

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В ОБЕСПЕЧЕНИИ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ СТРАНЫ

Актуальность проблемы продовольственной безопасности можно объяснить словами А. Брийе-Саварена: «Судьбы наций зависят от того, как они питаются». Она имеет глобальный характер и привлекает внимание мирового сообщества начиная с семидесятых годов двадцатого века, когда обнаружился дефицит мировых продовольственных ресурсов.

Впервые термин «продовольственная безопасность» введен в международный оборот после зернового кризиса 1972—1973 гг. Под мировой продовольственной безопасностью понималось «сохранение стабильности на рынках продовольственных товаров при доступности базовых продуктов питания для всех стран мира» [1].

Постепенно под воздействием демографических, природно-экологических, экономических и политических факторов появился новый подход, согласно которому достижение продовольственной безопасности в мировом масштабе возможно только за счет ее обеспечения в каждом отдельном государстве.

Продовольственная безопасность государства - это степень обеспеченности населения страны экологически чистыми и полезными для здоровья продуктами питания отечественного производства по научно - обоснованным нормам и доступным ценам при сохранении и улучшении среды обитания [1].

Состояние продовольственной безопасности страны оценивается различными критериями: уровень самообеспеченности по отдельным видам продукции; удельный вес импорта; доля расходов на продовольствие в общих расходах отдельных групп населения; уровень розничных цен на одинаковые товары по регионам страны; степень «натуральности» и доброкачественности продуктов, влияние их качества на состояние здоровья и продолжительность жизни населения, в том числе продуктов, полученных с помощью методов генной инженерии и биотехнологии.

В обобщенном виде оценка состояния продовольственной безопасности населения определяется физической, экономической доступностью и безопасностью продовольствия.

Продовольственная безопасность считается достигнутой, как правило, по показателю самообеспеченности. В Японии данный показатель используют с конца 50-х годов XX в., его рассчитывают как процентное отношение между стоимостью созданной и потребленной в стране продовольственной продукции. Международной продовольственной организацией (ФАО) принят норматив обеспеченности продуктами питания отечественного производства на уровне 85%. Обратным ему показателем следует считать коэффициент продовольственной зависимости, который находится отношением импорта к потребности страны в данной продукции.

Критерии оценки уровня продовольственной безопасности позволяют устанавливать предельно-критическую черту продовольственной зависимости от внешнего рынка. В таблице 1 приведена система показателей продовольственной безопасности государства на примере России.

Таблица 1 – Система показателей продовольственной безопасности России

Показатель	Критическое значение	Возможные последствия
Удельный вес отечественной сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка соответствующих продуктов	Зерна, картофеля – не менее 95%; сахара, растительного масла, рыбы и рыбной продукции – 80%; мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо), соли пищевой – 85%; молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) – 90%.	Продовольственная зависимость государства
Удельный вес импорта продовольствия в общем объеме его потребления, %	Не более 20%	Ухудшение платежеспособного баланса при росте мировых цен на продовольствие
Удельный вес товаров отечественного производства в ас-	Не менее 70%	Импортозамещение, низкий уровень маркетинго-

сортименте (по основным группам питания), %		вой политики
Отношение среднедушевого потребления продуктов питания к рациональным нормам потребления	90-110%	Недостаточное (избыточное) потребление продуктов питания населением
Отношение потребления белков, жиров, углеводов, витаминов минеральных веществ к рекомендуемым нормам их потребления	100%	Дефицит поступления в организм основных питательных веществ, замедление развития организма
Соотношение белков, жиров и углеводов в рационе питания человека	1 : 1,2 : 4	Уменьшение сбалансированности питания, ухудшение здоровья человека
Калорийность рациона питания, ккал	Не менее 2400	Снижение работоспособности населения
Темп изменения покупательной способности денежных доходов населения (количество килограммов отдельных продуктов питания, которое можно приобрести на величину среднемесячного душевого денежного дохода)	Не менее 1	Снижение экономической доступности продовольствия
Удельный вес расходов на покупку продуктов питания в среднемесячных потребительских расходах, %	Не более 30%	Снижение уровня и качества жизни населения

Если оценивать состояние продовольственной безопасности России в данное время, то ее можно оценить только как опасное (критическое) по ряду причин:

- население страны обеспечивается продуктами питания отечественного производства около 60%, (в среднем по стране импорт мяса составляет 53%, молочным продуктам -18%, сахару – 83%), по уровню питания Россия занимает 67-е место в мире (высокий уровень самообеспечения продовольствием характерен для США и Франции — более 100%, Германии — 93%, Италии — 78%; для бедной плодородными почвами Японии он составляет 50% [1]);

- импортные продукты являются преимущественно не качественными и не экологически чистыми, многие из них имеют консерванты и добавки, запрещенные к применению;

- экологически чистые продукты питания высокого качества в нашей стране не доступны по цене большинству населения из-за их низкой покупательной способности (коэффициент Джини высок);

- отсутствуют стратегические запасы продовольствия (к примеру, в США, Швейцарии создан запас зерна на пятилетний срок, или по совету библейского Иосифа в древнем Египте был создан запас продовольствия, позволивший избежать голода в течение семилетней засухи);

- технический уровень развития агропромышленного комплекса страны крайне низкий, парк техники изношен на 70-80%, невысокие темпы структурно-технологической модернизации;

- финансовая неустойчивость отрасли, недостаточный приток частных инвестиций;

- нет единой системной государственной политики природопользования и природоохраны.

Важно отметить, что продовольственная безопасность России может рассматриваться применительно к отдельным ее регионам. Региональный аспект вызван большой территориальностью страны, различием природно-климатических условий, экономической, демографической ситуацией.

Например, благодаря развитому сельскому хозяйству и пищевой промышленности Краснодарский край является одним из основных регионов, обеспечивающих продовольственную безопасность России. В 2009 г. удельный вес кубанских товаров в целом по стране составил: сахара-песка – 37%, масла растительного и крупы – 25%, цельномолочной продукции, плодоовощных и молочных консервов – 8%. АПК края, обеспечивая продовольственную независимость региона создает условия для его экономической устойчивости и конкурентоспособности.

Связь продовольственной безопасности с экономической очевидна. В 1996 г. была принята Римская декларация по всемирной продовольственной безопасности, где исследуемое понятие рассматривается как «состояние экономики, при котором населению страны в целом и каждому гражданину в отдельности гарантируется обеспечение доступа к продуктам питания, питьевой воде и другим пищевым продуктам в качестве, ассортименте и объемах необходимых и достаточных для физического и социального развития личности, обеспечения здоровья и расширенного воспроизводства населения страны».

Продовольственная безопасность занимает особое место в экономической стабильности развития регионов и государства.

Продовольственную политику следует рассматривать как комплекс мер по эффективному решению задач развития сельскохозяйственного производства, хранения и переработки, внешней торговли, социального развития. Она определяет приоритеты и «точки роста» отдельных видов деятельности АПК и национальной экономики. От нее зависит конкурентоспособность бизнеса, регионов и страны в целом. Если государство не имеет продовольственную безопасность, то оно не может быть конкурентоспособным. Ежегодное увеличение импорта уже свидетельствует о его конкурентных преимуществах относительно товаров отечественного производства. Высокий уровень себестоимости, а соответственно и цены реализации российских продуктов питания - главный сдерживающий фактор обеспечения конкурентоспособности, который обусловлен недостаточно действенными мерами государственной поддержки. Это подтверждается опытом развитых стран, где субсидии государства составляют значительный удельный вес в доходах аграрного сектора. Так, в США они составляют 30%, Канаде – 45, Швеции – 59, Японии – 66, Финляндии – 71, Норвегии – 77%.

Снижение импорта, а в перспективе и рост экспорта возможно только в результате производства конкурентоспособных товаров. Однако, повышение конкурентоспособности продукции без роста объемов производства не позволит увеличить самообеспеченность страны продуктами питания.

Особо следует подчеркнуть и обратную связь продовольственной безопасности и конкурентоспособности, поскольку основным условием достижения продовольственной независимости является эффективная деятельность товаропроизводителей и улучшение общего состояния экономики. То есть конкурентоспособность бизнеса формирует выполнение продовольственной политики страны. В то же время эффективная работа сельского хозяйства и перерабатывающих производств способствует развитию рынков сырья и продуктов питания, созданию новых рабочих мест, поддерживает занятость населения страны и создает условия для поддержания их доходов, увеличивает пополнение бюджета за счет роста налоговых отчислений.

Кроме того, обеспечение продовольственной безопасности, как и конкурентоспособности хозяйствующего субъекта, сопряжено с типичными для них рисками: макроэкономические (снижение инвести-

ционной привлекательности отечественного реального сектора, зависимость от внешнеэкономической конъюнктуры); технологические, производственные, финансовые риски.

Принятая 1.02.2010 г. указом президента Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации [2] четко показывает, что фактором сохранения государственности и суверенитета страны, важнейшей составляющей демографической политики, необходимым условием реализации стратегического национального приоритета - повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения является обеспечение национальной продовольственной безопасности.

На фоне достижения продовольственной безопасности показательны действия и меры по повышению конкурентоспособности и обеспечения экономической безопасности страны. Среди них можно выделить: рост реальных доходов населения, рационализация объема и структуры импорта, развитие импортозамещающих производств отдельных видов продукции, привлечение инвестиций, использования новой техники и технологии производства, межрегиональная интеграция, развитие инфраструктуры внутреннего рынка, минимизация ценовых диспропорций, адресная поддержка неплатежеспособных групп населения, эффективное участие в международном сотрудничестве.

Таким образом, проблема обеспечения продовольственной безопасности страны не только и не сколько аграрная, сколько комплексная, непосредственно связанная с конкурентоспособностью национальной экономики.

Литература

1. Алтухов А.И., Ушачев И.Г. и др. Концептуальные основы обеспечения продовольственной безопасности России. М.: ГНУ ВНИИЭСХ, 2008. – 176 с.

2. Российская газета - Федеральный выпуск №5099 (20) от 2 февраля 2010 г. «Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации»