгово-экономических отношениях с зарубежными партнерами. Огромная роль в решении этой задачи отводится ВТО, а успех торговой политики во многом зависит от того, насколько эффективно страна может воспользоваться преимуществами этой организации и сгладить негативные последствия вступления в нее экономики страны.

Учитывая, что на долю стран-участниц ВТО приходится более 90% всей мировой торговли товарами и услугами, а также то, что основные наши торгово-экономические партнеры являются членами ВТО, вступление России в эту организацию представляется неизбежным.

Под занавес прошедшего года закончились переговоры по вступлению России в ВТО, которые длились около восемнадцати лет. Так к каким же последствиям приведет вступление России в ВТО? Очевидно здесь прослеживаются как положительные, так и отрицательные стороны.

Продовольственный рынок страны может как проиграть, так и выиграть от вступления России в ВТО в зависимости от эффективности государственной политики поддержки развития АПК и готовности страны и регионов к внешнеэкономической либерализации.

Что касается преимуществ от вступления России в ВТО, то они зависят в первую очередь, от того, насколько эффективной окажется государственная политика поддержки предпринимательских структур и экспортно-ориентированных отраслей АПК. Возможность выхода на мировые рынки появится у тех отраслей АПК и участников рынка, которые смогут грамотно воспользоваться рыночной информацией и при этом проявят деловую активность и настойчивость в продвижении отечественного продовольствия на мировые рынки. Кроме того, Россия сможет принять участие в обсуждении и корректировке правил ВТО наравне с другими участниками этой организации.

Важным положительным фактором, связанным с присоединением России к ВТО, для АПК может стать преодоление дискриминации и равноправное участие страны в международном разделении труда, а в долгосрочной перспективе, членство в ВТО должно способствовать повышению конкурентоспособности отечественного продовольствия на мировом рынке и интеграции отраслей АПК в мировое хозяйство. С учетом ограниченных возможностей системы государственной поддержки АПК для России приоритетным представляется совершенствование механизма взаимодействия органов государственной власти, предпринимательских структур и научных учреждений с целью исследования ситуации на мировом рынке и оперативного вмешательства в происходящие процессы.

Что касается негативных последствий, связанных с вступлением России к ВТО и либерализацией экономических отношений на продовольственном рынке в рамках этой организации, то все они концентрируются вокруг двух проблем. Первая из них связана с уровнем государственной поддержки сельского хозяйства, а вторая – с эффективностью государственного регулирования продовольственного рынка.

Так, наиболее острой проблемой при вступлении России в ВТО остается проблема повышения уровня жизни населения и регулирования доходов. Учитывая, что уровень доходов большинства населения остается крайне низким, все формы и методы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности на продовольственном рынке должны быть направлены на повышение уровня доходов всех категорий населения, развитие социальной активности и поддержку предпринимательской деятельности коммерческих структур.

Важнейшим фактором, сдерживающим конкурентоспособность отечественного продовольствия на мировом рынке, остается низкий уровень развития инфраструктуры продовольственного рынка, защита и развитие отечественной оптовой торговли продовольственными товарами. В большинстве стран-членов ВТО эта сфера деятельности регулируется национальным законодательством, а не правилами ВТО. Учитывая, что меры прямой государственной поддержки АПК ограничены правилами ВТО, развитие инфра-

структуры продовольственного рынка имеет огромное значение для снижения издержек, так как в этой сфере правилами ВТО ограничения не предусмотрены, а уровень развития инфраструктуры в России в десятки раз ниже, чем в странах с развитой рыночной экономикой. Следует также учесть, что потеря инфраструктуры продовольственного рынка, особенно оптовой торговли продовольствием, означает в принципе потерю рынков сбыта, а ее восстановление потребует значительных средств и времени.

Следует отметить, что для обеспечения продовольственной безопасности большинство стран-членов ВТО исключили услуги оптовой торговли из перечня услуг, которые регулируются правилами ВТО. Оптовая торговля в этих странах регулируется национальным законодательством, что позволяет им создавать условия сбыта продукции собственных товаропроизводителей.

Так же серьезным препятствием на пути повышения конкурентоспособности продукции отечественных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках остаются проблемы диспаритета цен на промышленные и сельскохозяйственные товары.

Итак, проанализировав положительные и отрицательные стороны вступления России в ВТО, можно сделать вывод, что негативных последствий для сельского хозяйства стран не мало. И прогнозы многих экспертов совсем не оптимистические.

Так, Минсельхоз прогнозирует разорение сельского хозяйства из-за вступления России в ВТО. Связано это с тем, что снижение импортных пошлин сделает российские агропредприятия абсолютно непривлекательным для иностранных инвестиций. Их продукция будет неконкурентоспособной на внутреннем рынке, поэтому иностранным инвесторам станет гораздо выгоднее вкладывать свои средства в «ножки Буша» или аргентинскую говядину, которая пойдет на рынок России уже без таможенных барьеров. После снижения пошлин на свинину с 15% до 0% внутри квот и с 75% до 65% сверх квот, цены на мясо существенно снизятся. В результате предприятия, работающие с минимальной рентабельностью, станут убыточными, а срок окупаемости инвестпроектов вырастет с 8 до 12 лет. В итоге доля импортного мяса на отечественном рынке может снова приблизиться к 35%-45%. [1]

В докладе Минсельхоза говорится, чтобы компенсировать эти потери, нужно выделять из бюджета российским свиноводам 20 млрд рублей в год, а производителям говядины – 17 млрд рублей. Всего же, по подсчетам Минсельхоза, для сглаживания негатива от вступления в ВТО, правительство должно субсидировать сельское хозяйство на дополнительные 96 млрд рублей в год, плюс, нулевой налог на прибыль и льготный НДС на ввоз племенного скота до 2020 года. [1]

В агропродовольственном комплексе есть ряд наиболее чувствительных товаров, внутреннее производство которых может сильнее всего пострадать от либерализации торговых правил. Это те товары, которые сегодня лучше всего защищены тарифно-таможенным регулированием: мясо и мясопродукты, молочные продукты длительного хранения (сыры, сухое молоко, молочный жир), рис, сахар, сезонные овощи. Практически по всем эти товарам договоренности оказались не в нашу пользу.

Так, в рамках договоренностей объем квот на ввоз свинины, которые облагаются пошлиной, сократился незначительно — на 70 тыс. тонн (до 430 тыс. тонн), но внутриквотную пошлину в 15% обнулили. Представители рынка, участвовавшие в обсуждении размеров квот, согласились пойти на компромисс (изначально свиноводы настаивали на сокращении квоты до 300 тыс. тонн), не зная, что с даты присоединения к ВТО уровень пошлины на живых свиней («живок»), ввозимых в Россию, снизится в восемь раз — с 40 до 5%. Это означает, что к нам повезут свиней на убой, объем завоза, вероятнее всего, будет даже выше рекордного 1 млн. голов (таким был объем в 2009 году до введения пошлины в 40%), прогнозируют участники рынка. Кроме того, с 25 до 15% снижается пошлина на ввоз мясопродуктов — свиного шпика, субпродуктов и т. п. Вместе с импортом свинины в рамках квоты 430 тыс. тонн и сверх квот общий объем ввоза мяса свинины, включая «живок» и субпродукты, по прогнозам, будет сохраняться на уровне 1 млн. тонн в год. Если прибавить сюда птицу и говядину, то мы преодолеваем планку в 2 млн. тонн — примерно столько было импортировано мяса на наш рынок в позапрошлом, 2010-м, году. Фактически мы согласились на сохранение тех объемов импорта мясных продуктов, что были и ранее, до 2019 года (после чего все квоты вообще отменяются), но по ценам существенно ниже. В таких условиях дальнейшее развитие наиболее быстрорастущей сейчас отрасли — свиноводства — окажется под угрозой.

Очевидно, что условия, на которых Россия договорилась вступить в ВТО, приведут к снижению доходов в свиноводстве у наиболее эффективных предприятий как минимум вдвое. Соответственно, сроки окупаемости большинства построенных в последние годы свинокомплексов превысят восемь лет, а нередко поднимутся и до десяти и более лет.

Не очень довольны договоренностями и молочники. Так, на сухое молоко пошлины будут снижены с 25 до 15%, на сыры сама пошлина снижена незначительно, зато почти вдвое — ценовая планка, после которой пошлина не взимается. То есть наш рынок становится более доступным для недорогих сыров, составляющих основную конкуренцию нашим производителям.

Сильно озабочены ситуацией рисоводы: защищающая отрасль пошлина, которая к последнему времени достигла уровня 120 евро за тонну, будет снижена почти в три раза, до 45 евро. Вследствие этого в нашу страну будет поставляться более дешевый и менее качественный рис. Следовательно достижения отрасли, которая благодаря защите покрыла полностью свои внутренние потребности в круглозерновом рисе и даже начала экспортировать продукцию, пойдут на спад.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что в ближайшие годы государству необходимо предпринять все возможные меры для поддержания конкурентоспособности отраслей сельского хозяйства страны.

Минсельхоз РФ подготовил для правительства план поддержки сельского хозяйства после вступления в ВТО. [2] Министерство предлагает компенсировать снижение импортных пошлин, на которое согласилась пойти Россия, дорогостоящей поддержкой отдельных отраслей. Цена мероприятий будет выше, чем у всего нацпроекта по поддержке сельского хозяйства.

Потратив почти два десятка лет на согласование условий присоединения к ВТО и, наконец-таки, в конце прошлого года вступив в торговую организацию, Россия теперь должна решить новую острую проблему: нужно что-то срочно делать с отраслями, которые государство активно защищало от импорта все последние годы.

Согласно прогнозам самые большие проблемы ждут сельхозпроизводителей. Поддержка АПК была одним из главных проблемных вопросов во время переговоров. Согласившись снизить пошлины на импортную сельхозпродукцию, чиновники получили другую проблему: теперь необходимо увеличивать господдержку сельского хозяйства. Иначе вся система продовольственной безопасности и социальная стабильность нашей страны просто рухнет.

За 2006 - 2011 гг. на поддержку сельского хозяйства в России было потрачено 563, 5 млрд. руб. (примерно по 94 млрд. руб. в год.), одновременно государство активно использовало тарифные меры, ставя всевозможные преграды импортному продовольствию. Эта помощь дала свои результаты: выросло производство мяса и птицы, зерна. [3]

Но теперь, чтобы российская продукция могла конкурировать с импортной, государство ежегодно должно тратить на поддержку сельского хозяйства еще больше - от 96 до 111 млрд. руб. ежегодно, и так вплоть до 2020 года - или смириться с тем, что страну заполнит импортное продовольствие.

Как уже было сказано выше, из-за вступления в ВТО России придется снизить пошлины на импорт живых свиней. В результате, цена на живых свиней на внутреннем

рынке резко снизится. Предприятия, работающие сейчас на грани рентабельности, станут убыточными, а высокоэффективные снизят рентабельность вдвое.

Снижение пошлины на субпродукты может привести к потере доходности первичной переработки свиней, которая зависит от возможности реализовывать не только мясо, но и сопутствующую продукцию, то есть те самые субпродукты. Требуемая помощь в этом секторе в 2012 - 2015 гг. по 20 млрд. руб. ежегодно, в 2016 -2020 гг. - по 10 млрд. руб. Тогда инвестиционная привлекательность свиноводства будет сохранена, угроза продовольственной безопасности страны ликвидирована и даже появится возможность экспортировать собственную продукцию.

Из-за отмены ценового критерия в 8000 евро за тонну для говядины, которая поставляется из Канады, США, Аргентины сверх квоты, появляется канал для неконтролируемого ввоза импортного мяса. Оптовые цены на говядину пойдут вниз, что приведет к потерям отрасли в 17 млрд. руб. в год и повышению сроков окупаемости проектов с 11 до 14 - 15 лет. Здесь требуемая помощь: 17 млрд. руб. ежегодно в течение 10 лет - на компенсацию потерь и сохранение инвестиционной привлекательности.

Рынки различных видов мяса взаимосвязаны, и если дешеветь начнут свинина и говядина, то цены придется снижать и производителям птицы, чтобы сохранить спрос на свою продукцию. Снижение цены на 5-7 руб. за кг будет стоить производителям 22 млрд. руб. в год.

Но это не единственная проблема. За последние 6 лет производство мяса птицы выросло в 2,3 раза. Уже в этом году отечественной и импортной птицы на рынке будет больше, чем ее смогут потребить внутри страны, на 140 000 тонн. И с каждым годом излишек мяса будет расти. Для решения данной проблемы нужно создавать возможности для экспорта отечественной продукции. На это потребуется 20 млрд. руб. ежегодно.

Производителей российского свекловичного сахара защищали от импортного сахара - сырца плавающей пошлиной, которая в зависимости от цены на мировых рынках росла или снижалась. По договоренностям с ВТО, вводится плоская шкала: импортная пошлина на сахар-сырец будет постоянной - на уровне \$ 140 за т., что снижает тарифную защиту отечественных производителей на 25%. Плюс к тому снижаются пошлины на сахаросодержащие сиропы, которые и без того создавали конкуренцию российскому сырью в последние годы. Общие потери отрасли могут составить до 25 млрд. руб. в год. В связи с этим необходимо субсидирование затрат на посеvy сахарной свеклы - 25 млрд. руб. ежегодно.

Из-за высоких затрат на содержание коровы и выращивание молодняка молочное производство в России до сих пор сохраняет отрицательную рентабельность. Климатиче-

ские условия и изношенность оборудования не могут позволить российским производителям продавать молоко за столько же, за сколько его продают производители из ЕС, США или Новой Зеландии. Из-за снижения импортных пошлин поставки всех видов молочной продукции вырастут, а внутреннее производство снизится. Наиболее критична ситуация с сухим молоком: импорт вырастет на 60%, российское производство сократится вдвое, половина мощностей будет остановлена. Переработка сырого молока упадет более, чем на 2 млн. т. В течение 3-5 лет разорятся до 200 региональных заводов, из них 65-70 - сыродельные. В итоге рабочих мест в животноводстве станет существенно меньше, возрастет социальная напряженность на селе. Чтобы сохранить поголовье скота, потребуется 26-29 млрд. руб. ежегодно. В этом случае рост импортных поставок удастся сдержать, а объемы отечественного производства не сократятся.

Что касается масложировой продукции, то снижение импортных пошлин на жиры и маргарин приведет к потерям российскими производителями за три года 13,9 млрд. руб. Сокращение экспортных пошлин на семена подсолнечника приведет увеличению объемов их вывоза, производство подсолнечного масла внутри страны упадет. Сокращение объемов производства или, в худшем случае, закрытие масложировых предприятий (многие из них градообразующие) спровоцируют рост безработицы и рост социальной напряженности. Таким образом, в течение как минимум 5 лет необходимы субсидии на производство продуктов глубокой переработки растительного масла.

Сами сельхозпроизводители (те из них, чьи интересы представлены в Российском союзе промышленников и предпринимателей) предлагают вспомнить практику 90-х, когда государство, чтобы стабилизировать финансовое состояние сельского хозяйства, пошло на списание части долгов. Так, аграрии предлагают ряд мер по поддержанию АПК страны:

компенсировать за счет государства до 100% затрат предприятий АПК на строительство, ремонт и модернизацию капитальных объектов, приобретение сельхозтехники, животных и земель под посевы по кредитным договорам, заключенным с 1 января 2006 года;

продлить до 2020 года нулевую ставку налога на прибыль для сельхозпроизводителей (это предложение поддерживает и Минсельхоз);

списать за счет государства ранее не списанную задолженность по кредитам;

списать за счет государства пени и штрафы по просроченным договорам лизинга;

возместить затраты на приобретение материальных ресурсов на проведение сезонных полевых работ, а также затраты на газ, электричество и воду.

Весь комплекс мер, предлагаемых РСПП, обойдется государству в 400 млрд. руб. до 2018 года, что соответствует разрешенному ВТО уровню господдержки.

Таким образом, чтобы компенсировать потери от вступления в ВТО в ближайшие 6-8 лет Правительству для сельхозпроизводителей нужно в сумме найти около 1 трлн. руб.

Итак, фундаментальной основой решения проблемы снижения негативных последствий вступления в ВТО является совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы, разработка и реализация государственных программ поддержки развития АПК, и инфраструктуры продовольственного рынка, повышения уровня качества жизни населения, эффективная таможенная и налоговая политика.

Таким образом, важнейшая задача государства – не раздача субсидий, а развитие конкурентоспособности страны на основе эффективной государственной политики. Учитывая усиление влияния транснациональных компаний на формирование экономической политики межгосударственных объединений и международных организаций на развитие мирового рынка, необходимо пересмотреть существующие экономические отношения с целью повышения роли и ответственности органов государственной власти в защите и регулировании продовольственного рынка страны.

Список электронных источников:

[1] <http://svpressa.ru/economy/article/52776/>

[2] <http://agroobzor.ru/econ/a-141.html>

[3] <http://ria.ru/economy/20111229/529587114.html>

<http://stop-vto.ru/2011/04/26/raduzhnyie-perspektivy-vto/>