

Мингулова А.Ш.

Безгласная Е.А.

Самарский Государственный Экономический Университет

Mingulova A.S.

Bezglasnaya E.A.

Samara State University of Economics

Коррупция как проявление рентоориентированного поведения  
экономических субъектов

Corruption in rent seeking terms

Коррупция стала одной из главнейших проблем сегодняшней России и представляет собой реальную угрозу функционированию публичной власти, верховенству закона, демократии и правам человека, социальной справедливости, затрудняет экономическое развитие и угрожает нормальному функционированию рыночной экономики.

Сложившаяся в стране ситуация, когда фактически все продается и покупается, является одним из проявлений социальной дезорганизации общества и ведет к радикальным изменениям в профессиональной идеологии чиновников всех уровней, в том числе сотрудников правоохранительных ведомств, специальных служб и представителей судебной власти<sup>1</sup>.

Коррупция в нашей стране приобрела не просто масштабные формы. Она стала привычным, обыденным явлением, которое характеризует саму жизнь нашего общества.

Тем не менее, насколько негативным явлением не являлась бы коррупция, велика вероятность противодействовать ей. Несомненно, разом все проблемы

---

<sup>1</sup> Куликов А.С. (Из доклада на Втором всемирном форуме по борьбе с коррупцией. Гаага, 28 – 31 мая 2001 года)

не решатся, но заглянув в суть проблемы можно предпринять меры по ликвидации коррупции, пусть хотя бы и частичной.

В соответствии с ФЗ «О противодействии коррупции», принятым Государственной Думой 19 декабря 2008 года коррупция это:

- злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

- совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.<sup>2</sup>

Коррупция – (от лат. *corruptio*) сращение государственных структур со структурами преступного мира в сфере экономики, а также подкуп и продажность общественных и политических деятелей.<sup>3</sup>

Коррупция представляет собой социальный феномен, не имеющий однозначного понимания и интерпретации в общественном сознании. В обществе нет консенсуса по поводу коррупции. Эмоциональная, нравственная и правовая оценка явлений коррупции предельно многозначны, границы морального – аморального, законного – незаконного, осуждаемого – принимаемого в значительной мере размыты.

Современная коррупция – это не элементарный уголовно-правовой феномен, который можно было бы квалифицировать конкретной нормой уголовного кодекса как отдельный состав преступления. Коррупцию следует рассматривать как криминологическое, социально-экономическое явление, обладающее многоструктурным и многоуровневым содержанием, в

---

<sup>2</sup> Ст. 1 Федерального Закона о противодействии коррупции. Российская газета, 30.12.2008 г.

<sup>3</sup> Азрилиян А.Н. Краткий экономический словарь/Под ред. А.Н. Азрилияна.- 4-е изд. доп.- М.: Институт новой экономики, 2008.-1088с.

содержательный объем которого входит комплекс неоднородных видов общественно опасных деяний. Можно с уверенностью сказать, что коррупция распространяется во всех сферах общественной жизни.

Коррупцией следует считать осуществляемое любыми способами и при любых условиях извлечение выгоды из своего положения в системе государственной власти или из связанного с ним своего общественного статуса в корыстных целях.

Все охраняемые законом общественные отношения могут стать объектом преступной деятельности коррумпированных должностных лиц. В частности, ими могут быть совершены: государственная измена и разглашение государственной тайны, контрабанда, воспрепятствование законной предпринимательской деятельности, регистрация незаконных сделок с землей, должностной подлог, привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности и вынесение заведомо неправосудных приговора, решения, или иного судебного акта и т.д. Однако если большинство этих преступлений есть лишь результат подкупа должностных лиц, т.е. следствие коррупции, то некоторые из них выражают саму суть данного явления, когда работники аппарата управления используют свою должность для незаконного обогащения.

Коррупция имеет множество разновидностей: это и неформальные платежи в отношениях власти и бизнеса («деловая коррупция»), и межфирменные подкупы работников коммерческих фирм («корпоративная» коррупция), и бесконечные подарки и подношения населения обслуживающим инстанциям («бытовая» коррупция), и отстаивание интересов бизнеса через финансирование партий и политиков («партийная» коррупция). Во всех этих случаях мы имеем дело с единым в сущности явлением: возможности коррупции прямо зависят от монополии определенных субъектов на выполнение некоторых видов деятельности, от их бесконтрольности, но

обратно пропорционально зависят от вероятности и тяжести наказаний за злоупотребления.<sup>4</sup>

К основным причинам коррупции можно отнести:

- отсутствие оптимальной системы антикоррупционных законов и подзаконных актов;
- существенные недостатки и грубые ошибки в проведении экономических и социальных реформ;
- слабость и нерешительность государственной власти;
- кадровую, техническую и оперативно-тактическую неподготовленность правоохранительных органов к противодействию организованной преступности, в том числе коррумпированным структурам;
- минимальный риск разоблачения коррупционеров и отсутствие жестких по отношению к ним мер ответственности;
- привилегии на распоряжение собственностью и услугами, которые находятся в руках ограниченного числа чиновников.

Довольно часто коррупцию связывают с таким экономическим понятием как «рентоориентированное поведение». С понятием «земельной ренты» данное понятие несопоставимо.

Рентоориентированное поведение в экономике, представляет собой деятельность индивидумов, организаций или фирм, направленную на получение выгод путём манипулирования законодательными или экономическими условиями, а не путём производства и продажи товаров или услуг. Часто выступает в виде узурпации прав на перераспределение государственных ресурсов. Данный термин восходит к понятию экономической ренты, но в современном контексте он связывается с государственным регулированием и злоупотреблением властными полномочиями, а не с земельной рентой.

---

<sup>4</sup> Нуреев Р.М. Национальная Экономика: Учебник/Под общ. ред. Р.М. Нуреева. – М.: ИНФРА-М, 2010. – 655с.

Концепция рентоориентированного поведения применяется к описанию коррупции чиновников, требующих и получающих взятки за применение предоставленных им властных полномочий по собственному усмотрению. Примером являются чиновники налоговой службы, получающие взятки за снижение налоговой нагрузки на своих клиентов.

С теоретической точки зрения, рентоориентированное поведение может приводить к возникновению значительного риска недобросовестного поведения. Если «покупка» благоприятного экономического окружения оказывается дешевле, нежели построение более эффективного производства, агенты будут выбирать первую возможность, получая доходы, не связанные с их вкладом в общественное благосостояние. Это приводит к неоптимальному распределению ресурсов, — затратам средств на лоббирование<sup>5</sup> и контроль лоббирование, вместо вложений в исследования и разработки, улучшение бизнес-процессов, профессиональное развитие или дополнительные капитальные блага, — что, в конечном счете, тормозит экономический рост.

Рентоориентированное поведение коррумпированных государственных чиновников, предоставляющих индивидуумам или фирмам особые экономические привилегии, может открывать возможность эксплуатации ими других агентов. В частности, известно, что рентоориентированное поведение государственных чиновников может приводить к подъёму цен на общественные блага. Также показано, что рентоориентированное поведение в налоговых органах вызывает снижение бюджетных доходов.

В то же время, критики концепции рентоориентированного поведения отмечают, что на практике может быть сложно, различить поведение агентов, ориентированное на прибыль и рентоориентированное поведение.

Масштабы коррупции трудно оценить, поскольку подавляющая часть коррупционных правонарушений остаются невыявленными и ненаказанными.

---

<sup>5</sup> Лоббирование-это институт политической системы, представляющий собой процесс по продвижению интересов частных лиц, корпоративных структур (а также представляющих их профессиональных лоббистских фирм и общественных организаций) в органах государственной власти, с целью добиться принятия выгодного для них политического решения.

Именно из-за своей высочайшей латентности<sup>6</sup> коррупция является крайне опасной разновидностью экономической преступности. Тем не менее, есть методы, позволяющие примерно оценить степень коррумпированности той или иной национальной экономики.

Среди количественных оценок коррупции наиболее применяемым и популярным является так называемый *индекс восприятия коррупции* (Corruption Perceptions Index - CPI).

Данный индекс представляет собой 10-балльный показатель, сравнивающий уровень коррумпированности чиновников и политиков в разных странах мира, который рассчитывается международной организацией Transparency International<sup>7</sup> с 1995 года.

Особенностью расчета CPI является то, что ежегодно количество исследуемых стран меняется, а, следовательно, данный показатель лишь теоретически изменяется, но на деле принципиально не отклоняется от показателей предыдущих годов.

Наряду с Индексом восприятия коррупции в универсальный набор исследовательских продуктов ТИ входят:

- Барометр мировой коррупции (БМК): представительный опрос более чем 70 тыс. семей из более чем 65 стран мира, касающийся как восприятия, так и опыта столкновений с проявлениями коррупции. Опрос проводится среди граждан.

- Индекс взяточдателей (ИВ): рейтинг ведущих стран-экспортеров, составленный по данным о склонности фирм, зарегистрированных в этих странах, прибегать к взяточничеству за рубежом. Рейтинг основан на опросе руководителей компаний по вопросам методов ведения бизнеса, демонстрируемых зарубежными фирмами в их странах.

- Доклад о положении с коррупцией в мире (ДПКМ): серия Тематических докладов, в которых рассматривается коррупция в каком-либо конкретном

---

<sup>6</sup> Латентность (От лат. *latentis* — скрытый, невидимый) - это свойство экономических объектов, процессов, отношений не проявлять себя явным образом, находиться в скрытой форме.

<sup>7</sup> Transparency International-в буквальном переводе – «Международная прозрачность»

секторе экономики или сфере государственного управления. В этих докладах, наряду с работами и аналитическими материалами экспертов, представлены также и предметные исследования.

- Оценка национальной системы прозрачности (НСП): серия исследований, проводимых в той или иной стране и включающих широкую диагностическую оценку сильных и слабых сторон ключевых институтов, призванных обеспечивать должное качество государственного управления и прозрачности в стране (исполнительной власти, законодательной власти, судебной системы, антикоррупционных органов и т.д.)

Transparency International начала рассчитывать Индекс восприятия коррупции для России с 1996 года.

Индекс восприятия коррупции за последнее десятилетие представлен в Таблице 1.

Таблица 1

**Индекс восприятия коррупции в России 2001-2011 гг., баллы.**

Годы	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
CPI [0;10]	2,3	2,7	2,7	2,8	2,4	2,5	2,3	2,1	2,2	2,1	2,4

Составлено по данным на <http://www.transparency.org/>



Составлено по данным на <http://www.transparency.org/>

## CORRUPTION PERCEPTIONS INDEX 2010 RESULTS



Согласно данным наиболее высоко коррумпированные страны – это, прежде всего, развивающиеся страны с низким уровнем жизни.

В целом можно отметить, что:

- Коррупция обычно выше в бедных странах, но ниже в богатых;
- Коррупция в целом ниже в странах западноевропейской цивилизации и выше в периферийных странах;
- Коррупция высока в странах с богатыми природными ресурсами и слабыми традициями политической демократии.

Сегодня можно говорить о таком понятии как «разочарованность властью». Оно возникло в связи с устойчивым стереотипом коррупциогенности власти. Поэтому крайне тяжело будет обрести доверие граждан и их поддержку при реализации серьезной антикоррупционной программы.

В то же время в последние годы резко выросло число общественных организаций, которые в гораздо меньшей степени охвачены коррупцией, чем



другие сферы жизни. Эти институты гражданского общества могут стать серьезным подспорьем при реализации программы по борьбе с коррупцией.

Российские власти сами обеспокоены потерей поддержки в обществе. Необходимость продлить свое существование посредством выборов заставляет власти (когда осознанно, когда инстинктивно) заботиться об усилении своей легитимности. Борьба с коррупцией – один из эффективных инструментов решения этой задачи. Антикоррупционная риторика с удовольствием применяется представителями всех частей политического спектра. Однако любые шаги по ограничению коррупции носят либо символический, либо фрагментарный характер.

Запуск и реализацию системы антикоррупционных мероприятий тормозит ряд препятствий:

- на достаточно высоком уровне есть лица, которым может быть инкриминирована коррупционная деятельность;
- существует большой пласт чиновников, не заинтересованных в изменении сложившейся ситуации;
- во власти сохранились и преобладают старые стереотипы, определяющие упрощенные подходы к решению задач, подобных борьбе с коррупцией.

Поскольку ограничение коррупции неотделимо от коренного реформирования всей государственной машины, реализация подобной программы требует серьезного политического обеспечения и специфических политических условий, включая консолидацию большей части властных элит. Для преодоления этих препятствий требуется политическая воля, которая демонстрировалась на самых тяжелых этапах предшествующих преобразований. Между тем сохраняется опасная ситуация, при которой коррупция, являясь актуальной частью политической повестки дня, используется в клановом противостоянии, но реальных мер по борьбе с ней не предпринимается.

Существуют три модели развития подобной ситуации. Все три модели описывают превращение коррупции в неотъемлемую часть политического устройства и всей общественной жизни.

Азиатская модель: коррупция – привычное и общественно-приемлемое культурное и экономическое явление, связанное с функционированием государства. Несмотря на масштабность коррупции в России, эта модель ей не грозит, так как гражданские свободы стали в России значимым фактором общественной и политической жизни.

Африканская модель: власть продается группе основных экономических кланов, договорившихся между собой, и политическими средствами обеспечивает надежность их существования.

Для страны это означало бы сворачивание демократии и использование демократических процедур в качестве камуфляжа; экономика окончательно примитивизируется, удовлетворяя только самые основные потребности населения во избежание социальных потрясений и обеспечивая интересы узкой олигархической группы.

Латиноамериканская модель: попустительство коррупции дает возможность тeneвым и криминализированным секторам экономики достигнуть могущества, соизмеримого с государственным. Спohватившаяся власть оказывается на десятилетия втянутой в жесткое прямое противостояние с мафией, образующей государство в государстве. Экономическое благополучие становится задачей не только недостижимой, но даже второстепенной на фоне других проблем. Постоянная политическая нестабильность увеличивает шансы установления диктатуры на волне борьбы с коррупцией, а вслед за этим возрастает вероятность переход к африканской модели.

Весь мировой опыт демонстрирует: история борьбы с коррупцией расчищает путь диктатурам. Но установившись, диктатура еще больше раскручивает коррупцию, увеличивая ее масштабы и разлагая власть.

Альтернатива этому только одна – разработка и реализация государственной антикоррупционной политики на основе консолидации большей части политических сил и при тесном взаимодействии с институтами гражданского общества.

Одним из вариантов такой борьбы является дальнейшее совершенствование антикоррупционного законодательства.

19 декабря 2009 года Государственная Дума РФ приняла Федеральный закон «О противодействии коррупции», что явилось адекватной мерой в рамках Плана противодействия коррупции от 31 июля 2008 года.

Однако не стоит искать в коррупции лишь негативные последствия. Всем известно, чем опасна коррупция в различных сферах жизни общества. Но при этом многие экономисты выдвигают мнение о том, что коррупция имеет и позитивные последствия.

Все чаще ученые склоняются к частичному оправданию коррупции если и не с моральной, то с функциональной точки зрения – как возможности перераспределить ресурсы старой элиты в пользу новой, избегая прямого столкновения между ними. Коррупция рассматривается как рациональная альтернатива вооруженной борьбе за власть. Коррупция тем масштабнее, чем кардинальнее смена общественного курса, чем отчетливее расхождение норм и намерений уходящего и нарождающегося порядков. Благодаря такому подходу коррупция предстала не как вариант отклоняющегося поведения, а как расхождение ранее сформированных норм и вызванных новыми условиями моделей поведения.

Другие положительные моменты коррупции:

- опосредование диалога живых людей и безликого государства;
- придание диалогу должностных позиций формы персонифицированных отношений;
- стимулирование предпринимательства за счет снятия ряда бюрократических запретов;
- ускорение работы административной машины;

- снижение неопределенности цены ресурсов, распределяемых государством, ввиду предсказуемости взятки;
- выявление реального соотношения спроса и предложения на государственные товары и услуги для последующей корректировки цен.

Впрочем, воздействие коррупции на экономический рост и развитие национальной экономики зависит от ее масштабности.<sup>8</sup>

Следовательно, коррупция не так страшна. А значит можно использовать уже имеющиеся знания и опыт в дальнейшей борьбе с этим явлением. Вне зависимости от ситуации, складывающейся в стране возможен положительный исход. Если общество заинтересуется проблемой коррумпированности в большей мере, то под влиянием всеобщего мнения и давления власти начнут предпринимать все более действенные методы по борьбе с этой проблемой.

---

<sup>8</sup> Р.М. Нуреев Национальная Экономика: Учебник/Под общ. ред. Р.М. Нуреева. – М.: ИНФРА-М, 2010. – 655с.

## Список литературы:

1. Конвенция ООН «Об уголовной ответственности за коррупцию» // СПС Консультант Плюс, 2008.;
2. Конституция РФ // Полный сборник кодексов РФ – М.: Из-во АСТ. 2009.;
3. Федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"
4. ФЗ "О ратификации Конвенции об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности" от 28 мая 2001 г. // СПС ГАРАНТ, 2008.;
5. Азрилиян А.Н. Краткий экономический словарь/Под ред. А.Н. Азрилияна.- 4-е изд. доп.- М.: Институт новой экономики, 2008.-1088с.
6. Астанин В.В. Антикоррупционный мониторинг в Российской Федерации : цели, задачи и содержание// Российская юстиция. - 2010.-№7. - С.2-4.
7. Богданов И.Я., Калинин А.П. Коррупция в России: социально-экономические и правовые аспекты. – М., 2001г.;
8. Бокарева Л.Антикоррупционная активность государства и государственный финансовый контроль// Общ-во и экономика. - 2011.- №3. - С.98-123.
9. Гуриев С.Что известно о коррупции в России и можно ли с ней бороться?// Вопр.экономики. - 2007.-№1. - с.11-18.
- 10.Джонстон М. Что может быть предпринято по отношению к укоренившейся коррупции: Пер. доклада на Ежегодной конференции Мирового банка по проблемам развития экономики. – Вашингтон, 2006.;
- 11.Кирпичников А.И. Взятка и коррупция в России. - Санкт-Петербург: Альфа, 2005.;
- 12.Клочков В.Г. Причины роста и меры по борьбе с коррупцией//Безопасность бизнеса. 2006. № 2. С. 33-38.
- 13.Коков Ю.А. Как победить коррупцию?// Следователь. 2008. № 10. С. 33-37.
- 14.Мачульская И.Г., Кимлацкий О.А. О состоянии борьбы с коррупцией в Российской Федерации//Государственная власть и местное самоуправление. 2008. № 8. С. 3-7.
- 15.Мелешко Н.П. Коррупция в современной России. Ростов-на-Дону. ИУБиП. 2006.;
- 16.Нуреев Р.М. Национальная Экономика: Учебник/Под общ. ред. Р.М. Нуреева. – М.: ИНФРА-М, 2010. – 655с.
- 17.Роз-Аккерман С. Коррупция и развитие: Пер. доклада на Ежегодной конференции Мирового банка по проблемам развития экономики. – Вашингтон, 2003.;
- 18.Сатаров Г. Как измерять и контролировать коррупцию//Вопросы экономики. 2007. № 1. С. 4-10.

19. Семашко Н.И. Предотвращение и раскрытие взяточничества, М, 2005.;
20. Смирнов Н. О регулировании экономики в условиях коррупции// *Общ-во и экономика*. - 2010.-№5. - С.48-68.
21. Соколов А.Н. Борьба с коррупцией: проблемы, тенденции и перспективы// *Правовая культура*. 2010. № 1. С. 6-17.
22. Талапина Э.В. Правовые способы противодействия коррупции// *Право и экономика*. - 2006.-№6. - с.3-12.
23. Терещенко И.А. Личность, общество, государство в контексте проблемы// *Власть*. 2009. № 3. С. 88-92.
24. Филимонов О.В. Социально-правовой контроль – направление борьбы с коррупцией // *Коррупция в России: состояние и проблемы: Материалы науч.-практ. конф. (26 марта 2004 г.)* – М., 2005.;
25. Шахова В.А. Борьба с коррупцией: миф или реальность?// *Актуальные проблемы социально-экономического развития России*. 2009. № 2. С. 20-26.
26. Юхачев С.П. Экономический инструментарий борьбы с коррупцией// *Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета*. 2009. № 2. С. 86-89.
  
27. Tullock G. The Welfare Costs Of Tariffs, Monopoly and Theft // *Western Economic Journal*. 1967. Vol. 5. June.
28. Krueger A . The Political Economy of the Rent - Seeking Society // *American Economic Review*. 1974. Vol. 84. N. 3. P. 291 -303.