

Цыбикова Арюна 12104гр.

Форма правления Франции

Франция (фр. *France*) официальное название **Французская Республика** - государство Западной Европе. Столица - город Париж. Название страны происходит от этнонима **германского племени Франков**, несмотря на то, что большинство населения Франции имеет смешанное гало-романское происхождение и говорит на языке романской группы

Население — 64,7 человек январь 2010, в том числе около 90 процентов граждане миллиона Франции. Верующие - преимущественно католики (свыше 76 процентов). Законодательный орган - двухпалатный парламент (Сенат и Национальное собрание). Административно-территориальное деления : 26 регионов (22 в метрополии и 4 заморских региона), включающих 100 департаментов (96 в метрополии и 4 заморских департамента)

Франция — унитарная республика с президентско-парламентской формой правления. Главой государства является президент, избираемый всенародным голосованием. В отличие от Германии - Франция унитарное государство, т.е. исполнительная власть управляет из единого центра, а органы власти на местах являются ее непосредственными структурными единицами.

Форма правления во Франции в 70-х – 80-х годах XIX века

Третья республика во Франции была формально провозглашена 4 сентября 1870 г. Однако ее конституирование произошло лишь в начале 1875 г. Для политического развития Франции конца 70-х — начала 80-х годов характерно определенное изменение формы правления, постепенный «отход» от положений конституции 1875г., касающихся организации государственной власти.

Во французской исторической и юридической литературе принято рассматривать государственный строй Франции до принятия конституции 1875 г. как «временный режим», дальнейшее государственно-правовое развитие. Третьей республики, ее «трансформацию», «эволюцию». При этом

эволюция зачастую сводится главным образом к формально-юридическим изменениям конституции. Для правильного понимания политического развития. Третьей республики в этот период необходимо выявить особенности формы правления Франции, закрепленной конституцией 1875 г., и проанализировать изменения, происшедшие в государственном строе в 70-х—80-х годах XIX в.

Основной внутривнутриполитической проблемой Франции в 70-х — 80-х годах было сохранение и укрепление республиканской формы правления. И хотя Парижская Коммуна предопределила поражение любых попыток реставрации монархии, борьба за республику затянулась на долгие годы. Она не сводилась лишь к парламентской борьбе двух фракций французской буржуазии (буржуазных республиканцев и монархистов), а являлась выражением острых классовых противоречий.

Важным этапом в процессе становления республиканской формы правления явилось принятие национальным собранием конституции. Третьей республики 1875 г. Конституция включала в себя три закона, принятые соответственно 24, 25 февраля и 10 июля: об организации сената, об организации государственной власти, об отношении государственных властей. К этим законам непосредственно примыкают еще два, названных основными (о выборах в сенат и о порядке выборов в палату депутатов), но фактически относящихся к категории обычных законов, так как их изменение в отличие от первых трех не связывалось с созывом Национального собрания. Последние два закона в значительной мере определяли устройство государственной власти. Третьей республики, поэтому они могут с известными оговорками быть включены в конституцию.

Конституцию 1875 г. отличали фрагментарность, краткость, отсутствие декларации о принципах государственного строя. В ней лишь косвенно

упоминалось о республиканской форме правления. В ст. 2 закона от 25 февраля 1875 г. было записано: «Президент республики избирается абсолютным большинством голосов сената и палаты депутатов».

Конституция отразила определенный компромисс в борьбе буржуазных республиканцев и монархистов, в ней также проявилось влияние авторитарных традиций предшествующего периода. Все это наложило отпечаток на установленную систему высших органов власти. Были учреждены институт сильной президентской власти и сенат (верхняя палата парламента), избранный особым, антидемократическим путем. Однако в 80-е годы наблюдается определенный отход от ряда положений конституции 1875 г. В результате фактический и юридический статус президента и сената претерпел существенные изменения.

По конституции. Третьей республики законодательная власть в стране принадлежала парламенту, состоящему из двух палат: палаты депутатов и сената. Депутаты нижней палаты избирались сроком на четыре года всеобщей и прямой подачей голосов (ст. 1 закона от 30 ноября 1875 г.). В противовес нижней палате сенат был органом открыто консервативным и реакционным. Этому в значительной мере способствовала система выборов в верхнюю палату. Сенат состоял из 300 человек, причем 75 сенаторов назначались пожизненно, а 225 избирались сроком на 9 лет. Сенаторов от каждого департамента избирали специальные коллегии, которые формировались из:

- 1) депутатов департамента;
- 2) его генеральных советников;
- 3) окружных советников;
- 4) делегатов от каждой коммуны, избранных муниципальным советом из лиц, пользующихся обычным правом избирателей (ст. 4 закона от

24 февраля 1875 г.). Независимо от численности населения избирался один делегат от коммуны.

Таким образом, обеспечивалось преобладание консервативных элементов (как правило, представителей сельских коммун) над радикальными.

Сенату и палате депутатов предоставлялись равные права в области законодательства. В то же время сенат был наделен и особыми полномочиями: лишь с его согласия президент имел право распустить палату депутатов (сенат как палата парламента не подлежал роспуску); согласно ст. 9 закона от 24 февраля 1875 г. сенат мог выступать в качестве верховного суда при обвинении президента или министров в преступлениях, посягающих на безопасность государства.

Особое место в государственном механизме. Третьей республики принадлежало президенту — главе исполнительной власти. Согласно ст. 2 закона 25 февраля 1875г. президент избирался на 7 лет на совместном заседании палат; он мог быть переизбран. Глава государства обладал значительными полномочиями: имел право законодательной инициативы, обнародовал законы и следил за их исполнением, являлся главой вооруженных сил, заключал договоры с другими государствами, назначал на все гражданские и военные должности. Если президент считал тот или иной закон негодным, он мог отказать в его промугации, и палаты были обязаны вновь рассмотреть данный закон. Президент имел право прерывать сессию парламента, а с согласия сената распускать палату депутатов с назначением выборов в двухмесячный срок. В своей деятельности президент не подчинялся парламенту.

В конституции не было специального раздела, посвященного высшим органам государственного управления, законы содержали лишь отдельные,

фрагментарные положения, касающиеся деятельности министров. Ст. 6 закона от 25 февраля устанавливала коллегиальную ответственность министров перед парламентом. Одним из пережитков «временного режима» являлось право президента председательствовать в совете министров. Но фактически правительство возглавлял один из министров, причем заседания, происходящие в отсутствие президента, были правомочны готовить лишь проекты решений по обсуждаемым вопросам и носили название совета кабинета.

Принятие конституции 1875 г. и особенно выборы, проведенные на ее основе, способствовали победе буржуазных республиканцев; в октябре 1877 г. они получили большинство в нижней палате, в декабре— в сенате. В январе 1879 г. на пост президента был избран республиканец Ж. Греви. Победа республиканцев означала приход к власти новых, более либеральных слоев буржуазии. До конца 70-х годов у власти во Франции находились реакционные, преимущественно монархически настроенные круги крупной буржуазии. Однако постепенно в качестве претендента на «монополию власти» выступает средняя и мелкая буржуазия. Произошла также определенная «либерализация» части крупной буржуазии, которая «по мере увеличивающейся решительности и самостоятельности выступлений пролетариата и демократически буржуазных... элементов» становилась все более республиканской. Буржуазные республиканцы смогли прийти к власти лишь благодаря поддержке народа, которому они обещали проведение широких реформ. Но, победив на выборах, республиканцы намеренно затягивали проведение каких-либо радикальных преобразований, ограничивались лишь некоторыми мерами. Относительная демократизация. Третьей республики, начавшаяся с приходом к власти республиканцев, была вызвана необходимостью решения двух взаимосвязанных задач: укрепления политического господства буржуазии в целом как класса, и обеспечения

более гибкой и полной реализации политических интересов тех слоев господствующего класса, которые пришли к власти. Для решения указанных проблем республиканцам пришлось прибегнуть как к некоторому изменению методов политического руководства, так и к коррективам в организации государственной власти.

В 1879 г. был принят закон о перенесении столицы и резиденции парламента из Версаля в Париж. Тогда же национальным гимном Франции была признана «Марсельеза», а в 1880 г. национальным праздником объявляется день годовщины взятия Бастилии — 14 июля. В августе 1884 г.

Национальное собрание вносит ряд существенных изменений в конституцию. Был принят новый конституционный закон, состоящий из четырех статей и внесший радикальные изменения в конституцию 1875 г. Самым важным в политическом отношении явилось дополнение к закону от 25 февраля 1875 г., согласно которому «республиканская форма правления не может быть предметом предложений о пересмотре. Члены семей, царствовавших во Франции, не могут быть избраны на пост президента». В декабре 1884 г. принимается закон, уничтожающий институт пожизненных сенаторов. В ст. 4 закона указывалось, что члены семей, царствовавших во Франции, не могут быть избраны в состав сената.

Постепенно уменьшалась роль сената в политической жизни страны, хотя по-прежнему он оставался органом, «сдерживающим» палату депутатов. Постепенно снижались роль и значение института президента, «дуализм исполнительной власти эволюционировал в сторону потери полномочий президента республики в пользу правительства». Со временем установилось правило, в силу которого президент не должен претендовать на переизбрание. С 1879 г. президент перестал пользоваться правом роспуска нижней палаты; ни разу не воспользовался он и правом прерывать заседание

палат. Фактически не применялось право президента требовать вторичного обсуждения, вотированного парламентом закона. Однако правящие классы не пошли на конституционные ограничения президентской власти: его формально широкие полномочия в кризисных ситуациях реакция могла использовать в своих целях.

Характеризуя эволюцию формы правления. Третьей республики, необходимо учитывать и изменения в методах политического руководства. В начале 80-х годов XIX в. произошла определенная «либерализация» политического режима во Франции. Это в частности выразилось в издании ряда законов: в июне 1880 г. — об амнистии коммунаров и о свободе собраний, в марте 1884 г. принимается закон о свободе профсоюзных организаций, легализовавший фактически действовавшие профсоюзы

Итак, третья республика, конституционно оформленная как парламентская республика с наличием отдельных элементов президентской, в ходе эволюции 70-х — 80-х годов трансформировалась в классическую буржуазную парламентскую республику. Этот процесс характеризовался изменением фактического и юридического статуса некоторых органов власти, а также созданием новых политических институтов, что позволяло французской буржуазии более гибко осуществлять свое экономическое и политическое господство.
