

К вопросу о модернизации промышленной политики при формировании корпоративных структур

Важным аспектом экономической среды являются быстрые технологические изменения, которые поставили под сомнение необходимость сохранения в прежнем виде государственного регулирования тех отраслей, которые известны как естественные монополии или стратегические. Во всех случаях, когда реструктуризация стратегических отраслей осуществляется достаточно успешно, используются меры промышленной (направленные на рост капитализации, стимулирование инноваций и т.д.) и конкурентной политики (обуславливающие снижение барьеров входа на вновь создаваемые рынки, в первую очередь путем обеспечения недискриминационного доступа к ключевым ресурсам).

Существуют различные модели промышленной политики, особенности которых зависят от конкретно-исторических условий, в частности от этапа развития страны, ее экономического потенциала, исторических традиций, места в международном разделении труда. В этом плане можно выделить:

- экспортоориентированную модель;
- модель импортозамещения;
- инновационную модель.

В зависимости от целей государственного регулирования, выделяют:

- "Жесткую" промышленную политику, которая ставит своей целью создание и развитие отраслей экономики, определенных как приоритетные.

- "Мягкую" промышленную политику, ориентированную на содействие росту конкурентоспособности национальных компаний - производителей.

Сравнительная характеристика перечисленных моделей промышленной политики представлена в табл. 1

Изучение авторами современных тенденций развития экономики России, позволяет утверждать о фактическом преобладании жесткой экспортно-ориентированной политики, причем в отношении минерально-сырьевых ресурсов, в то время, как конкурентоспособность все в большей степени определяется необходимостью усиления инновационной модели в обрабатывающих отраслях (табл. 1).

Таблица 1

Характеристика различных видов промышленной политики [1]

Характеристика	Экспортно-ориентированная	Импортозамещающая	Инновационная
Мягкая	Отдельные подотрасли машиностроения	Машиностроение	Коммуникационная Медиа-отрасль
Жесткая	Минерально-сырьевые ресурсы Металлургия Сельское хозяйство Отдельные подотрасли машиностроения, ВПК	Сельское хозяйство Фармацевтическая Отдельные подотрасли машиностроения	Нанотехнологии IT – технологии Отдельные подотрасли машиностроения
Инструменты	Налоговые и таможенные льготы, кредитование предприятий - экспортёров, поддержка низкого валютного курса, благоприятных условий для функционирования и развития экспортноориентированных отраслей	Протекционистская политика и поддержание твёрдого курса национальной валюты	Разнообразные инструменты, направленные на развитие научно-технической деятельности, производства, обеспечивающего освоение и внедрение инноваций и деятельности, создающей условия для дальнейшего функционирования инноваций
Достоинства	Включение страны в мировое хозяйство и доступ к мировым ресурсам и технологиям; развитие сильных конкурентных отраслей экономики, привлечение валютных средств в страну и их инвестирование в развитие производства и сферы услуг национальной экономики	Способствует обеспечению внутреннего рынка на основе развития национального производства. Способствует улучшению структуры платёжного баланса, нормализации внутреннего спроса, обеспечению занятости, развитию производства, научного потенциала	Способствует поддержанию научно-технического потенциала, конкурентоспособности; стимулирует развитие системы образования, способствует созданию рабочих мест внутри страны и обеспечивает внутренний спрос; поддерживает курс национальной валюты и благосостояние населения; ориентирует на развитие обрабатывающего комплекса с высокой добавленной стоимостью

			производимой продукции
Недостатки	Преобладание сырьевого экспорта может привести к примитивизации структуры национальной промышленности, оттоку ресурсов из обрабатывающей промышленности, что приводит к ослаблению ее конкурентоспособности. Привязка цены экспортируемых машин и станков к стоимости их импортных деталей	Самоизоляция от новых тенденций в мировой экономике; угроза технологического, а, следовательно, конкурентного отставания от развитых стран; опасность создания тепличных условий для национальных производителей	Необходимость крупных инвестиций на развитие инновационной инфраструктуры и обновление производственных мощностей; высокая роль государства в экономике страны, необходимость большого количества высококвалифицированных кадров

Среди российских отраслей наиболее конкурентоспособными на мировом рынке являются авиационная и аэрокосмическая, приборостроение, судостроение, отдельные подотрасли ВПК и ТЭК. Однако основная масса отечественной машинотехнической продукции, к сожалению, неконкурентоспособна, о чём свидетельствует низкая доля готовых машин и оборудования в отечественном экспорте (7-9%). Основными причинами такого положения является технологическая отсталость производственных мощностей и проблемы с трудовыми ресурсами, которые влекут за собой целый ряд негативных последствий.

В последние годы в России происходят изменения в промышленной политике. Об этом свидетельствует реализация масштабных приоритетных национальных проектов, которые являются характерным примером осуществления государством отраслевых программ именно средствами и методами настоящей промышленной политики, так как помимо большого социального значения они оказывают существенный экономический эффект, стимулируя развитие смежных отраслей и страны в целом. Кроме этого, в 2006-2007 годах начата подготовка и реализация ряда преобразований в таких сферах, как авиастроение, судостроение, производство фармацевтических препаратов и т.д.

Вместе с тем, пока эта политика носит характер отдельных, не всегда связанных в систему решений, нередко осуществляется без проведения предварительного микроэкономического анализа, не базируется на использовании методов прогнозного экономического расчёта. Все это затрудняет использование инновационной модели промышленной политики, в основе которой лежит процесс экономического развития, как на внутреннем, так и на внешнем рынках, опирающийся на новейшие тенденции технологического и общественного развития с использованием высокотехнологичного и капиталоемкого производства. Кроме того, проводимые преобразования, зачастую, сопровождается формированием корпоративных структур, что в свою очередь, требует новых методов и форм управления, в т.ч. и модернизации промышленной политики.

Таким образом, можно говорить о необходимости развития инновационной промышленной политики. Инновационная промышленная политика – это государственная политика, направленная на выявление и капитализацию конкурентных преимуществ в российской экономике.

Объектами инновационной промышленной политики могут выступать как отдельные регионы, отрасли, подотрасли, так и кластеры различных видов.

В соответствии с тенденциями развития экономики России в виде формирования корпоративных структур, реструктуризации регионов и отраслей на основе кластерного подхода, актуальной становится кластерная инновационная промышленная политика, которую можно определить, как комплекс программ и проектов, осуществляемых на государственном, региональном и (или) отраслевом уровнях в целях повышения конкурентоспособности, а соответственно, и эффективности национальной промышленности на внутреннем и внешнем рынках с использованием различных инструментов экономической политики.

Набор инструментов для реализации кластерной инновационной промышленной политики должен определяться индивидуально для каждой

программы и проекта в зависимости от особенностей соответствующего направления, степени его влияния на другие проекты, а также исходя из имеющихся финансовых, административных и иных возможностей государства.

В таблице 2 представлена характеристика основных инструментов экономической политики в разрезе ее составляющих видов политики: бюджетной, налоговой, институциональной, финансовой и денежно-кредитной, внешнеэкономической, инвестиционной и инновационной, которые можно рассматривать как подсистемы. Для уточнения полноты использования и выявления резервов развития промышленной политики, исследование выполнено на примере судостроения, отрасли промышленности, в которой явно прослеживаются выявленные черты кластерной инновационной промышленной политики.

Таблица 2

Характеристика инструментов экономической политики в разрезе кластерной инновационной промышленной политики [1]

Подсистемы	Инструменты, используемые в промышленной политике	Полнота использования в судостроении	Резервы
Бюджетная политика	финансирование сферы материального производства, науки, финансирование ВЭД государства, инвестирование в развитие производственной базы, «точек экономического роста», дотации, субсидии, субвенции, финансирование приоритетных производственных и социально-экономических мероприятий	используется, находится в процессе изменений	Повышение эффективности использования
Налоговая политика	установка государством величины (ставки) налогов и порядка налогообложения, определение базы налогообложения и его субъектов, льготы по налогообложению, ускоренный порядок амортизации, налоговые скидки и налоговые освобождения	Недостаточно используется	Необходимы изменения
Денежно-кредитная политика	операции на открытом рынке (фондовом, валютном), регулирование учётной ставки, установление норм обязательных резервов коммерческих банков, контроль и ограничения по отдельным видам кредитов	Недостаточно используется	Необходимы изменения

Финансовая политика	выдача ссуд на развитие производства, регулирование и контроль за финансовыми рынками и финансовым обращением	Недостаточно используется	Необходимы изменения
Институциональная политика	лицензии, нормативы, нормотворчество, формирование эффективных организационно-хозяйственных структур, преобразование отношений собственности, обеспечение рыночных процессов соответствующей правовой базой, разработка правовых основ создания, функционирования и ликвидации предприятий	используется, находится в процессе изменений	Совершенствование и повышение эффективности
Внешнеэкономическая политика	меры стимулирования экспортёров, импортные или экспортные ограничения, меры по привлечению или ограничению доступа иностранных инвестиций в экономику страны, изменение торговых пошлин, членство в международных экономических организациях, создание особых таможенных режимов и преференций, таможенные союзы	используется, находится в процессе изменений	Совершенствование и повышение эффективности
Инвестиционная и инновационная политика	прямое государственное финансирование, законодательное обеспечение инвестиционного процесса, государственные заимствования, налоговые льготы, амортизационная политика, развитие рыночных институтов (фондовый рынок, венчурные фонды, инвестиционные банки), стимулирование совместных с иностранными партнёрами инвестиционных и инновационных проектов и т.д.	Недостаточно используется	Необходимы изменения

Как показывают данные представленных исследований, несмотря на активные преобразования, происходящие в экономике России, необходимы усилия по совершенствованию практически всего спектра составляющих экономической политики.

В качестве примеров приоритетных направлений совершенствования промышленной политики в судостроении можно выделить следующие:

1. Предоставление преференций объектам промышленной политики (программам и проектам) с использованием инструментов амортизационной политики.

2. Использование практики софинансирования государством проектов, осуществляемых в рамках промышленной политики, через систему Государственных финансовых институтов развития (ГФИР), таких, как Банк

развития, Инвестиционный фонд Российской Федерации, ОАО «Российская венчурная компания». Таким образом, государство своим примером должно стимулировать частные инвестиции, или, становясь соинвестором и партнёром, уже изначально определять порядок выхода из проекта или предоставлять льготный инвестиционный кредит.

3. Развитие существующих и создание новых территориально-производственных комплексов, стимулирования развития региональных и локальных кластеров – групп взаимодействующих друг с другом компаний и связанных с ними поддерживающих институтов, сконцентрированных в пространстве и ориентированных на источники сырья, близость к потребителю, либо в центрах концентрации профессиональных кадров.

4. Использование государственно-частного партнёрства на основе Федерального закона «О концессионных соглашениях», значение которого особо высоко в сфере строительства дорог, портов, коммуникаций и реализации других проектов, направленных на развитие инфраструктуры. Формы ГЧП в разных отраслях морской деятельности могут быть самые разнообразные. В наибольшей степени применяются концессии и их различные модификации: так называемые «гринфилд» проекты, которые предполагают стадию нового строительства, эксплуатационные концессии, схемы типа «построил - управляй - передай» и т.п. В целом, государственно-частное партнерство, и в морской сфере, в частности, – это очень широкий спектр: от контрактов на проведение работ и оказание услуг, до частичной приватизации¹.

Успех инновационной промышленной политики зависит от эффективности и адекватности системы её государственного управления.

Список литературы

1. Соколов А.В., Ветрова Е.Н. Промышленная политика: новое прочтение старой темы // Мир экономики и права. – 2011, №3.

¹ Теория и практика морской деятельности. / Под ред. Войтоловского Г.К. Чернявский Е.Б. и др. Грядущие вызовы. К обоснованию перспектив морской деятельности России - М.: СОПС, 2007.

2. Теория и практика морской деятельности. / Под ред. Войтоловского Г.К. Чернявский Е.Б. и др. Грядущие вызовы. К обоснованию перспектив морской деятельности России - М.: СОПС, 2007.