

ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ ПОНЯТИЙ НАЛОГОВОГО И ФИНАНСОВОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА

Рощупкина В.В.

Северо-Кавказский Государственный Технический Университет
Ставрополь, Россия

В мировой практике под налоговым потенциалом территории принято понимать потенциальный бюджетный доход на душу населения, который может быть получен органами власти за определенный промежуток времени (обычно финансовый год) при применении единых на всей территории страны условий налогообложения (то есть путем стандартизации налоговых баз и ставок). Выделяя из совокупности налогооблагаемых ресурсов или источников бюджетных доходов часть, относящуюся к бюджетной компетенции определенных органов власти, говорят о доходном (налоговом) потенциале бюджетов соответствующих уровней власти.

Термин «налоговый потенциал» предполагает включение в этот показатель максимально возможного числа налогооблагаемых ресурсов территории.

Показатели налогового потенциала непосредственно не используются в целях изъятия налогов или обеспечения определенного уровня «налоговой нагрузки». Налоговый потенциал, характеризует потенциальные возможности по формированию бюджетных налоговых доходов, в меньшей степени, чем показатель фактических поступлений зависит от налоговой политики органов власти, то есть от применяемых ими ставок и выбора объектов обложения. Этот показатель позволяет иметь объективную картину бюджетного положения отдельных территорий для проведения сопоставительного анализа и определения размера финансовой поддержки из бюджета более высокого уровня. Налоговые поступления – это основной источник формирования бюджетов всех уровней, сбор налогов является необходимой деятельностью государства при реализации собственной налоговой политики.

В рамках обсуждения налогового потенциала региона особую актуальность приобретает дифференциация понятий налогового и финансового потенциалов региона.

Финансовый потенциал включает совокупность всех финансовых ресурсов того или иного региона, налоговый потенциал является только частью этих ресурсов, которая в соответствии с действующим налоговым законодательством представляет собой потенциально возможную сумму налоговых баз, являющихся основой для исчисления всей совокупности налогов и обязательных платежей на данной территории. В состав финансового потенциала могут входить финансовые ресурсы, вообще или частично не составляющие объекта налогообложения.

Налоговый потенциал является основой для формирования базы налоговых доходов бюджета, финансовый потенциал интегрирует как налоговую базу бюджета, так и базу формирования неналоговых доходов. Неналоговые доходы представляют собой доходы от собственности и операций с ней, а также

возможности осуществления заимствования на финансовых рынках для бюджетных целей, например, финансирование определенных программ или текущее финансирование дефицита бюджета субъекта Российской Федерации. Кроме того, в отличие от налогового потенциала, финансовый потенциал в значительной мере определяет инвестиционную привлекательность частного сектора хозяйства региона и перспективу его экономического развития. Налоговый потенциал рассматривается как составляющая часть более общего понятия финансового потенциала региона и представляет собой максимально возможную расчетную сумму поступлений налогов и сборов в условиях действующего Налогового Кодекса РФ.

Понятие «налоговый потенциал региона» тесно связано с понятием «бюджетно-налоговый потенциал региона». Бюджетно-налоговый потенциал региона представляет собой максимально достижимый объем бюджетно-налоговых поступлений, который может быть получен в рамках территории в сложившихся условиях хозяйствования.

Принимая во внимание все существующие соотношения, отметим, что налоговый потенциал региона представляет собой возможный объем налоговых поступлений за определенный период (финансовый год) с учетом наличных ресурсов, тенденций экономического развития региона, проводимой налоговой политики в регионе, возможностей механизма налоговых изъятий. Налоговый потенциал характеризуется экономической структурой региона и его обеспеченностью налогооблагаемыми ресурсами, определяемой налоговыми базами.

Налоговые ресурсы региона – совокупность налоговых баз применяемых в регионе налогов. Налоговый ресурс территории в отличие от налогового потенциала учитывает погашение части недоимки прошлых лет и размер предоставляемых льгот.

Таким образом, налоговый потенциал региона – возможный объем налоговых поступлений за определенный период при заданных качественных характеристиках: условиях экономики, действующего Налогового кодекса, существующей структуре налоговых органов. В широком смысле «налоговый потенциал» - это совокупный объем налогооблагаемых ресурсов территории. В более узком, практическом, смысле «налоговый потенциал» представляет собой максимально возможную сумму поступлений налогов и сборов, исчисленных в условиях действующего законодательства.

Регион характеризуется как административно очерченное пространство, на котором функционирует обособленный социально-экономический комплекс, обеспечивающий полную совокупность воспроизводственных процессов на данной территории.